

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στην αίθουσα 611 του Υπουργείου Ανάπτυξης (Γ.Γ. Εμπορίου) την 9η Ιουνίου 1997, ημέρα Δευτέρα και ώρα 12.30 π.μ. με την εξής σύνθεση :

Πρόεδρος: Ευάγγελος Περάκης, κωλυομένου του κ. Κων/νου Λασσαδού.

Μέλη: Νικόλαος Σακελλαρόπουλος,

Παναγιώτης Μαντζουράνης, κωλυομένου του τακτικού, Χαρίλαου Χάρακα,

Μελίνα Μουζουράκη,

Ιωάννης Κατσουλάκος.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα-Μαρία Ταραμπίκου.

Τα λοιπά τακτικά ή αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω κωλύματος.

Θέμα της συνεδρίασεως ήταν η εκπρόθεσμη γνωστοποίηση της συγκέντρωσης των επιχειρήσεων ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΚΡΗΚΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΥΡΟΜΑΧΙΚΩΝ (ΕΛΒΙΕΜΕΚ) Α.Ε. και ECON ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΕΣ ΑΒΕ, σύμφωνα με το αρ. 4β του ν.703/77, ως ίσχυε προ της τροποποίησης του νόμου με το ν.2296/95. Η ακροαματική διαδικασία είχε αρχικά ορισθεί για τις 27.5.1997, όποτε και ανεβλήθη, μετά από αίτηση της κλητευθείσας εταιρείας ECON ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΕΣ ΑΒΕ.

Κατά την συνεδρίαση παρέστη η κλητευθείσα δια του πληρεξουσίου της δικηγόρου κ. Αλκιβιάδη Ψάρρα.

Στην αρχή της συζήτησης το λόγο έλαβε η Γενική Εισηγήτρια της Γραμματείας της Επιτροπής, Σοφία Καμπερίδου η οποία ανέπτυξε τη γραπτή εισήγηση της Υπηρεσίας και πρότεινε την επιβολή στην κλητευθείσα προστίμου ύψους πέντε εκατομμυρίων δραχμών (5.000.000), ήτοι ποσοστό 0,12% του κύκλου εργασιών της εξαγορασθείσας εταιρείας σύμφωνα με το άρθρο 4α του ν. 703/77, όπως ίσχυε κατά την κρίσιμη περίοδο. Στη συνέχεια, το λόγο έλαβε ο ανωτέρω πληρεξούσιος δικηγόρος, ο οποίος ανέπτυξε τις απόψεις της κλητευθείσας, έδωσε πληροφορίες, εξηγήσεις και διευκρινίσεις σε ερωτήσεις που του υπέβαλαν ο Πρόεδρος και τα Μέλη της Επιτροπής και ζήτησε την απόρριψη της εισήγησης της Γραμματείας και τη μη επιβολή του προτεινομένου προστίμου. Κατόπιν, ο Πρόεδρος της Επιτροπής έδωσε προθεσμία μέχρι τις 11.6.1997 στην κλητευθείσα εταιρία να προσκομίσει το υπόμνημά της.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού σε Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη την 17 Ιουνίου 1997, ημέρα Τρίτη και ώρα 10.45 π.μ., στην αίθουσα 611 του Υπουργείου Ανάπτυξης (Γ.Γ. Εμπορίου), την οποία συνέχισε στις 27 Ιουνίου 1997, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.30 π.μ. και κατά την οποία, αφού έλαβε υπ' όψη της τα στοιχεία του φακέλου, την Εισήγηση της Γραμματείας, τις απόψεις που διετύπωσε, εγγράφως και προφορικά, η ενδιαφερόμενη εταιρία κατά την συζήτηση της υποθέσεως, και το υπόμνημα που αυτή υπέβαλε,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

Επειδή στην υπό κρίση υπόθεση από τα στοιχεία που συγκεντρώθηκαν από τη Γραμματεία της Επιτροπής Ανταγωνισμού και προσκομίσθηκαν από την καθής, προκύπτουν τα εξής:

Την 18.6.1996 οι επιχειρήσεις ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΚΡΗΚΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΥΡΟΜΑΧΙΚΩΝ ΕΛΒΙΕΜΕΚ Α.Ε. και ECON ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΕΣ Α.Β.Ε. γνωστοποίησαν στη Γραμματεία της Επιτροπής Ανταγωνισμού, τη μεταξύ τους συγκέντρωση που πραγματοποιήθηκε την **14.11.1994** με την εξαγορά του συνόλου των μετοχών της πρώτης από τη δεύτερη.

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 4α παρ. 1 ν. 703/77, ο οποίος είχε τροποποιηθεί και ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο από τον ν. 1934/91, κάθε συγκέντρωση επιχειρήσεων έπρεπε να γνωστοποιείται εντός μηνός από την πραγματοποίησή της στην αρμόδια για τον ανταγωνισμό υπηρεσία του Υπουργείου Εμπορίου, εκτός αν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις της εξαίρεσης του άρθρου 4α παρ. 2. Στη ρύθμιση αυτή ενέπιπε και η υπό κρίση συγκέντρωση λόγω του κύκλου εργασιών της εξαγορασθείσας επιχειρήσεως. Σύμφωνα με την παράγραφο 5 του αυτού ως άνω άρθρου, όπως αυτό προστέθηκε με το άρθρο 2 του ν.1934/91, «Ο Υπουργός Εμπορίου μπορεί, μετά από γνώμη της Επιτροπής Ανταγωνισμού, να επιβάλλει πρόστιμο ύψους μέχρι 3% του συνολικού κύκλου εργασιών, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 4ε σε περίπτωση υπαιτίου παραλείψεως της υποχρέωσης προς γνωστοποίηση».

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού που είχε συσταθεί στο Υπουργείο Εμπορίου και λειτουργούσε με γνωμοδοτικές για θέματα συγκεντρώσεων επιχειρήσεων αρμοδιότητες (άρθρα 8 παρ. 1 και 4α-4ε ν.703/77, όπως ίσχυαν κατά τον κρίσιμο χρόνο) καταργήθηκε με τον ν. 2296/95, με τον οποίο συνεστήθη η παρούσα Επιτροπή Ανταγωνισμού που λειτουργεί ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή με αποφασιστικές αρμοδιότητες μεταξύ των άλλων και για θέματα συγκεντρώσεων. Συνεπώς οι αρμοδιότητες που κατά τον κρίσιμο χρόνο ασκούσαν από τον τότε Υπουργό Εμπορίου έχουν πλέον ανατεθεί στην παρούσα Επιτροπή Ανταγωνισμού (άρθρο 88 ν. 703/77, όπως ισχύει).

Ηδη Επιτροπή Ανταγωνισμού εκτιμά ότι η έκδοση απόφασης του τότε Υπουργού Εμπορίου μετά γνώμη της τότε Επιτροπής Ανταγωνισμού που θα καθόριζε το ειδικότερο περιεχόμενο της γνωστοποίησης και των σχετικών με αυτή θεμάτων αποτελούσε απαραίτητη προϋπόθεση για τη γένεση της υποχρέωσης γνωστοποίησης. Πράγματι, σκοπός της γνωστοποίησης ήταν, υπό το καθεστώς του τότε ισχύοντος δικαίου, η χαρτογράφηση της αγοράς, έτσι ώστε να ενεργοποιείτο, όποτε αυτό κρινόταν αναγκαίο από τους υπουργούς Εθνικής Οικονομίας και Εμπορίου ο προληπτικός έλεγχος συγκεντρώσεων σε ορισμένους επιχειρηματικούς κλάδους (άρθρ. 4β παρ. 1 ν. 703/77, όπως ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο). Η έκταση και η λεπτομέρεια των πληροφοριών που απαιτούνται προς τον σκοπό αυτό δεν περιορίζονται στην ανακοίνωση της συγκέντρωσης αλλά αφορούν τόσο τη δομή της σχετικής αγοράς και των επηρεαζόμενων από τη συγκέντρωση αγορών όσο και τη δομή των ενδιαφερομένων και των συνδεδεμένων με αυτές επιχειρήσεων. Οι απαιτούμενες πληροφορίες δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν από τις υπόχρεες προς γνωστοποίηση επιχειρήσεις χωρίς ειδικότερη απαρίθμησή τους, πράγμα που άλλωστε προκύπτει ευχερώς από την έκταση των πληροφοριών που υπό το σημερινό καθεστώς και σύμφωνα με το έντυπο πρέπει να παράσχουν προς την Επιτροπή Ανταγωνισμού οι υπόχρεες προς γνωστοποίηση επιχειρήσεις. Αυτός ήταν προφανώς και ο λόγος που υπαγόρευσε την νομοθετική πρόβλεψη της υπουργικής απόφασης που θα καθόριζε το περιεχόμενο της γνωστοποίησης. Η μη γνωστοποίηση θα μπορούσε να έχει

πράγματι ως αποτέλεσμα την μη ενημέρωση του Υπουργείου Εμπορίου για τις συντελούμενες στην αγορά συγκεντρώσεις και την αδυναμία ενεργοποίησης του προληπτικού ελέγχου. Ωστόσο, η αδυναμία αυτή οφειλόταν κυρίως στην παράλειψη του υπουργού να εξειδικεύσει το περιεχόμενο της γνωστοποίησης το δε βάρος εφαρμογής του νόμου δεν μπορεί να μετατίθεται από τα όργανα της διοίκησης στους ιδιώτες.

Κατά συνέπεια, η Επιτροπή εκτιμά ότι ελλείπει υπουργικής απόφασης για το ειδικότερο περιεχόμενο της γνωστοποίησης δεν υπήρχε υποχρέωση προς γνωστοποίηση του άρθρου 4α παρ. 1 και 2 ν. 703/77, όπως ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο.

Κατόπιν τούτου η Επιτροπή Ανταγωνισμού διαπιστώνει ότι υπό το νομικό καθεστώς που ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο (**14.11.1994**), η υποχρέωση γνωστοποίησης συγκεντρώσεων εξαρτάτο από την προηγούμενη έκδοση υπουργικής απόφασης που θα εξειδίκευε το περιεχόμενό της και κατά συνέπεια, μη εκδοθείσης της εν λόγω αποφάσεως δεν υπάρχει υποχρέωση γνωστοποίησης της συγκεντρώσεως των εταιριών ECON ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΕΣ Α.Β.Ε. και ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΚΡΗΚΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΥΡΟΜΑΧΙΚΩΝ ΕΛΒΙΕΜΕΚ Α.Ε.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού αποφασίζει ομόφωνα ότι δεν συντρέχει λόγος επιβολής προστίμου στην εταιρία ECON ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΕΣ Α.Β.Ε. για εκπρόθεσμη γνωστοποίηση της συγκέντρωσής της με την ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΚΡΗΚΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΥΡΟΜΑΧΙΚΩΝ ΕΛΒΙΕΜΕΚ Α.Ε.

Η απόφαση εκδόθηκε την 20 Οκτωβρίου 1997.

Η απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο Πρόεδρος

Ο Συντάξας την Απόφαση

Ευάγγελος Περάκης

Παναγιώτης Μαντζουράνης

Η Γραμματέας

Αλεξάνδρα-Μαρία Ταραμπίκου