

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘ. 26 / Π / 1998

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στην αίθουσα 611 του Υπουργείου Ανάπτυξης (Γ.Γ.Εμπορίου) την 10η Νοεμβρίου 1998, ημέρα Τρίτη και ώρα 10.30 π.μ. με την εξής σύνθεση :

Πρόεδρος: Σταύρος Αργυρόπουλος

Μέλη: Νικόλαος Παραθύρας,

Βλάσιος Ασημακόπουλος,

Κων/νος Ηλιόπουλος,

Παναγιώτης Μαντζουράνης, κωλυομένου του τακτικού, κ. Χαριλάου Χάρακα,

Λεωνίδα Νικολούζος,

Μελίνα Μουζουράκη και

Ιωάννης Κατσουλάκος.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα-Μαρία Ταραμπίκου.

Τα λοιπά τακτικά ή αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν παρευρέθησαν λόγω κωλύματος.

Θέμα της συνεδριάσεως ήταν η υπ' αριθ. πρωτ. 1487/4.9.98 αίτηση (α) του Επαγγελματικού Σωματείου με την επωνυμία ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΧΟΝΔΡΕΜΠΟΡΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ ΖΑΧΑΡΩΔΩΝ - ΨΙΛΙΚΩΝ ΚΛΠ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ – «ΔΥΝΑΜΗ», (β) του Προμηθευτικού Συνεταιρισμού Χονδρεμπόρων ΠΕ με την επωνυμία 9 ΣΥΝ και (γ) των χονδρεμπόρων Παναγιώτη Κωνσταντίνου και Φωτίου Χαρχαλά, για λήψη ασφαλιστικών μέτρων κατά της εταιρίας με την επωνυμία TASTY FOODS Α.Β.Γ.Ε, για παράβαση των διατάξεων των άρθρων 2 και 2α του ν.703/77. Σημειώνεται ότι η υπό κρίση αίτηση είχε αρχικά ορισθεί να συζητηθεί στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, την 30 Οκτωβρίου 1998, οπότε και ανεβλήθη μετά από σχετική αίτηση της καθής.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν (α) οι αιτούντες, δια των πληρεξουσίων τους δικηγόρων, Αλεξίου Μητρόπουλου και Φιλίππου Φυλακτόγλου, και (β) για την καθής, ο Πρόεδρος και Διευθύνων Σύμβουλος της, Νικόλαος Στελλάκης, μετά των δικηγόρων, Ιωάννη Χατζηπροδρόμου και Δ. Αλεξάνδρου Κοσμόπουλου.

Στην αρχή της συζήτησης το λόγο έλαβε η Γενική Εισηγήτρια της Γραμματείας, Σοφία Καμπερίδου, η οποία ανέπτυξε την έγγραφη εισήγηση της Υπηρεσίας επί της υποθέσεως και πρότεινε να γίνει δεκτή η υπό κρίση αίτηση. Στη συνέχεια έλαβαν το λόγο τόσο οι αιτούντες όσο και η καθής, οι οποίοι ανέπτυξαν τις απόψεις τους, έδωσαν τις πληροφορίες και τις διευκρινίσεις που ζήτησαν ο Πρόεδρος και τα μέλη της Επιτροπής που έλαβαν το λόγο και οι μεν πρώτοι ζήτησαν την παραδοχή της αιτήσεως η δε δεύτερη την απόρριψή της, αναφερόμενοι στα υπομνήματα που θα καταθέσουν. Κατόπιν, και μετά από σχετικό αίτημα των αιτούντων, ορκίσθηκε στο Ευαγγέλιο και εξετάσθηκε από την Επιτροπή ο μάρτυρας αυτών, χονδρέμπορος Ιωάννης Ρεκλείτης, ο οποίος επιβεβαίωσε τα όσα είχαν προηγουμένως αναφέρει οι αιτούντες και απάντησε σε ερωτήσεις που του έθεσαν ο Πρόεδρος και μέλη της Επιτροπής. Τέλος, ο Πρόεδρος

της Επιτροπής, έδωσε προθεσμία, μέχρι τις 18 Νοεμβρίου 1998, στα ενδιαφερόμενα μέρη να προσκομίσουν υπομνήματα.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού συνήλθε σε Διάσκεψη την 26η Νοεμβρίου 1998, στην ως άνω αίθουσα 611, κατά την οποία, αφού έλαβε υπ' όψη της τα στοιχεία του φακέλου, την Εισήγηση της Γραμματείας της Επιτροπής Ανταγωνισμού, τις απόψεις που διετύπωσαν, εγγράφως και προφορικώς, τα ενδιαφερόμενα μέρη κατά τη συζήτηση της υποθέσεως, τα όσα κατέθεσε ο μάρτυρας των αιτούντων και τα υπομνήματα των μερών,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

Σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 4 εδ. α' του ν. 703/77, όπως ισχύει, "η Επιτροπή Ανταγωνισμού είναι αποκλειστικά αρμόδια να λάβει ασφαλιστικά μέτρα αυτεπάγγελτα, κατόπιν αίτησης αυτού που έχει υποβάλλει καταγγελία, κατά το άρθρο 24 του παρόντος νόμου ή κατόπιν αίτησης του Υπουργού Εμπορίου, όταν πιθανολογείται παράβαση των άρθρων 1, 2 και 2α του παρόντος νόμου και συντρέχει επείγουσα περίπτωση προς αποτροπή άμεσα επικείμενου κινδύνου ανεπανόρθωτης βλάβης στον αιτούντα ή στο δημόσιο συμφέρον".

Περαιτέρω, κατά το άρθρο 24 παρ. 1 του ίδιου νόμου "εις καταγγελίαν περί παραβάσεως των διατάξεων 1 παρ. 1 και 2δικαιούται παν φυσικόν ή νομικόν πρόσωπο". Από τις διατάξεις αυτές σαφώς προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Νομιμοποιείται ενεργητικά να υποβάλλει την αίτηση λήψης ασφαλιστικών μέτρων και κάθε νομικό πρόσωπο που έχει υποβάλλει καταγγελία, ο δε επικείμενος κίνδυνος ανεπανόρθωτης βλάβης στην περίπτωση αυτή μπορεί να αφορά είτε το αιτούν νομικό πρόσωπο, είτε τα φυσικά πρόσωπα που το απαρτίζουν είτε το δημόσιο συμφέρον.

2. Για τη λήψη ασφαλιστικών μέτρων απαιτείται να συντρέχουν σωρευτικώς: α) πιθανολόγηση παράβασης των διατάξεων των άρθρων 1,2 και 2α του παραπάνω νόμου και β) συνδρομή επείγουσας περίπτωσης προς αποτροπή άμεσα επικείμενου κινδύνου πρόκλησης ανεπανόρθωτης βλάβης, χωρίς την προσωρινή ρύθμιση της κατάστασης που δημιουργήθηκε από την παράβαση των παραπάνω διατάξεων. Δεν είναι απαραίτητο, βέβαια και να επέλθει η ανεπανόρθωτη βλάβη, αλλά αρκεί να πιθανολογείται ότι η συνέχιση της φερόμενης ως αντιανταγωνιστικής συμπεριφοράς της επιχείρησης, κατά της οποίας ζητείται η λήψη ασφαλιστικών μέτρων, θα προκαλέσει τέτοια βλάβη και η βλάβη αυτή να μην μπορεί να αποκατασταθεί ούτε με άσκηση αγωγής αποζημίωσης ενώπιον των αρμοδίων δικαστηρίων, ή η αποκατάστασή της πιθανολογείται ότι θα συντελεσθεί με μεγάλη δυσχέρεια και σε μακρό χρόνο.

Την υπό κρίση αίτηση (αριθ. πρωτ. 1487/4-9-98) υποβάλλουν δύο νομικά πρόσωπα: 1. το Επαγγελματικό Σωματείο με την επωνυμία "Σύνδεσμος Χονδρεμπόρων Αττικής Ζαχαρωδών - Ψιλικών κλπ προϊόντων - ΔΥΝΑΜΗ" και 2) ο προμηθευτικός συνεταιρισμός χονδρεμπόρων ΠΕ με την επωνυμία "9 ΣΥΝ" και δύο φυσικά πρόσωπα (χονδρέμποροι) οι Παναγιώτης Κωνσταντίνου και Φώτιος Χαρχαλάς, μετά από υποβολή και από τους τέσσερις σχετικής καταγγελίας (αριθ. πρωτ. 1486/4-9-98) και ζητούν τη λήψη ασφαλιστικών μέτρων κατά της εταιρίας με την επωνυμία "TASTY FOODS A.B.Γ.Ε", επικαλούμενοι παράβαση από την καθής των διατάξεων των άρθρων 2 περ. α' και γ' και 2α του ν. 703/77 και συνδρομή επικείμενου κινδύνου ανεπανόρθωτης βλάβης στα μέλη των δύο νομικών προσώπων και στα δύο φυσικά πρόσωπα, που είναι και μέλη του πρώτου νομικού προσώπου (του σωματείου ΔΥΝΑΜΗ).

Την αίτηση αυτή νομιμοποιούνται ενεργητικώς να υποβάλλουν όχι μόνο τα δύο φυσικά πρόσωπα, αλλά και τα δύο νομικά πρόσωπα, σύμφωνα με όσα προαναφέρθηκαν και πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος ο ισχυρισμός της καθής περί ελλείψεως ενεργητικής νομιμοποίησης των δύο νομικών προσώπων, είναι δε η αίτηση αυτή νόμιμη, στηριζόμενη στις προπαρατεθείσες διατάξεις και πρέπει να ερευνηθεί στην ουσία.

Από τα στοιχεία του φακέλου που επικαλούνται και προσκομίζουν τα διάδικα μέρη, από όσα αναπτύχθηκαν κατά τη συζήτηση και από τους ισχυρισμούς των διαδίκων μερών που διαλαμβάνονται στα υποβληθέντα υπομνήματα τους πιθανολογήθηκαν τα ακόλουθα: Οι δεύτερος και τρίτος των αιτούντων Π. Κωνσταντίνου και Φ. Χαρχαλάς ασκούν το επάγγελμα του χονδρεμπόρου ζαχαρωδών κλπ προϊόντων με έδρα τον Άγιο Δημήτριο Αττικής ο Π. Κωνσταντίνου και το Περιστέρι Αττικής ο Φ. Χαρχαλάς. Το πρώτο των αιτούντων είναι επαγγελματικό σωματείο με μέλη 250 χονδρεμπόρους της Αττικής, μεταξύ των οποίων και τους Π. Κωνσταντίνου και Φ. Χαρχαλά. Ο τέταρτος των αιτούντων έχει ως μέλη του 23 χονδρεμπόρους της Αττικής.

Η καθής δραστηριοποιείται στην παραγωγή ειδών snacks (γαριδάκια, πατατάκια κλπ), το δε εργοστάσιο της βρίσκεται στο 22ο χιλ. της Εθνικής Οδού Αθηνών-Λαμίας.

Το μερίδιο της στην Ελληνική αγορά κατά το 1997 ανερχόταν στο 70% περίπου και ο τζίρος της στα 20 δις περίπου. Μέχρι τον Αύγουστο 1998 η καθής πραγματοποιούσε τις πωλήσεις της κυρίως μέσω των χονδρεμπόρων, δευτερευόντως δε μέσω υπεραγορών χονδρικής και υπεραγορών χονδρικής/λιανικής και με απευθείας πωλήσεις προς τους λιανοπωλητές. Οι αιτούντες χονδρέμποροι και τα μέλη των αιτούντων νομικών προσώπων ήταν πελάτες της και μάλιστα ο Π. Κωνσταντίνου από το 1983 και ο Φ. Χαρχαλάς από 20 και πλέον έτη. Οι κύριοι όροι της συνεργασίας της καθής με τους χονδρεμπόρους μέχρι τον Αύγουστο 1998 ήσαν:

1. παράδοση των παραγγελλόμενων εμπορευμάτων στους αποθηκευτικούς χώρους των χονδρεμπόρων,
2. πληρωμή των τιμολογίων σε 60 ημέρες από την έκδοση τους και
3. χορήγηση ορισμένων ενιαίων εκπτώσεων.

Από τις 11.8.1998 η καθής άλλαξε τους δύο πρώτους από τους παραπάνω όρους συνεργασίας της με τους χονδρεμπόρους και συγκεκριμένα α) παραδίδει τα προϊόντα της στο εργοστάσιο της και β) οι πωλήσεις της πραγματοποιούνται πλέον τοις μετρητοίς.

Από τα νέα μέτρα εξήρесе τις υπεραγορές και συγχρόνως αύξησε τις απευθείας πωλήσεις της. Ως αιτία της μεταβολής επικαλέσθηκε την πτώση του μεριδίου της στην αγορά κατά το δίμηνο Ιουλίου- Αυγούστου 1998 από 70% σε 52% περίπου. Η παραπάνω μεταβολή των όρων συνεργασίας αποτελεί, κατά την αίτηση παραβίαση των διατάξεων των άρθρων 2 παρ. α' και γ' και 2α του ν. 703/77 και απειλεί με απόλυση προσωπικού οριστικό κλείσιμο και εξαφάνιση από την αγορά των επιχειρήσεων των χονδρεμπόρων.

Από τα στοιχεία που προσκομίζει η καθής και από την κατάθεση του μάρτυρα των αιτούντων δεν πιθανολογήθηκε ο επικαλούμενος με την αίτηση επικείμενος κίνδυνος ανεπανόρθωτης βλάβης.

Ειδικότερα προέκυψε ότι ο τζίρος των χονδρεμπόρων δεν μειώθηκε κατά το 1998, αλλά αντίθετα παρουσίασε ελαφρά αύξηση (0,53%). Οι αγορές των χονδρεμπόρων (με εξαίρεση εκείνες των Π. Κωνσταντίνου και Φ. Χαρχαλά) από την καθής αντιπροσωπεύουν μικρό τμήμα (2,5 - 3%) των

όλων αγορών τους, ώστε η επίπτωση από την αλλαγή των όρων συνεργασίας από την καθής να είναι ανεπαίσθητη, ενόψει και του ότι δεν υπήρξε διακοπή της συνεργασίας, αλλά μεταβολή των όρων διανομής, η οποία μπορούσε και να αντιμετωπισθεί.

Οι αγορές από την καθής των Π. Κωνσταντίνου και Φ. Χαραχαλά αντιπροσωπεύουν, βέβαια, το 8% και 10%, αντίστοιχα, των όλων αγορών τους, οι επιχειρήσεις όμως αυτών έχουν μεγάλη οικονομική επιφάνεια (ο τζίρος της πρώτης κατά το 1997 ανήλθε σε 160.000.000 και της δεύτερης σε 1.034.000.000) και βασίζονται σε ευρύ χαρτοφυλάκιο προϊόντων, ώστε να μη κινδυνεύουν από τη μεταβολή των όρων διανομής της καθής και να δύναται ευχερώς να την αντιμετωπίσουν. Άλλωστε η επιχειρηματική υποδομή τους καθώς και όλων των χονδρεμπόρων του είδους, είναι ευέλικτη και προσαρμοσμένη κυρίως στις αγορές άλλων προϊόντων, που αντιπροσωπεύουν ποσοστό 90-98% του τζίρου και όχι στις αγορές της καθής. Τέλος, πιθανολογήθηκε ότι οι πλείστοι χονδρέμποροι αντικατέστησαν κατά μεγάλο μέρος τις αγορές τους από την καθής μετά την μεταβολή με αγορές νέων ανταγωνιστικών προϊόντων ως είναι τα PRINGLES.

Ενόψει των ανωτέρω και ανεξάρτητα από το αν συντρέχει ή όχι η επικαλούμενη με την αίτηση παράβαση των διατάξεων των άρθρων 2 περ. α' και γ' και 2α του ν. 703/77, η οποία θα εξετασθεί κατά την έρευνα της καταγγελίας, δεν πιθανολογήθηκε συνδρομή επείγουσας περίπτωσης προς αποτροπή άμεσα επικείμενου κινδύνου ανεπανόρθωτης βλάβης στα αιτούντα φυσικά πρόσωπα και στα μέλη των αιτούντων νομικών προσώπων και πρέπει να απορριφθεί η υπό κρίση αίτηση.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Απορρίπτει την από 4.9.98 αίτηση των: (α) Σωματίου με την επωνυμία "Σύνδεσμος Χονδρεμπόρων Αττικής Ζαχαρωδών -Ψιλικών κλπ προϊόντων - ΔΥΝΑΜΗ", (β) Προμηθευτικού Συνεταιρισμού Χονδρεμπόρων ΠΕ με την επωνυμία "9 ΣΥΝ", (γ) Παναγιώτη Κωνσταντίνου και δ) Φωτίου Χαραχαλά, κατά της εταιρίας με την επωνυμία TASTY FOODS A.B.Γ.Ε για λήψη ασφαλιστικών μέτρων.

Η παρούσα απόφαση εκδόθηκε την 7 Δεκεμβρίου 1998.

Η παρούσα απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο Συντάξας την Απόφαση

Ο Πρόεδρος

Νικόλαος Παραθύρας

Σταύρος Αργυρόπουλος

Η Γραμματέας

Αλεξάνδρα-Μαρία Ταραμπίκου