

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στην αίθουσα 611 του Υπουργείου Ανάπτυξης (Γ.Γ. Εμπορίου) την 25η Φεβρουαρίου 1999, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.30 π.μ., με την εξής σύνθεση :

Πρόεδρος: Σταύρος Αργυρόπουλος

Μέλη: Μιχαήλ Φράγκος, κωλυμένου του τακτικού Νικολάου Παραθύρα,

Βλάσιος Ασημακόπουλος,

Χαρίλαος Χάρακας,

Αντώνιος Μέγγουλης, κωλυμένου του τακτικού Κωνσταντίνου Ηλιόπουλου, και

Εμμανουήλ Αντωνόπουλος, κωλυμένου του τακτικού Λεωνίδα Νικολούζου.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα-Μαρία Ταραμπίκου.

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, απουσίαζαν λόγω κωλύματος.

Θέμα της Συνεδρίασεως ήταν ο έλεγχος της από 5.10.1998 γνωστοποιηθείσας, βάσει του άρθρου 4β του ν.703/77, όπως ισχύει, **σύστασης**, από τις εταιρείες ΙΝΤΕΑΛ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΤΡΑΠΕΖΙΚΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ και ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ και τους Μάρκο Κρασσά και Φιλοποίμενα Παρασκευόπουλο, **κοινής επιχείρησης με την επωνυμία ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ.**

Στην συνεδρίαση παρέστησαν: α) η εταιρεία ΙΝΤΕΑΛ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΤΡΑΠΕΖΙΚΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ δια του νομίμου εκπροσώπου και Διευθυντή Μάρκετινγκ και Ανάπτυξης αυτής Δημητρίου Κεράνη, και β) η εταιρεία ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ δια του πληρεξουσίου δικηγόρου της Αντώνιου Αλεξανδρή.

Στην αρχή της συζήτησης το λόγο έλαβε η Γενική Εισηγήτρια Σοφία Καμπερίδου, η οποία ανέπτυξε τη γραπτή εισήγηση της Γραμματείας και, καταλήγοντας ότι, κατά την κρίση της Υπηρεσίας, η γνωστοποιηθείσα σύσταση κοινής επιχείρησης αποτελεί σύμπραξη επιχειρήσεων εμπίπτουσα στις διατάξεις της παραγρ. 1 του άρθρου 1 ν.703/77, όπως ισχύει, δεδομένου ότι θα έχει ως αποτέλεσμα το συντονισμό της ανταγωνιστικής συμπεριφοράς των μητρικών επιχειρήσεων και της κοινής, πρότεινε τη χορήγηση εξαίρεσης στην κρινόμενη σύμπραξη, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 1 ν.703/77, όπως ισχύει, από την απαγόρευση της παραγρ. 1 του ιδίου άρθρου για περίοδο δέκα (10) ετών από τη δημοσίευση της σχετικής απόφασης της Επιτροπής. Σε περίπτωση δε που η Επιτροπή κρίνει ότι η γνωστοποιηθείσα πράξη αποτελεί συγκέντρωση επιχειρήσεων, εμπίπτουσα στις διατάξεις του άρθρου 4β του ν.703/77, όπως ισχύει, η Γενική Εισηγήτρια πρότεινε τη μη απαγόρευση αυτής, δεδομένου ότι δεν αναμένεται να περιορίσει σημαντικά τον ανταγωνισμό στην αγορά και την επιβολή προστίμων εκ δραχμών σαράντα εκατομμυρίων (40.000.000) στην εταιρεία ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ

A.E.&B.E. ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ και δραχμών δέκα εκατομμυρίων (10.000.000) στην εταιρεία ΙΝΤΕΑΛ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΤΡΑΠΕΖΙΚΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ Α.Ε.Β.Ε. (ποσά τα οποία αντιστοιχούν στο 0,1% περίπου του συνολικού κύκλου εργασιών κάθε εταιρείας, σύμφωνα με το άρθρο 4στ του νόμου) για την πρόωρη πραγματοποίηση της συγκέντρωσης, κατά παράβαση του άρθρου 4ε παράγρ. 1 του ν.703/77, όπως ισχύει. Στη συνέχεια το λόγο έλαβαν οι νόμιμοι εκπρόσωποι των παρισταμένων εταιρειών, οι οποίοι ανέπτυξαν τις θέσεις αυτών, συντάχθηκαν με τη Γραμματεία της Επιτροπής όσον αφορά τον συμπραξιακό χαρακτήρα της κοινής επιχείρησης, έδωσαν πληροφορίες, εξηγήσεις και διευκρινίσεις σε ερωτήσεις που τους υπέβαλαν ο Πρόεδρος και τα Μέλη της Επιτροπής και ζήτησαν από την Επιτροπή τη χορήγηση εξαίρεσης στην κρινόμενη σύμπραξη ή άλλως, στην περίπτωση που η Επιτροπή κρίνει ότι πρόκειται για πράξη συγκέντρωσης, την έγκριση αυτής και την επιείκεια της Επιτροπής όσον αφορά την επιβολή προστίμου για πρόωρη πραγματοποίηση της συγκέντρωσης. Κατόπιν, ο Πρόεδρος της Επιτροπής έδωσε προθεσμία μέχρι τις 4 Μαρτίου 1999 στα ενδιαφερόμενα μέρη για να προσκομίσουν τα υπομνήματά τους.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού συνήλθε σε διάσκεψη την 2^α Απριλίου 1999, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.30 π.μ., στην ίδια ως άνω αίθουσα 611, και, αφού έλαβε υπόψη της τα στοιχεία του φακέλου, την εισήγηση της Γραμματείας, τα όσα ανέφεραν εγγράφως και προφορικά τα ενδιαφερόμενα μέρη κατά τη συζήτηση της υποθέσεως, και το προσκομισθέν από αυτά κοινό υπόμνημα,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

I. Την 5.10.1998 οι εταιρείες ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ (εφεξής ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ) και ΙΝΤΕΑΛ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΤΡΑΠΕΖΙΚΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ (εφεξής ΙΝΤΕΑΛ) γνωστοποίησαν στη Γραμματεία της Επιτροπής Ανταγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 4β του ν. 703/77, όπως ισχύει, τη σύσταση, από τις γνωστοποιούσες εταιρείες και τους Μάρκο Κρασά και Φιλοποίμενα Παρασκευόπουλο, κοινής επιχείρησης με την επωνυμία ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ και διακριτικό τίτλο «ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ Α.Ε.» (εφεξής ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ).

II.1. Η νεοσυσταθείσα κοινή επιχείρηση έχει έδρα την Αθήνα, διάρκεια 50 ετών και σκοπό, σύμφωνα με το καταστατικό της, 1) την παροχή υπηρεσιών δικτύωσης, 2) την εμπορία προϊόντων πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών, 3) την ανάπτυξη και εμπορία προϊόντων λογισμικού, 4) την κατασκευή ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων, 5) την ανάπτυξη και εκμετάλλευση δικτύων τηλεματικής και 6) την παροχή υπηρεσιών πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών, πλην των αναφερομένων στο Ν.Δ. 165/1973 «Περί Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος». Κατά δήλωση των γνωστοποιουσών τη σύσταση εταιρειών, η ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ θα δραστηριοποιηθεί στον χώρο της παροχής υπηρεσιών δικτύων πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών και ειδικότερα: α) στον τομέα υποδομών κατασκευής δικτυακών εγκαταστάσεων (καλωδιώσεις γραφείων κτιρίων και συνολικών εγκαταστάσεων βιομηχανικών γηπέδων), β) στις κατασκευαστικές υποδομές ασύρματων δικτύων (πυλώνες ασυρματικών ζεύξεων), στις υποδομές εγκαταστάσεων συστημάτων αδιάλειπτων παροχής ρεύματος και καταβίβασμού τάσης εισόδου και βιομηχανικές εγκαταστάσεις και εγκαταστάσεις γραφείου, γ) στις εγκαταστάσεις και

υποδομές συστημάτων ελέγχου και ασφάλειας σε χώρους γραφείων και βιομηχανικών χώρων και δ) στην εμπορία και εγκατάσταση συστημάτων που οδηγούνται από τις παραπάνω υποδομές.

Στο μετοχικό της κεφάλαιο, το οποίο ορίστηκε στο ποσό των εκατό εκατομμυρίων (100.000.000) δραχμών, μετέχουν οι εταιρείες INTEAL και ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ με ποσοστά 47% εκάστη και οι Φιλοποίμην Παρασκευόπουλος με ποσοστό 4% και Μάρκος Κρασσάς με 2%.

2. Η ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ αποτελεί τη μητρική εταιρεία ομίλου επιχειρήσεων, ο οποίος δραστηριοποιείται στον τομέα της πληροφορικής. Η ίδια δε δραστηριοποιείται στην κατασκευή προσωπικών ηλεκτρονικών υπολογιστών (σήμα «PLATO»), στην αντιπροσώπευση, εισαγωγή και εμπορία Η/Υ και περιφερειακών συστημάτων, λογισμικού και στην παροχή υπηρεσιών υποστήριξης πελατών. Αποτελεί δε έναν από τους σημαντικότερους διανομείς προϊόντων πληροφορικής στην Ελλάδα ενώ το μεγαλύτερο μέρος των προϊόντων που εμπορεύεται είναι εισαγόμενα επώνυμα προϊόντα. Μεταξύ των υπηρεσιών που προσφέρει στους πελάτες της περιλαμβάνονται η εκπόνηση μελετών και η παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών σχετικά με την επιλογή του κατάλληλου εξοπλισμού πληροφορικής, η εξυπηρέτηση μετά την πώληση (after sales service) για την καλή λειτουργία ή την αναβάθμιση του πωληθέντος ηλεκτρονικού εξοπλισμού και η παροχή υποστήριξης πωληθέντων προϊόντων (ανταλλακτικά, service, τεχνική υποστήριξη κλπ.)

Η ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ ελέγχει τις εταιρείες: 1) «PC SYSTEMS» ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΜΙΚΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΤΩΝ Α.Ε., που εμπορεύεται Η/Υ και παρέχει υπηρεσίες προηγμένης τεχνολογίας δικτύων, 2) ΡΟΥΛΙΑΔΙΣ ASSOCIATES CYPRUS LTD, και 3) ΤΕΛΣΥΣ Α.Ε., που δραστηριοποιείται στο χώρο των τηλεπικοινωνιών παρέχοντας ολοκληρωμένες λύσεις και υπηρεσίες με εφαρμογή σε δίκτυα Η/Υ, Internet κλπ., ενώ μετέχει επίσης στις εταιρείες: 1) CD MEDIA Α.Ε. που δραστηριοποιείται στον χώρο των πολυμέσων, 2) ΝΤΕΣΠΕΚ ΕΛΛΑΣ Α.Ε. που ασχολείται με τη διανομή αναλωσίμων και περιφερειακών προϊόντων πληροφορικής και εξοπλισμού γραφείων, και 3) ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΣΤΙΚΗ Α.Ε.. Ο δε βασικός μέτοχος και Πρόεδρος του Δ.Σ. της ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ, Αθ. Πουλιάδης, μετέχει 1) στη SENA Α.Ε.Β.Ε. ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ, που ειδικεύεται στην υλοποίηση διαδικτυωμένων βάσεων δεδομένων και στην ανάπτυξη λογισμικού υψηλής τεχνολογίας, και 2) στην προαναφερθείσα ΤΕΛΣΥΣ Α.Ε.

Ο συνολικός κύκλος εργασιών των επιχειρήσεων του ομίλου της ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ το 1997 ανήλθε σε 33,69 δις δρχ. περίπου, και πραγματοποιήθηκε σχεδόν στο σύνολό του στην εθνική αγορά. Σημειώνεται ότι εκ των πωλήσεων της ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ ποσοστό άνω του 93% αφορά την εμπορική της δραστηριότητα, ποσοστό κάτω του 6% την παραγωγική/κατασκευαστική της δραστηριότητα και ποσοστό κάτω του 1% τις παρεχόμενες από αυτήν υπηρεσίες.

3. Η INTEAL έχει ως αντικείμενο την εμπορία ταμειακών μηχανών και εξοπλισμού λιανικού εμπορίου, ενώ δραστηριοποιείται επίσης στον χώρο των προϊόντων ασφάλειας τραπεζών. Η εταιρεία εκμεταλλεζόμενη το εκτεταμένο δίκτυο διανομής της, από τον Μάιο 1998 έχει αρχίσει να δραστηριοποιείται και στην προώθηση προϊόντων κινητής τηλεφωνίας της Cosmote ενώ παράλληλα δημιουργεί ιδιαίτερο Τμήμα παροχής «ολοκληρωμένων λύσεων» (integration), το οποίο θα εξειδικευτεί στο σχεδιασμό και την ολοκλήρωση «με το κλειδί στο χέρι» έργων, τόσο στον τομέα της πληροφορικής όσο και στους χώρους της βιομηχανίας, των κατασκευών και των υπηρεσιών.

Η INTEAL ελέγχεται εξ' ολοκλήρου από την εισηγμένη στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών εταιρεία χαρτοφυλακίου ΟΜΙΛΟΣ INTEAL ΑΒΕΕΔΕΣ, η οποία ελέγχει επίσης τις: 1) INTEAL ΠΥΡΙΜΑΧΑ Α.Β.Ε., 2) INTEAL ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΑΒΕΕ με αντικείμενο την εμπορία ηλεκτρονικών ειδών και προϊόντων αυτοματισμού γραφείου, 3) INTEAL ΕΓΝΑΤΙΑ Α.Ε., θυγατρική της δεύτερης, με το ίδιο αντικείμενο, 4) INTEAL TELECOM Α.Ε. με αντικείμενο την εμπορία προϊόντων τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού και παροχής υπηρεσιών δικτύου, την ανάπτυξη εφαρμογών internet, intranet και συναφών υπηρεσιών, η οποία μετέχει και στην εταιρεία SPACEPHONE που είναι «εμπορικός συνεργάτης» της Cosmote, 5) IMTEC Α.Ε και 6) MEDITERRANEAN ADVANCED SYSTEMS με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών δικτύου και πώληση Η/Υ.

Ο συνολικός κύκλος εργασιών του ομίλου το 1997 ανήλθε στο ποσό των 7 δις δρχ. περίπου, εκ του οποίου πωλήσεις ύψους 5,99 δις δρχ. πραγματοποιήθηκαν στην εθνική αγορά. Ο κύκλος εργασιών της INTEAL το ίδιο έτος ανήλθε σε 1.045 εκατομ. δρχ. περίπου.

III. Κατά δήλωση των ιδρυτικών εταιρειών, η κοινή επιχείρηση ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ, θα δραστηριοποιηθεί στην αγορά της κατασκευαστικής υποδομής δικτύων επικοινωνιών και ειδικότερα στο σχεδιασμό, στην εγκατάσταση και στην ολοκλήρωση δικτύων πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών σε γραφεία του ίδιου κτιρίου ή γειτονικών κτιρίων της ίδιας βιομηχανικής περιοχής, όπου δεν δραστηριοποιείται καθ' οιονδήποτε τρόπο καμμία εκ των εταιρειών των ομίλων ΠΟΥΛΙΑΔΗ και INTEAL.

Τα δίκτυα τηλεπικοινωνιών και πληροφορικής διακρίνονται στις παρακάτω επιμέρους κατηγορίες:

α) Τα δημόσια δίκτυα φωνητικής τηλεφωνίας, τα οποία έχουν πανελλαδική κάλυψη, παρέχουν υπηρεσίες τηλεφωνίας, τηλεομοιοτυπίας, τηλεειδοποίησης και διακρίνονται: (i) στα δίκτυα σταθερής ενσύρματης φωνητικής τηλεφωνίας, η ανάπτυξη των οποίων αποτελεί μονοπώλιο του ΟΤΕ, και (ii) στα δίκτυα ασύρματης κυψελοειδούς φωνητικής τηλεφωνίας GSM 900 (Panafon, Telestet) και GSM 1800 (Cosmote), για την ανάπτυξη των οποίων απαιτείται ειδική άδεια.

β) Τα δημόσια δίκτυα μετάδοσης δεδομένων και υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας, τα οποία παρέχουν ποικιλία υπηρεσιών όπως το Internet, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, κ.αλ., όπου δραστηριοποιούνται πολλές δημόσιες και ιδιωτικές επιχειρήσεις όπως οι ΟΤΕnet, FORTHnet, Hellascom, Hellas on Line κ.αλ. που είτε παρέχουν τη δυνατότητα σύνδεσης με το Internet στους τελικούς χρήστες (Internet Services Providers), είτε «εκμισθώνουν» το δικό τους λειτουργικό δίκτυο σε τρίτους, είτε προσφέρουν υπηρεσίες «προστιθέμενης αξίας» π.χ. ηλεκτρονικό ταχυδρομείο (e-mail).

γ) Τα ιδιωτικά δίκτυα φωνητικής τηλεφωνίας και μετάδοσης δεδομένων, τα οποία εξυπηρετούν: (i) τις ανάγκες φωνητικής τηλεφωνίας κλειστών ομάδων χρηστών και συγκεκριμένα των εργαζομένων του φορέα του δικτύου, και (ii) τις ανάγκες νομικών και φυσικών προσώπων για τη μετάδοση δεδομένων, χωρίς να απαιτείται τα πρόσωπα αυτά να ανήκουν σε ένα «κλειστό κύκλωμα» [π.χ. οι αυτόματες ταμειολογιστικές μηχανές (Α.Τ.Μ.) των τραπεζών].

Ο σχεδιασμός και η εγκατάσταση (καλωδίωση) ενός δικτύου επικοινωνίας, αποτελούν συνήθως παράλληλη δραστηριότητα των επιχειρήσεων που ασχολούνται με συναφή αντικείμενα, στα πλαίσια των «ολοκληρωμένων λύσεων» που προσφέρουν στους πελάτες τους και υλοποιείται είτε από εξειδικευμένους υπαλλήλους της επιχείρησης, είτε από ανεξάρτητους ηλεκτρολόγους

/τεχνικούς (οι οποίοι μπορεί ή να συνεργάζονται με τις ανωτέρω εταιρείες ή, κατ' επιλογή του πελάτη, ελεύθεροι επαγγελματίες, δηλ. τεχνικοί ή ηλεκτρολόγοι).

Ενόψει των παραπάνω, στην κρινόμενη υπόθεση ως σχετική αγορά ορίζεται η εγχώρια αγορά κατασκευαστικής υποδομής (καλωδίωσης) των προαναφερομένων δικτύων και ειδικότερα ο σχεδιασμός, η εγκατάσταση και η ολοκλήρωση των δικτύων αυτών, εξαιρουμένων των εργασιών εκείνων που ανήκουν στο μονοπώλιο του δημοσίου τομέα και αυτών που αφορούν τα δίκτυα σύρματης κυβελωειδούς φωνητικής τηλεφωνίας, ενώ ως επηρεαζόμενες αγορές ορίζονται οι ευρύτερες αγορές α) τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού, β) υλικού εξοπλισμού και λογισμικού πληροφορικής και γ) αυτοματισμού γραφείου, δηλ. των προϊόντων εκείνων που η χρήση τους είναι απολύτως απαραίτητη για την «ολοκλήρωση» των ως άνω δικτύων.

IV. Στη σχετική αγορά των δικτύων τηλεπικοινωνιών και πληροφορικής δραστηριοποιούνται δυναμικές και εύρωστες οικονομικά εταιρείες, μεταξύ των οποίων οι: 1) ΙΝΤΡΑΚΟΜ Α.Ε. ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ, 2) ΑΛΚΑΤΕΛ ΤΕΛΕΚΟΜ ΕΛΛΑΣ ΑΕΒΕ, 3) SPACE HELLAS Group of Companies, 4) ΣΑΙΝΕΤ ΑΕΒΕ, 5) COMPUTERBANK NETWORKING A.B.&E.E., 6) ΜΕΤΡΑΚ Α.Ε. ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ, κ.αλ., οι οποίες, στην συντριπτική πλειοψηφία τους, δραστηριοποιούνται παράλληλα και σε άλλες αγορές μεταξύ των οποίων και οι προαναφερθείσες ως επηρεαζόμενες.

Επειδή ο τομέας της κατασκευαστικής υποδομής δικτύων επικοινωνίας, όπως προαναφέρθηκε, αποτελεί συνήθως Τμήμα της συνολικής δραστηριότητας μίας επιχείρησης, και η «καλωδίωση» εργασία η οποία μπορεί να υλοποιηθεί ή από την ίδια την επιχείρηση ή από τρίτο ανεξάρτητο ή συνεργαζόμενο με αυτήν πρόσωπο, δεν είναι δυνατή η εξαγωγή αξιόπιστων συμπερασμάτων σχετικά με το μερίδιο που κατέχει κάθε επιχείρηση στην ως άνω προσδιορισθείσα σχετική αγορά και δεν υπάρχουν διαθέσιμα σχετικά στοιχεία από πρωτογενείς ή δευτερογενείς πηγές.

Γεγονός είναι ότι ο τομέας της κατασκευής δικτύων επικοινωνίας αποτελεί μία νέα, ταχύτατα εξελισσόμενη και αναπτυσσόμενη αγορά, στην οποία αναμένεται να επενδύσουν στο άμεσο μέλλον και νέες εταιρείες, ενδυναμώνοντας ακόμα περισσότερο τον ήδη έντονο υφιστάμενο ανταγωνισμό, καθώς έχουν ήδη αρχίσει να εκτελούνται και στον χώρο των επικοινωνιών μεγάλα έργα υποδομής. Εξάλλου, η εξέλιξη των δικτύων επικοινωνίας, μετά την επιτυχή σύγκλιση της τεχνολογίας των υπολογιστών με εκείνη των τηλεπικοινωνιών, οδηγεί στη σύγκλιση τριών τουλάχιστον τεχνολογιών (τηλεόρασης, επικοινωνίας και πληροφορικής) με ανεξάντλητα πεδία εφαρμογών. Ενδεικτικές είναι οι εκτιμήσεις ορισμένων ανταγωνιστών, οι οποίοι υπολογίζουν το συνολικό μέγεθος της αγοράς για το 1997 σε 15 δις δρχ. (περιλαμβανομένων των αμοιβών των «αφανών» εγκαταστατών με τους οποίους συνεργάζονται οι επιχειρήσεις και ενός μέρους του απαιτούμενου εξοπλισμού για την ολοκλήρωση του δικτύου) και σε 50 δις δρχ. περίπου για το 1998 (μη περιλαμβανομένων των δικτύων μικρών επιχειρήσεων), ενώ η ετήσια αύξηση της αγοράς τα επόμενα τρία χρόνια εκτιμάται ότι θα κυμαίνεται μεταξύ 10% και 20%.

Όσον αφορά τις επηρεαζόμενες αγορές του υλικού εξοπλισμού και λογισμικού πληροφορικής και του τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού που είναι απαραίτητα για την ολοκλήρωση του δικτύου, στις οποίες δραστηριοποιούνται οι όμιλοι ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ και ΙΝΤΕΑΛ, παρατηρούνται τα ακόλουθα:

1. Η εταιρεία ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ, το 1997, κατείχε από πλευράς κύκλου εργασιών την πρώτη θέση μεταξύ των επιχειρήσεων πληροφορικής και αυτοματισμού γραφείου, ενώ, σύμφωνα με μελέτη του I.O.B.E. (Ιούλιος 1997), μαζί με τους ομίλους εταιρειών INFO QUEST και ALTEC αποτελούν τους μεγαλύτερους διανομείς προϊόντων πληροφορικής στην ελληνική αγορά, ελέγχοντας περίπου το 60–65% αυτής σε επίπεδο διανομής.

2. Ο όμιλος INTEAL, μέσω της MEDITERRANEAN ADVANCED SYSTEMS, έχει πρόσφατα αναλάβει τη διακίνηση των τηλεφωνικών κέντρων και τηλεπικοινωνιακών προϊόντων Goldstar καθώς και την προώθηση των H/Y Olivetti στην ελληνική αγορά ενισχύοντας τη θέση του σ' αυτή. Επιπρόσθετα, ο όμιλος δραστηριοποιείται, μέσω της θυγατρικής της INTEAL ΤΕΛΕΚΟΜ Α.Ε. και της συμμετοχής αυτής στη SPACE PHONE, στα δημόσια δίκτυα φωνητικής τηλεφωνίας ως εμπορικός συνεργάτης (service provider) της Cosmote αλλά και στα δημόσια δίκτυα μετάδοσης δεδομένων και υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας καθώς παρέχει υπηρεσίες μεταφοράς δεδομένων (data transfer), φιλοξενίας και κατασκευής σελίδων στο Internet και κατασκευή παρουσιάσεων σε αυτό καθώς και συνδέσεις εταιρειών που διαθέτουν Internet με το εξωτερικό.

V. Με τα υπ' αριθμ. 8176/24.9.98 και 8232/3.11.98 συμβολαιογραφικά έγγραφα, οι εταιρείες ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ και INTEAL και οι ιδιώτες Φ. Παρασκευόπουλος και Μ. Κρασσάς συνέστησαν την ανωτέρω επιχείρηση ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ, επί της οποίας υπάρχει κοινός έλεγχος των δύο ιδρυτικών εταιριών, υπό την έννοια ότι οι εν λόγω εταιρείες θα πρέπει να καταλήξουν σε μια από κοινού συνεννόηση σχετικά με τις σημαντικές αποφάσεις που αφορούν την ελεγχόμενη (κοινή) επιχείρηση.

Ειδικότερα, αν και στο άρθρο 17 παράγρ. 1 και 3 του καταστατικού ίδρυσης της εν λόγω επιχείρησης ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ, αναφέρεται ότι i) η Γενική Συνέλευση της εταιρείας βρίσκεται σε απαρτία και συνεδριάζει έγκυρα στα θέματα της ημερήσιας διάταξης, όταν εκπροσωπείται σ' αυτή το είκοσι τοις εκατό (20%) τουλάχιστον του κατατεθειμένου μετοχικού κεφαλαίου και ii) οι αποφάσεις της Γενικής Συνέλευσης λαμβάνονται με απόλυτη πλειοψηφία των ψήφων που εκπροσωπούνται στη συνέλευση, στο άρθρο 18 παράγρ. 2 αυτού αναφέρεται ότι, «Εξαιρετικά, προκειμένου για αποφάσεις που αφορούν ... ε) Εκδοση δανείου με ομολογίες, στ) Μεταβολή του τρόπου διαθέσεως των κερδών, ζ) Αύξηση των υποχρεώσεων των μετόχων, ... θ) Εκλογή μελών Δ.Σ., ... ιβ) Εγκριση και καθορισμός αμοιβών μελών Δ.Σ. και διευθυντών η Γενική Συνέλευση ευρίσκεται σε απαρτία και συνεδριάζει εγκύρως επί των θεμάτων της ημερησίας διάταξης, όταν εκπροσωπείται σε αυτήν το 75% τουλάχιστον του καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου» και «Οι αποφάσεις για τα παραπάνω θέματα λαμβάνονται με πλειοψηφία του ογδόντα τοις εκατό (80%) των ψήφων που εκπροσωπούνται στη συνέλευση». Συνεπώς, για τη λήψη σημαντικών αποφάσεων που αφορούν την ελεγχόμενη εταιρεία απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του 60% των μετόχων αυτής. Το ποσοστό αυτό δεν διαθέτει από μόνος του κανένας από τους μετόχους της ελεγχόμενης εταιρείας και δεν είναι δυνατό να συγκεντρωθεί παρά μόνο με «άθροιση» των μεριδίων των ιδρυτριών εταιρειών αυτής. Ως εκ τούτου, τόσο η INTEAL όσο και η ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ έχουν τη δυνατότητα να ασκούν αποφασιστική επιρροή στην ελεγχόμενη επιχείρηση ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ, υπό την έννοια ότι κάθε ένας από αυτούς διαθέτει εξουσία αναστολής ενεργειών που καθορίζουν την εμπορική στρατηγική συμπεριφορά της επιχείρησης.

VI. Κατά τη διάταξη του άρθρου 4 παρ. 5 του ν.703/77, όπως ισχύει, «Οι πράξεις, συμπεριλαμβανομένης της σύστασης κοινής επιχείρησης, που έχουν ως αντικείμενο ή αποτέλεσμα το συντονισμό της συμπεριφοράς σε θέματα ανταγωνισμού επιχειρήσεων που παραμένουν ανεξάρτητες, δεν αποτελούν συγκέντρωση κατά την παρ. 2 στοιχ. β'». Ομως, «Η δημιουργία κοινής επιχείρησης, η οποία εκπληρώνει μόνιμα όλες τις λειτουργίες μιας αυτόνομης οικονομικής ενότητας και δεν συνεπάγεται το συντονισμό της ανταγωνιστικής συμπεριφοράς είτε μεταξύ των ιδρυτικών επιχειρήσεων, είτε μεταξύ των επιχειρήσεων αυτών και της κοινής επιχείρησης, αποτελεί πράξη συγκέντρωσης κατά την έννοια της παρ. 2 στοιχ.β'».

Στην υπό κρίση περίπτωση, η κοινή επιχείρηση ενδέχεται να θεωρηθεί ότι θα εκπληρώνει μόνιμα όλες τις λειτουργίες μιας αυτόνομης οικονομικής ενότητας, λαμβανομένων υπόψη της ορισθείσης στο καταστατικό 50ετούς διάρκειάς της, του ύψους του μετοχικού της κεφαλαίου (100.000.000 δρχ.) σε συνάρτηση με το απαιτούμενο κόστος επένδυσης που απαιτείται για την είσοδο μίας νέας επιχείρησης στη σχετική αγορά, το οποίο υπολογίζεται σήμερα σε 50-80 εκατομ. δρχ., και της ρητά δηλωθείσης πρόθεσης των μετόχων αυτής να στελεχώσουν την εταιρεία με εξειδικευμένο προσωπικό. Ως εκ τούτου, πληρούται ενδεχομένως η «θετική» προϋπόθεση που θέτει ο νόμος προκειμένου να κριθεί αν μία πράξη έχει το χαρακτήρα συγκέντρωσης. Δεν πληρούται όμως και το «αρνητικό» κριτήριο που θέτει ο νόμος, δηλαδή την έλλειψη συντονισμού της ανταγωνιστικής συμπεριφοράς είτε μεταξύ των ιδρυτικών επιχειρήσεων είτε μεταξύ των επιχειρήσεων αυτών και της κοινής, όπως εξάλλου δέχονται και οι ίδιες οι ιδρυτικές εταιρείες στα από 7 και 15.1.1999 έγγραφά τους και στο από 3.3.1999 υπόμνημά τους.

Ειδικότερα, παρότι οι ιδρυτικές εταιρείες, και οι λοιπές εταιρείες των ομίλων τους, κατά δήλωση των πρώτων, δεν δραστηριοποιούνται καθ' οιονδήποτε τρόπο στην αγορά της νεοσυσταθείσης κοινής επιχείρησης, έχουν όμως ισχυρή παρουσία στις ανωτέρω ορισθείσες επηρεαζόμενες αγορές, με την έννοια ότι βρίσκονται σε προηγούμενες ή/και επόμενες παραγωγικά αγορές σε σχέση με την αγορά της κοινής επιχείρησης, αφού είναι σαφές ότι δεν νοείται δίκτυο επικοινωνίας ανεξάρτητα του τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού ή/και του υλικού εξοπλισμού και λογισμικού πληροφορικής. Ως εκ τούτου, υφίσταται περίπτωση συντονισμού των ανταγωνιστικών συμπεριφορών τόσο των μητρικών εταιρειών μεταξύ τους αλλά και με την κοινή θυγατρική, γεγονός το οποίο δεν αποκλείουν ούτε και οι ίδιες οι ιδρυτικές επιχειρήσεις.

Περαιτέρω, εκ των προσκομισθέντων στοιχείων δεν αποδεικνύεται η οικονομική ανάγκη που υπαγόρευσε τη σύγκλιση των δύο μητρικών εταιρειών στην κοινή επιχείρηση, δεδομένου ότι η ευρωστία και η δυναμική των ομίλων τους, καθώς και η εξειδίκευσή τους σε συναφή αντικείμενα με αυτό της κοινής επιχείρησης, θα επέτρεπαν σε κάθε μία από αυτές να επιχειρήσει από μόνη της με μεγάλη πιθανότητα επιτυχίας διείσδυση στην αγορά των δικτύων επικοινωνιών. Συνεπώς, η σχηματιζόμενη κοινή επιχείρηση πρόκειται να επιτελέσει σκοπούς για τους οποίους η κάθε μία από τις μητρικές επιχειρήσεις θα ήταν σε θέση να πραγματοποιήσει αυτοτελώς.

Σαν κατακλείδα των ανωτέρω, βασίμως αναμένεται ότι με τη δημιουργία της ως άνω κοινής επιχείρησης θα χωρήσει συντονισμός της ανταγωνιστικής συμπεριφοράς των μητρικών επιχειρήσεων μεταξύ τους αλλά και με την κοινή θυγατρική, ο οποίος και θα περιορίσει τον ανταγωνισμό, τόσο στις μεταξύ αυτών σχέσεις όσο και στις σχέσεις αυτών προς τους ανταγωνιστές τους. Συνεπώς, κατά την κρίση της Επιτροπής, η ίδρυση της κοινής επιχείρησης

ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ Α.Ε. συνιστά σύμπραξη επιχειρήσεων εμπίπτουσα στις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 703/77 όπως ισχύει.

VII. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ.3 του Ν.703/77, όπως ισχύει, «συμφωνίες, αποφάσεις και περιπτώσεις εναρμονισμένης πρακτικής ή κατηγορίες αυτών που εμπίπτουν στην παρ. 1 του παρόντος άρθρου, μπορούν να κριθούν, με απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, ολικά ή μερικά ισχυρές, εφόσον πληρούν αθροιστικά τις παρακάτω προϋποθέσεις:

- α) συμβάλλουν, με εύλογη συμμετοχή των καταναλωτών στην ωφέλεια που προκύπτει, στη βελτίωση της παραγωγής ή της διανομής των προϊόντων ή στην προώθηση της τεχνικής ή οικονομικής προόδου,
- β) δεν επιβάλλουν στις οικείες επιχειρήσεις περιορισμούς πέρα από τους απόλυτα αναγκαίους για την πραγματοποίηση των ανωτέρω σκοπών, και
- γ) δεν παρέχουν στις επιχειρήσεις αυτές τη δυνατότητα κατάργησης του ανταγωνισμού σε σημαντικό τμήμα της οικείας αγοράς.

Εν προκειμένω, η δημιουργία της ως άνω κοινής επιχείρησης, η οποία θα παρέχει κατ' ουσίαν υπηρεσίες «συμπληρωματικές» των προϊόντων και υπηρεσιών των μητρικών της εταιρειών, που, όπως προαναφέρθηκε, δραστηριοποιούνται σε προηγούμενες ή/και επόμενες παραγωγικά αγορές από αυτή της κοινής θυγατρικής, αναμένεται ότι θα συμβάλει στη βελτίωση των προσφερομένων από τις εταιρείες αυτές «ολοκληρωμένων λύσεων» στον καταναλωτή, οι οποίες θα καλύπτουν πληρέστερα και οικονομικότερα τις αυξημένες ανάγκες και απαιτήσεις του όσον αφορά την πληροφορική και τις τηλεπικοινωνίες, δεδομένου μάλιστα του γεγονότος ότι η νεοσύστατη εταιρεία θα δραστηριοποιηθεί σε μία αγορά ταχύτατα εξελισσόμενη και αναπτυσσόμενη, όπου ο ανταγωνισμός είναι ήδη έντονος και αναμένεται να οξυνθεί στο εγγύς μέλλον.

Από τα συγκεντρωθέντα από τη Γραμματεία στοιχεία δεν φαίνεται να εξικνύεται η ανωτέρω συντονιστική δράση της κοινής επιχείρησης μέχρι του σημείου να επιβάλλει στις οικείες επιχειρήσεις περιορισμούς που θα υπερβαίνουν αυτούς που είναι απολύτως αναγκαίοι για τη λειτουργία της κοινής επιχείρησης. Περαιτέρω δε, η ίδρυση της κοινής επιχείρησης δεν παρέχει στις συμμετέχουσες τη δυνατότητα κατάργησης του ανταγωνισμού σε σημαντικό τμήμα της οικείας αγοράς, δεδομένης της διάρθρωσης της εν λόγω αγοράς και του μηδενικού μεριδίου των μητρικών ομίλων σ' αυτή.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

1. Αποφαίνεται ότι η γνωστοποιούμενη σύσταση, από τις εταιρείες ΙΝΤΕΑΛ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΤΡΑΠΕΖΙΚΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ και ΠΟΥΛΙΑΔΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ και τους Μάρκο Κρασά και Φιλοποίμενα Παρασκευόπουλο, της εταιρείας ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΚΤΥΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ, φέρει το χαρακτήρα σύμπραξης κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν.703/77, όπως ισχύει, και όχι αυτόν της συγκέντρωσης και επομένως δεν υφίσταται λόγος να επιληφθεί η Επιτροπή κατά το άρθρο 4β του ίδιου νόμου.

2. Χορηγεί στη γνωστοποιηθείσα σύσταση της κοινής ως άνω επιχείρησης εξαίρεση κατά το άρθρο 1 παράγρ. 3 του ίδιου ως άνω νόμου, ισχύουσα από της δημοσίευσής της παρούσας και για μία δεκαετία (10 έτη).

Η απόφαση εκδόθηκε την 6^η Απριλίου 1999.

Η απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο Πρόεδρος

Ο Συντάξας την Απόφαση

Σταύρος Αργυρόπουλος

Εμμανουήλ Αντωνόπουλος

Η Γραμματέας

Αλεξάνδρα – Μαρία Ταραμπίκου