

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού συνήλθε και συνεδρίασε την 14^η Οκτωβρίου 1999, ημέρα Πέμπτη και ώρα 9.30 π.μ., στην αίθουσα 611 της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης, με την εξής σύνθεση:

Πρόεδρος: Σταύρος Αργυρόπουλος

Μέλη: Μιχαήλ Φράγκος, κωλυμένου του τακτικού κ. Νικολάου Στυλιανάκη,

Βλάσιος Ασημακόπουλος,

Χαρίλαος Χάρακας,

Κωνσταντίνος Ηλιόπουλος και

Εμμανουήλ Αντωνόπουλος, κωλυμένου του τακτικού κ. Λεωνίδα Νικολούζου,

Γραμματέας: Αλεξάνδρα-Μαρία Ταραμπίκου

Τα λοιπά τακτικά ή αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν παρευρέθησαν λόγω κωλύματος.

Θέμα της Συνεδριάσεως ήταν Την προηγούμενη γνωστοποίηση της από 27.5.1999 γνωστοποιηθείσας σύστασης της επιχείρησης με την επωνυμία «**ΠΡΟΗΓΜΕΝΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΜΕΣΣΩΝ Α.Ε.**» ως κοινή επιχείρηση των εταιρειών **ΑΔΕΛ SAATHCI & SAATCHI ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΔΙΑΦΗΜΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΕΛΛΑΔΟΣ** και **ΜΠΕΗΤΣ ΕΛΛΑΣ ΔΙΑΦΗΜΙΣΕΙΣ ΑΕ.**

Στην συνεδρίαση παρέστησαν οι γνωστοποιούσες τη συγκέντρωση επιχειρήσεις **ΑΔΕΛ SAATHCI & SAATCHI ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΔΙΑΦΗΜΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΕΛΛΑΔΟΣ**, δια του πληρεξουσίου αυτής δικηγόρου κ. Σπυρίδωνος Μπένου και **ΜΠΕΗΤΣ ΕΛΛΑΣ ΔΙΑΦΗΜΙΣΕΙΣ ΑΕ** δια του πληρεξουσίου αυτής δικηγόρου κ. Ευάγγελου Πολίτη.

Στην αρχή της συζήτησης το λόγο έλαβε η Γενική Εισηγήτρια κα Σοφία Καμπερίδου, η οποία ανέπτυξε τη γραπτή εισήγηση της Υπηρεσίας επί της υποθέσεως και, καταλήγοντας ότι, κατά την κρίση της Υπηρεσίας, η γνωστοποιηθείσα σύσταση κοινής επιχείρησης αποτελεί σύμπραξη επιχειρήσεων εμπίπτουσα στις διατάξεις της παραγρ. 1 του άρθρου 1 ν.703/77, όπως ισχύει, πρότεινε τη χορήγηση εξαιρέσεως στην κρινόμενη σύμπραξη, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 1 ν.703/77, όπως ισχύει, από την απαγόρευση της παραγρ. 1 του ίδιου άρθρου για περίοδο δέκα (10) ετών από τη δημοσίευση της σχετικής απόφασης της Επιτροπής και υπό τον όρο να γνωστοποιείται στην Επιτροπή Ανταγωνισμού i) κάθε τροποποίηση του καταστατικού της κοινής επιχείρησης που τυχόν θα ακολουθήσει και ii) κάθε γραπτή συμφωνία μεταξύ των δύο μητρικών εταιρειών **ΑΔΕΛ SAATHCI & SAATCHI ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΔΙΑΦΗΜΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΕΛΛΑΔΟΣ** και **ΜΠΕΗΤΣ ΕΛΛΑΣ ΔΙΑΦΗΜΙΣΕΙΣ ΑΕ.** Σε περίπτωση δε που η Επιτροπή ήθελε κρίνει ότι η γνωστοποιηθείσα πράξη αποτελεί συγκέντρωση επιχειρήσεων, εμπίπτουσα στις διατάξεις του άρθρου 4β του ν.703/77, όπως ισχύει, η Γενική Εισηγήτρια πρότεινε τη μη απαγόρευση αυτής, δεδομένου ότι δεν αναμένεται να περιορίσει σημαντικά τον ανταγωνισμό στις επιμέρους αγορές τις οποίες αυτή αφορά. Στη συνέχεια το λόγο έλαβαν οι ανωτέρω νόμιμοι εκπρόσωποι των παρισταμένων εταιρειών, οι οποίοι ανέπτυξαν τις θέσεις αυτών, υποστήριξαν

ότι η κρινόμενη πράξη αποτελεί συγκέντρωση του άρθρου 4β του ν.703/77, όπως ισχύει, έδωσαν πληροφορίες, εξηγήσεις και διευκρινίσεις σε ερωτήσεις που τους υπέβαλαν ο Πρόεδρος και τα Μέλη της Επιτροπής και ζήτησαν από την Επιτροπή την έγκριση της συγκέντρωσης αυτής ή άλλως, σε περίπτωση που η Επιτροπή ήθελε κρίνει ότι η υπό κρίση ίδρυση της κοινής επιχείρησης αποτελεί σύμπραξη, τη χορήγηση εξαίρεσης, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 1 ν.703/77, όπως ισχύει.

Κατόπιν απεχώρησαν της αιθούσης τα ενδιαφερόμενα μέρη και η Επιτροπή Ανταγωνισμού συνδιασκέφθηκε και, αφού έλαβε υπόψη της τα στοιχεία του φακέλου, την Εισήγηση της Γραμματείας και τις απόψεις που διετύπωσαν, εγγράφως και προφορικά, οι γνωστοποιούσες τη σύσταση της κοινής επιχείρησης εταιρείες,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

Με την από 27.5.1999 έγγραφη γνωστοποίηση των ανωτέρω επιχειρήσεων, η πρώτη των οποίων, εδρεύουσα στο Λονδίνο Αγγλίας και ανήκουσα στο όμιλο επιχειρήσεων SAATCHI & SAATCHI COMPANY PLC, δραστηριοποιείται στην παροχή πάσης φύσεως διαφημιστικών υπηρεσιών και δη πάσης φύσεως διαφημιστικού υλικού για οποιαδήποτε μέσα μαζικής επικοινωνίας ως και την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών κλπ, η δε δεύτερη εδρεύουσα στο Μαρούσι Αττικής και ανήκουσα και αυτή στο πολυεθνικό όμιλο Cordiant Communications Group plc, δραστηριοποιείται στην παροχή υπηρεσιών διαφημίσεως, δημοσίων σχέσεων, συμβουλών αναπτύξεως και οργανώσεως επιχειρήσεων, συνεφώνησαν να ιδρύσουν από κοινού ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «ΠΡΟΗΓΜΕΝΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΜΕΣΩΝ ΑΕ» με έδρα το Δήμο Αμαρουσίου και σκοπόν κυρίως την παροχή διαφημιστικών υπηρεσιών προγραμματισμού αγοράς ή προσφοράς διαφημιστικού χώρου και χρόνου για λογαριασμό διαφημιζομένων, διαφημιστικών εταιριών.

Κάθε μία από τις συμβαλλόμενες επιχειρήσεις θα έχει το 50% του μετοχικού κεφαλαίου της κοινής αυτής ανώνυμης εταιρίας και θα διορίζει το ήμισυ των μελών του εξαμελούς Διοικητικού Συμβουλίου, ο Πρόεδρος δε και ο Αντιπρόεδρος αυτού θα εναλλάσσονται κάθε έτος, ώστε, κάθε μέτοχος να υποδεικνύει το ένα έτος τον Πρόεδρο και το επόμενο τον Αντιπρόεδρο .

Η γνωστοποίηση αυτή της ιδρυόμενης ως άνω κοινής επιχείρησης γίνεται σύμφωνα προς το άρθρο 4 παρ. 5 του ν. 703/77 όπως ισχύει τώρα.

Κατά την διάταξη αυτή, οι πράξεις, συμπεριλαμβανομένης της σύστασης κοινής επιχείρησης, που έχουν ως αντικείμενο ή αποτέλεσμα το συντονισμό της συμπεριφοράς σε θέματα ανταγωνισμού επιχειρήσεων που παραμένουν ανεξάρτητες, δεν αποτελούν συγκέντρωση κατά την παρ. 2 στοιχ. β'. Η δημιουργία όμως κοινής επιχείρησης, η οποία εκπληρώνει μόνιμα όλες τις λειτουργίες μιας αυτόνομης οικονομικής ενότητας και δεν συνεπάγεται το συντονισμό της ανταγωνιστικής συμπεριφοράς είτε μεταξύ των ιδρυτικών επιχειρήσεων είτε μεταξύ των επιχειρήσεων αυτών και της κοινής επιχείρησης, αποτελεί πράξη συγκέντρωσης κατά την έννοια της παρ.2 στοιχ. β'.

Στην υπό κρίση υπόθεση σύμφωνα με τα ανωτέρω εκτεθέντα οι σχετικές ως άνω επιχειρήσεις συμμετέχουν στο μετοχικό κεφάλαιο της υπό ίδρυσης ως άνω εταιρίας κατά ποσοστό 50% κάθε μία, στο δε διοικητικό αυτής Συμβούλιο που απαρτίζεται από 6 μέλη κάθε μία ορίζει τρία εξ αυτών.

Συνεπώς καταρχήν η ιδρυομένη ως ανωτέρω ανώνυμη εταιρία θα ελέγχεται από κοινού από τις συνιδρυτικές αυτής ως άνω επιχειρήσεις.

Περαιτέρω από τα στοιχεία του φακέλλου κατά την κρίση της Επιτροπής δεν προέκυψε ότι η σύσταση της ανωτέρω κοινής επιχειρήσεως έχει χαρακτήρα συγκέντρωσης.

Αντίθετα, φέρει όλα τα χαρακτηριστικά της σύμπραξης και ως τοιαύτη θα πρέπει να κριθεί περαιτέρω βάσει του άρθρου 1 του ν. 703/77, όπως ισχύει τώρα. Πράγματι μία κοινή επιχείρηση έχει χαρακτήρα «συγκέντρωσης», όταν συγκεντρώνει νόμιμα όλες τις λειτουργίες μιας αυτόνομης οικονομικής οντότητας (θετικό κριτήριο) και δεν συνεπάγεται το συντονισμό της ανταγωνιστικής συμπεριφοράς μεταξύ των ιδρυτικών επιχειρήσεων (αρνητικό κριτήριο) αλλά και αυτών μετά της κοινής. Στην υπό κρίση περίπτωση, η ως άνω επιχείρηση, που καθίσταται κοινή των ως άνω ανταγωνιστικών επιχειρήσεων στον τομέα των διαφημιστικών υπηρεσιών και δη στην αγορά παροχής υπηρεσιών προγραμματισμού και αγοράς χώρου και χρόνου αλλά και στις υπόλοιπες σχετικές αγορές των διαφημίσεων, με μερίδιο συμμετοχής αυτού που κυμαίνεται περίπου στο 50% (3,7% ΑΔΕΛ SAATCHI και 1,3% ΜΠΕΗΤΣ ΕΛΛΑΣ) έναντι των κυρίως ανταγωνιστών των και ειδικότερα των SPOT TOHMPSON, LEO BURNETT, BOLD OGILVY, BBDO, McCANN ERICKSON και OLIMPIC DDB αντίστοιχα που εκπροσωπούν μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων στην σχετική ως άνω ευρύτερη Διαφημιστική αγορά και διαθέτουν ισχυρή οικονομική δύναμη, πληροί μεν τους όρους μιας αυτόνομης οικονομικής ενότητας ήτοι το θετικό ως άνω κριτήριο, όχι, όμως και το αρνητικό δηλαδή την έλλειψη συντονισμού της ανταγωνιστικής συμπεριφοράς των ιδρυτικών επιχειρήσεων μεταξύ των αλλά και αυτών προς την ιδρυομένη κοινή επιχείρηση, τόσον μάλλον όσον ο έλεγχος της εν λόγω κοινής επιχείρησης θα ασκείται από κοινού υπ'αυτών και επομένως η συνεργασία της για την ανάπτυξη της δραστηριότητα της και την εναρμόνιση της ως προς τις αντίστοιχες δραστηριότητες των ιδρυτικών επιχειρήσεων ίδια στη σχετική ειδικότερη αγορά παροχής υπηρεσιών προγραμματισμού χώρου και χρόνου, είναι δεδομένη.

Πράγματι στην αγορά αυτή προεχόντος η ανωτέρω κοινή επιχείρηση θα συντονίζει την ανταγωνιστική συμπεριφορά των ιδρυτικών αυτής επιχειρήσεων, ώστε οι τελευταίες να αποκτήσουν μεγαλύτερη διαπραγματευτική ικανότητα και θα εξασφαλίζει τον κατάλληλο χώρο και χρόνο στα διάφορα μέσα για του πελάτες των ιδρυτικών επιχειρήσεων με τους ευνοϊκότερους όρους συνεργασίας και με μεγαλύτερες εκπτώσεις με περαιτέρω αποτέλεσμα την προσέλκυση νέων και δη μεγάλων πελατών, ώστε η διαβάθμιση τη θέση αυτών έναντι των ανταγωνιστών στα ΜΜΕ να είναι υψηλότερη.

Επομένως είναι αποδεδειγμένο ότι η σχηματιζόμενη κοινή επιχείρηση πρόκειται να επιτελέσει σκοπούς για τους οποίους η κάθε μία από τις ιδρυτικές αυτής επιχειρήσεις θα ήταν σε θέση να πραγματοποιήσει αυτοτελώς ώστε, η λειτουργία της κοινής επιχειρήσεως να επικεντρώνεται κυρίως στον συντονισμό της ανταγωνιστικής αυτών συμπεριφοράς.

Ως εκ του λόγω τούτου προεχόντως η γνωστοποιούμενη ως συγκέντρωση ίδρυσης κοινής επιχείρησης ανεξαρτήτως αν αυτή συγκεντρώνει ή όχι τις υπό του άρθρου 4β παρ. 1 του ν. 703/77, ως ισχύει τώρα, μετά το άρθρο 9 παρ. 3 εδ. β του Ν. 2741/94 κατά το χρόνο έκδοσης της σχετικής απόφασης της Επιτροπής οριζόμενες προϋποθέσεις δεν μπορεί να χαρακτηριστεί ως συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 4 του ίδιου νόμου.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 3 του Ν. 703/77, όπως ισχύει, «συμφωνίες, αποφάσεις και περιπτώσεις εναρμονισμένης πρακτικής ή κατηγορίες αυτών που εμπίπτουν στην παρ. 1 του παρόντος άρθρου, μπορούν να κριθούν, με απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, ολικά ή μερικά ισχυρές, εφόσον πληρούν αθροιστικά τις παρακάτω προϋποθέσεις:

α) συμβάλλουν, με εύλογη συμμετοχή των καταναλωτών στην ωφέλεια που προκύπτει, στη βελτίωση της παραγωγής ή της διανομής των προϊόντων ή στην προώθηση της τεχνικής ή οικονομικής προόδου,

β) δεν επιβάλλουν στις οικείες επιχειρήσεις περιορισμούς πέρα από τους απόλυτα αναγκαίους για την πραγματοποίηση των ανωτέρω σκοπών και

γ) δεν παρέχουν στις επιχειρήσεις αυτές τη δυνατότητα κατάργησης του ανταγωνισμού σε σημαντικό τμήμα της οικείας αγοράς.

Η δημιουργία της ως άνω κοινής επιχείρησης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλλου πράγματι θα προκαλέσει την ενίσχυση της οικονομικά.

Έτσι η κοινή ως άνω επιχείρηση θα είναι σε θέση να παρέχει καλύτερες και οικονομικά συμφερότερες υπηρεσίες ιδιαίτερα στον ανωτέρω τομέα αγοράς χώρου και χρόνου σε όφελος των πελατών των ιδρυτικών αυτής επιχειρήσεων.

Από το αυτό αποδεικτικό υλικό δεν προέκυψε ότι η ανωτέρω συντονιστική δράση της ιδρυόμενης κοινής επιχείρησης θα εξυκνείται μέχρι του σημείου να επιβάλλει περιορισμούς στην ανάπτυξη υπό των ιδρυτικών αυτής επιχειρήσεων δραστηριότητας που να υπερβαίνει εκείνους που είναι αναγκαίοι για την ανάπτυξη της, ούτε παράλληλα προκαλείται γενικότερα σημαντικός περιορισμός του ανταγωνισμού στην σχετική αγορά. Και αυτό διότι, οι ιδρυτές της κοινής επιχείρησης ΑΔΕΛ SAATCHI και ΜΠΕΝΤΣ ΕΛΛΑΣ συγκεντρώνουν συνολικό μερίδιο που δεν υπερβαίνει στην σχετική διαφημιστική αγορά ποσοστό 5,5% για το έτος 1998. Στην αγορά αυτή ο ανταγωνισμός είναι έντονος και τα μερίδια των κυριοτέρων ανταγωνιστών, ορισμένοι εκ των οποίων ανήκουν σε πολυεθνικούς ομίλους είναι αρκετά ισχυρός ώστε να διατηρείται ενεργώς ο μεταξύ αυτών ανταγωνισμός στην σχετική αγορά της διαφήμισης γενικότερα και ειδικότερα στην αγορά παροχής υπηρεσιών προγραμματισμού και αγορά χώρου και χρόνου.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

1. Δέχεται ότι η γνωστοποιημένη σύσταση της επιχείρησης με την επωνυμία «ΠΡΟΗΓΜΕΝΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΜΕΣΣΩΝ Α.Ε» ως κοινή επιχείρηση των Αωνύμων Εταιρειών με τις επωνυμίες «ΑΔΕΛ SAATCHI & SAATCHI ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΔΙΑΦΗΜΙΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΕΛΛΑΔΟΣ» και «ΜΠΕΝΤΣ ΕΛΛΑΣ ΔΙΑΦΗΜΙΣΕΙΣ ΑΕ» φέρει τον χαρακτήρα της σύμπραξης κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν. 703/77 ως ισχύει τώρα και όχι της συγκέντρωσης.

2) Χορηγεί στην γνωστοποιηθείσα σύσταση της κοινής ως άνω επιχείρησης εξαίρεση κατά το άρθρο 1 παρ. 3 του άνω νόμου από της δημοσίευσης της παρούσης και για μία 10ετία με τους εξής όρους: α) να γνωστοποιηθεί στην Επιτροπή το καταστατικό της εταιρείας «ΠΡΟΗΓΜΕΝΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΜΕΣΣΩΝ Α.Ε» ως κοινής επιχείρησης των ανωτέρω ιδρυτών αυτή ανωνύμων εταιρειών καθώς και κάθε τροποποίηση αυτού και β) κάθε άλλη ενδεχόμενη γραπτή συμφωνία μετά των ιδρυτών της ανωτέρω κοινής επιχείρησης ανωνύμων εταιρειών

Η παρούσα απόφαση εκδόθηκε την 3^η Νοεμβρίου 1999.

Η παρούσα απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Σταύρος Αργυρόπουλος

Αλεξάνδρα - Μαρία Ταραμπίκου