

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘ. 597/2014*

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1^{ου} ορόφου του κτηρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1^Α, Αθήνα, την 5^η Νοεμβρίου 2014, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11:00, με την εξής σύνθεση:

Προεδρεύων: Δημήτριος Λουκάς (Αντιπρόεδρος ΕΑ)

Μέλη: Λευκοθέα Ντέκα (Εισηγήτρια),

Φραγκίσκος Αρμάος και

Νικόλαος Νικολαΐδης.

Γραμματέας: Παρασκευή Α. Ζαχαριά.

Θέμα της συνεδρίασης: Λήψη απόφασης επί της γνωστοποίησης συγκέντρωσης σύμφωνα με τα άρθρα 5 έως 10 του Ν. 3959/2011 που αφορά στην απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου επί της εταιρίας με την επωνυμία «Payzone Ελλάς Ανώνυμης Εταιρίας Παροχής Υπηρεσιών και Τεχνολογιών» και το διακριτικό τίτλο «Payzone Ελλάς Α.Ε.» από την εταιρία με την επωνυμία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΡΟΓΝΩΣΤΙΚΩΝ ΑΓΩΝΩΝ ΠΟΔΟΣΦΑΙΡΟΥ Α.Ε.» και το διακριτικό τίτλο «ΟΠΑΠ Α.Ε.».

Στην αρχή της συζήτησης, ο Προεδρεύων έδωσε το λόγο στην αρμόδια Εισηγήτρια, Λευκοθέα Ντέκα, η οποία ανέπτυξε συνοπτικά την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 7952/3.11.2014 Έκθεσή της και πρότεινε για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά σ' αυτή, την έγκριση της από 24.9.2013 (αριθ. πρωτ. 6495) γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης για την απόκτηση του αποκλειστικού ελέγχου της εταιρίας με την επωνυμία «PAYZONE Ελλάς Ανώνυμη Εταιρία Παροχής Υπηρεσιών και Τεχνολογιών» από την εταιρία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΡΟΓΝΩΣΤΙΚΩΝ ΑΓΩΝΩΝ ΠΟΔΟΣΦΑΙΡΟΥ Α.Ε.» μέσω της κατά 100% θυγατρικής εταιρίας αυτού «ΟΡΑΡ Investment Limited», κατ' εφαρμογή του άρθρου 8 παρ. 3 του Ν. 3959/2011, δεδομένου ότι η εν λόγω συγκέντρωση, καίτοι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παρ. 1 του άρθρου 6 του Ν. 3959/2011, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις αγορές στις οποίες αφορά.

* Από την παρούσα απόφαση έχουν παραλειφθεί, σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ.7 του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΦΕΚ 54/Β'/16.1.2013), τα στοιχεία εκείνα, τα οποία κρίθηκε ότι αποτελούν επιχειρηματικό απόρρητο. Στη θέση των στοιχείων που έχουν παραλειφθεί υπάρχει η ένδειξη [...]. Όπου ήταν δυνατό τα στοιχεία που παραλείφθηκαν αντικαταστάθηκαν με ενδεικτικά ποσά και αριθμούς ή με γενικές περιγραφές (εντός [...]).

Με την ολοκλήρωση της ανάπτυξης της εισήγησης, το Τμήμα της ΕΑ, προχώρησε σε διάσκεψη επί της ως άνω υπόθεσης με τη συμμετοχή της Εισηγήτριας της υπόθεσης, Λευκοθέας Ντέκα, η οποία δεν έλαβε μέρος στην ψηφοφορία και αφού έλαβε υπόψη την έκθεση της αρμόδιας Εισηγήτριας, όλα τα στοιχεία του φακέλου της ανωτέρω υπόθεσης, τις απόψεις των μελών και το ισχύον νομικό πλαίσιο,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ

1. Στις 24.9.2014 με το υπ' αριθ. πρωτ. 6945 έγγραφο, η εταιρία με την επωνυμία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΡΟΓΝΩΣΤΙΚΩΝ ΑΓΩΝΩΝ ΠΟΔΟΣΦΑΙΡΟΥ Α.Ε.» και τον διακριτικό τίτλο «ΟΠΑΠ Α.Ε.» (εφεξής και «ΟΠΑΠ» ή «γνωστοποιούσα») γνωστοποίησε στην Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής και «ΕΑ») σύμφωνα με τα άρθρα 5 έως 10 του ν. 3959/2011 όπως ισχύουν, ότι διά μέσου της εταιρίας με την επωνυμία «ΟΡΑΡ Investment Limited» (εφεξής και «ΟΡΑΡ Investment»), 100% θυγατρικής της εταιρίας, θα αποκτήσει αποκλειστικό έλεγχο επί της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Payzone Ελλάς Ανώνυμη Εταιρία Παροχής Υπηρεσιών και Τεχνολογιών» (εφεξής και «Payzone» ή εταιρία-στόχος), μέσω της εξαγοράς του [...] των μετοχών του καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου της τελευταίας (συνολικά [...] μετοχών), δυνάμει της από 27 Αυγούστου 2014 Σύμβασης Αγοραπωλησίας Μετοχών που υπογράφηκε μεταξύ των πωλητών μετόχων της εταιρίας - στόχου, Payzone Group Limited και Coltonia Holdings Limited, και του αγοραστή πλειοψηφούντος μετόχου, της ΟΡΑΡ Investment.

A. ΤΑ ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ

2. Η ΟΠΑΠ, με έδρα στο Περιστερί Αττικής, αποτελεί τη μητρική εταιρία του ομίλου ΟΠΑΠ με αντικείμενο δραστηριότητας τον τομέα των τυχερών παιχνίων. Η ΟΡΑΡ Investment, με έδρα στην Κύπρο, δραστηριοποιείται επίσης στον τομέα των τυχερών παιχνίων, καθώς και στη διεξαγωγή εργασιών ιθύνουσας εταιρίας επενδύσεων, διεξαγωγή ερευνών αγοράς κλπ. Βάσει των προσκομισθέντων οικονομικών καταστάσεων, η ΟΡΑΡ Investment δεν έχει πραγματοποιήσει κύκλο εργασιών για το 2013.
3. Η Payzone, με έδρα στο Χαλάνδρι Αττικής, παρέχει στην Ελλάδα υπηρεσίες διανομής και μεταπώλησης υπηρεσιών ανανέωσης χρόνου ομιλίας σε σχέση με υπηρεσίες προπληρωμένης κινητής τηλεφωνίας, διανομής και μεταπώλησης κωδικών για τη διενέργεια αγορών στο διαδίκτυο με κουπόνια (e-vouchers) και εξόφλησης λογαριασμών κοινής ωφελείας/τηλεφωνίας μέσω ηλεκτρονικού δικτύου.

B. Η ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΘΕΙΣΑ ΠΡΑΞΗ - ΕΝΝΟΙΑ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

4. Η υπό κρίση πράξη γνωστοποιήθηκε εμπροθέσμως και παραδεκτά στην Επιτροπή Ανταγωνισμού σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 3959/2011. Συγκεκριμένα, το Έντυπο Συνοπτικής Γνωστοποίησης υπεβλήθη στην Επιτροπή Ανταγωνισμού την 24.9.2014, ήτοι εντός 30 ημερών από την σύναψη της Σύμβασης Αγοραπωλησίας Μετοχών. Επιπροσθέτως, η γνωστοποιούσα προσκόμισε [βλ. επιστολή υπ' αριθ. πρωτ. 7083/29.9.2014] φύλλο της

εφημερίδας «Ημερησία» της 26.9.2014, στο οποίο δημοσιεύθηκε η υπό κρίση πράξη κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 6 παρ. 6 του ν. 3959/2011 και στην με αριθ. 558/VII/2013 απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Το κείμενο της δημοσίευσης αναρτήθηκε στις 2.10.2014 στον διαδικτυακό τόπο της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Τη γνωστοποίηση συνόδευε το προβλεπόμενο στο άρθρο 45 παρ. 1 του ν. 3959/2011 παράβολο των €1.100 [Σειρά Η3363890, α/α 4741, ΔΟΥ Β΄ Περιστερίου].

5. Η υπό κρίση γνωστοποίηση κατέστη πλήρης και προσήκουσα, σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 3959/2011, την 8.10.2014 με την υπ' αριθ. πρωτ. 7338/8.10.2014 επιστολή της γνωστοποιούσας, σε απάντηση της υπ' αριθ. πρωτ. 7190/2.10.2014 επιστολής παροχής πρόσθετων στοιχείων απαραίτητων για την αξιολόγηση της συγκέντρωσης, βάσει των άρθρων 38 και 8 παρ. 11 του ν. 3959/2011, της Υπηρεσίας.
6. Η γνωστοποιηθείσα πράξη συνιστά συγκέντρωση κατά την έννοια του άρθρου 5 παρ. 2 περίπτωση (β) του ν. 3959/2011, διότι η ΟΠΑΠ θα αποκτήσει κατά τα ανωτέρω πλειοψηφικό πακέτο μετοχών και δικαιωμάτων ψήφου της εταιρίας – στόχου και ως εκ τούτου αποκλειστικό έλεγχο επί της Payzone. Πέραν τούτου, κατά τα προβλεπόμενα στη Σύμβαση Μετόχων της 27.8.2014, η οποία συνάφθηκε μεταξύ των νέων μετόχων της Payzone, OPAP Investment και Coltonia Holdings Limited, και του νυν διευθύνοντος συμβούλου αυτής, η ΟΠΑΠ θα ασκεί αποφασιστική επιρροή στα όργανα διοίκησης και την λειτουργία της αποκτώμενης εταιρίας, [...].
7. Η υπό κρίση συγκέντρωση υπόκειται σε προηγούμενη γνωστοποίηση στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, δεδομένου ότι πληροί τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 6 του ν. 3959/2011 και συγκεκριμένα:
 - (α) ο συνολικός παγκόσμιος κύκλος εργασιών των συμμετεχουσών στην συγκέντρωση εταιριών για το έτος 2013 ανήλθε συνολικά στο ποσό των €3.985.330.430, ήτοι €3.711.059.000 για την ΟΠΑΠ και €274.271.430 για την Payzone, και
 - (β) σε εθνικό επίπεδο, οι κύκλοι εργασιών για εκάστη των συμμετεχουσών εταιριών ανήλθαν για το έτος 2013 για μεν την ΟΠΑΠ στο ποσό των €3.504.294.000 και για την Payzone στο ποσό των €274.271.430.
8. Η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση δεν έχει κοινοτική διάσταση και συνεπώς υπόκειται στην αρμοδιότητα της Επιτροπής Ανταγωνισμού, διότι δεν καλύπτονται οι προϋποθέσεις του άρθρου 1 παρ. 3(γ) και (δ) του Κανονισμού (ΕΚ) 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων, καθώς η αποκτώμενη εταιρία δεν πραγματοποιεί κύκλο εργασιών εκτός Ελλάδος, ενώ η γνωστοποιούσα πραγματοποιεί άνω των δύο τρίτων του συνολικού κύκλου εργασιών της στην Ελλάδα [εθνικός κύκλος εργασιών ΟΠΑΠ για το έτος 2013: €3.504.294.000]. Κατά δήλωσή της [βλ. υπ' αριθ. πρωτ. 7517/14.10.2014 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου] η ΟΠΑΠ θα γνωστοποιούσε την υπό κρίση συγκέντρωση και στην κυπριακή Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού.

Γ. ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΕΠΗΡΕΑΖΟΜΕΝΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

9. Οι συμμετέχουσες στη συγκέντρωση εταιρίες και οι εταιρίες που ελέγχονται από αυτές δεν δραστηριοποιούνται στις ίδιες αγορές υπηρεσιών και ως εκ τούτου δεν έχουν κοινή εμπορική ή παραγωγική δραστηριότητα σε κάποιες εκ των σχετικών αγορών [για τον ορισμό βλ. απόφαση υπ' αριθ. 558/VII/2013 της ΕΑ – Έντυπο Γνωστοποίησης Συγκέντρωσης υπό δi] της υπό κρίση συγκέντρωσης, ενώ καμία εκ των εταιριών του Ομίλου ΟΠΑΠ δεν δραστηριοποιείται σε αγορές προηγούμενης ή επόμενης οικονομικής βαθμίδας σε σχέση με τις σχετικές αγορές. Ως σχετικές αγορές για τους σκοπούς της παρούσας συγκέντρωσης ορίζονται οι αγορές δραστηριοποίησης της Payzone και συγκεκριμένα οι αγορές της διανομής και μεταπώλησης υπηρεσιών ανανέωσης χρόνου ομιλίας σε σχέση με υπηρεσίες προπληρωμένης κινητής τηλεφωνίας, της διανομής και μεταπώλησης κωδικών για τη διενέργεια αγορών στο διαδίκτυο με κουπόνια και της παροχής υπηρεσιών πληρωμής/εξόφλησης λογαριασμών κοινής ωφελείας/τηλεφωνίας μέσω ηλεκτρονικού δικτύου. Ο Όμιλος ΟΠΑΠ δραστηριοποιείται στις ευρύτερες αγορές των παιγνίων εξειδικευμένων γνώσεων και παιγνίων πρόβλεψης (μη εξειδικευμένων γνώσεων). Ως εκ τούτου δεν υφίστανται οριζόντιες ή κάθετες επικαλύψεις στις δραστηριότητες των μερών και συνεπώς, ούτε και επηρεαζόμενες αγορές [για τον ορισμό βλ. απόφαση υπ' αριθ. 558/VII/2013 της ΕΑ – Έντυπο Γνωστοποίησης Συγκέντρωσης υπό δiii].
10. Επιπροσθέτως, οι συμμετέχουσες στη συγκέντρωση εταιρίες και οι εταιρίες που ελέγχονται από αυτές δεν δραστηριοποιούνται σε στενά συνδεδεμένες γειτονικές αγορές, καθώς οι υπηρεσίες που διαθέτουν δεν είναι συμπληρωματικές και δεν αγοράζονται από την ίδια ομάδα πελατών για την ίδια τελική χρήση [για τον ορισμό βλ. απόφαση υπ' αριθ. 558/VII/2013 της ΕΑ – Έντυπο Γνωστοποίησης Συγκέντρωσης υπό δiv].
11. Κατά δήλωση της γνωστοποιούσας [βλ. υπ' αριθ.7338/8.10.2014 επιστολή, παρ. 13], δεν υφίσταται πιθανότητα χρήσης του δικτύου της Payzone για την πώληση των προϊόντων της ΟΠΑΠ ή μέρους αυτών, καθώς βάσει συμβατικών προβλέψεων [σύμβαση μεταξύ της ΟΠΑΠ και των πρακτόρων της, Σύμβαση Παραχώρησης της ΟΠΑΠ με την Ελληνική Δημοκρατία] τούτη υποχρεούται να διαθέτει κατά αποκλειστικότητα τα συμβατικά προβλεπόμενα παίγνια μέσω του δικτύου πρακτόρων, για το χρονικό διάστημα που διατηρεί το αποκλειστικό δικαίωμα οργάνωσης, λειτουργίας και διεξαγωγής τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα. Επιπροσθέτως, αναφορικά με το διαδικτυακό στοίχημα, κατά δήλωση της γνωστοποιούσας [βλ. υπ' αριθ.7338/8.10.2014 επιστολή, παρ. 17-19], η οικεία νομοθεσία προβλέπει μεν τη δυνατότητα υιοθέτησης έτερων τρόπων πληρωμής, όπως η αποδοχή ηλεκτρονικών κουπονιών εκδόσεως πιστοποιημένων ιδρυμάτων πληρωμών, ωστόσο [...].

Δ. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

12. Η υπό κρίση πράξη συνιστά συγκέντρωση εταιριών ετερογενών δραστηριοτήτων, δεδομένου ότι τα συμμετέχοντα σε αυτή μέρη δραστηριοποιούνται σε διακριτές αγορές προϊόντων [βλ. Κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την αξιολόγηση των μη οριζόντιων

συγκεντρώσεων, ΕΕ 18.10.2008 C 265/07, παρ. 91-92]. Όπως διαπιστώθηκε ανωτέρω [υπό Γ], δεν υφίστανται επηρεαζόμενες αγορές ούτε οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις δραστηριοποιούνται (άμεσα ή έμμεσα) σε στενά συνδεδεμένες γειτονικές αγορές. Ως εκ τούτου, η υπό κρίση συγκέντρωση δεν δύναται να μεταβάλει τα μερίδια στις σχετικές εν προκειμένω αγορές και συνεπώς δε μεταβάλλει τη δομή της αγοράς. Επιπροσθέτως, λόγω της έλλειψης οποιασδήποτε συνάφειας μεταξύ των υπηρεσιών τις οποίες προσφέρουν οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις δεν είναι δυνατός ο συνδυασμός των εν λόγω υπηρεσιών από αυτές και συνεπώς δεν πιθανολογείται ότι τούτες δύνανται μέσω συνδυασμένων πωλήσεων να αποκλείσουν ανταγωνιστές από τις σχετικές αγορές [μη συντονισμένα αποτελέσματα - βλ. Κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την αξιολόγηση των μη οριζόντιων συγκεντρώσεων, ΕΕ 18.10.2008 C 265/07, παρ. 93 επ.]. Ούτε εξάλλου πιθανολογείται ότι η υπό κρίση συγκέντρωση ενδέχεται να διευκολύνει το συντονισμό στις σχετικές αγορές, καθώς δεν οδηγεί σε μείωση του αριθμού των δραστηριοποιούμενων επιχειρήσεων [συντονισμένα αποτελέσματα - βλ. Κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την αξιολόγηση των μη οριζόντιων συγκεντρώσεων, ΕΕ 18.10.2008 C 265/07, παρ. 119 επ.]. Ενόψει των ανωτέρω, ως αποτέλεσμα της υπό κρίση συγκέντρωσης δεν θα επέλθει οιαδήποτε μεταβολή στην διάρθρωση των σχετικών αγορών, την θέση της εξαγοραζόμενης εταιρίας σε αυτές, τον πραγματικό ή δυνητικό ανταγωνισμό και τις εναλλακτικές δυνατότητες επιλογής προμηθευτών και πελατών. Συνεπώς, δεν πιθανολογείται κατά το άρθρο 7 παρ. 1 και 2 του ν. 3959/2011 ότι η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση μπορεί να περιορίσει σημαντικά τον ανταγωνισμό στις εξετασθείσες σχετικές αγορές.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Το Τμήμα της Επιτροπής Ανταγωνισμού, το οποίο συγκροτήθηκε με την από 6.10.2014 κλήρωση, **ομόφωνα εγκρίνει**, κατ' άρθρο 8 παρ. 3 του ν. 3959/2011, την από 24.9.2013 (αριθ. πρωτ. 6495) γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση που προκύπτει από την απόκτηση του αποκλειστικού ελέγχου της εταιρίας με την επωνυμία «PAYZONE Ελλάς Ανώνυμη Εταιρία Παροχής Υπηρεσιών και Τεχνολογιών» από την εταιρία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΡΟΓΝΩΣΤΙΚΩΝ ΑΓΩΝΩΝ ΠΟΔΟΣΦΑΙΡΟΥ Α.Ε.» μέσω της κατά 100% θυγατρικής εταιρίας αυτού «ΟΡΑΡ Investment Limited», δεδομένου ότι η εν λόγω συγκέντρωση, καίτοι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 3959/2011, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις αγορές στις οποίες αφορά.

Η απόφαση εκδόθηκε την **5^η Νοεμβρίου 2014**.

Η απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ. 1 του ν. 3959/2011.

Ο Προεδρεύων

Η Συντάκτης της Απόφασης

Δημήτριος Λουκάς

Λευκοθέα Ντέκα

Η Γραμματέας

Παρασκευή Α. Ζαχαριά