

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘ. 673/2018*

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1ου ορόφου του κτιρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1Α, Αθήνα, την 23η Νοεμβρίου 2018, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00, με την εξής σύνθεση:

Προεδρεύουσα: Άννα Νάκου (Αντιπρόεδρος ΕΑ)

Μέλη: Βικτωρία Μερτικοπούλου (Εισηγήτρια)

Σωτήριος Καρκαλάκος

Μιχαήλ Πολέμης, σε αναπλήρωση του τακτικού μέλους Ιωάννη Πετρόγλου

Γραμματέας: Ευαγγελία Ρουμπή

Θέμα της συνεδρίασης: Λήψη απόφασης επί της υπ' αριθ. πρωτ. 5833/05.10.2018 προηγούμενης γνωστοποίησης συγκέντρωσης κατ' άρθρα 5 έως 10 του ν. 3959/2011, όπως ισχύει, της εταιρίας με την επωνυμία «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ» (και διακριτικό τίτλο «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΕ»), σχετικά με τη μεταβολή του ελέγχου των εταιριών με την επωνυμία «ΝΕΑ ΟΔΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΑΕ» (και διακριτικό τίτλο «ΝΕΑ ΟΔΟΣ ΑΕ») και «ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ» (και διακριτικό τίτλο «ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΑΕ») από κοινό σε αποκλειστικό, μέσω της εξαγοράς από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΕ του εναπομείναντος ποσοστού των μετοχικών τους κεφαλαίων

Στην αρχή της συζήτησης, η Προεδρεύουσα έδωσε το λόγο στην αρμόδια Εισηγήτρια, Βικτωρία Μερτικοπούλου, η οποία ανέπτυξε συνοπτικά την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 6941/21.11.2018 Έκθεσή της και πρότεινε, για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά σε αυτή, την έγκριση από την ΕΑ, κατ' άρθρο 8 παρ. 3 του ν. 3959/2011, της από 05.10.2018 (υπ' αριθ. πρωτ. 5833) γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης που αφορά στη μεταβολή του ελέγχου των εταιριών με την επωνυμία «ΝΕΑ ΟΔΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΑΕ» και «ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ» από κοινό σε αποκλειστικό, μέσω της εξαγοράς από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΕ του εναπομείναντος ποσοστού των μετοχικών τους κεφαλαίων, δεδομένου ότι η εν λόγω συγκέντρωση, παρότι εμπίπτει στο

* Η παρούσα απόφαση εκδίδεται σε δύο επιπλέον εκδόσεις με τα διακριτικά: 1) Προς Δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και 2) Έκδοση για τη γνωστοποιούσα. Από τις παραπάνω εκδόσεις έχουν αφαιρεθεί τα απόρρητα επιχειρηματικά στοιχεία (όπου η ένδειξη [...]) τα οποία δεν θα πρέπει να περιέλθουν σε γνώση του αντίστοιχου αποδέκτη της έκδοσης, σύμφωνα με το άρθρο 41 του ν. 3959/2011 (ΦΕΚ 93 Α'/20.4.2011), όπως ισχύει, τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΦΕΚ 54 Β'/16.1.2013) και την από 13.1.2015 Ανακοίνωση της Επιτροπής Ανταγωνισμού σχετικά με το χαρακτηρισμό των απορρήτων στοιχείων και τον τρόπο υποβολής μη εμπιστευτικής εκδοχής εγγράφων. Όπου ήταν δυνατό τα στοιχεία που παραλείφθηκαν αντικαταστάθηκαν με ενδεικτικά ποσά και αριθμούς ή με γενικές περιγραφές (εντός [...]).

πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 3959/2011, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά.

Με την ολοκλήρωση της ανάπτυξης της εισήγησης, η Επιτροπή προχώρησε σε διάσκεψη επί της ως άνω υπόθεσης με τη συμμετοχή της Εισηγήτριας Βικτωρίας Μερτικοπούλου, η οποία δεν έλαβε μέρος στην ψηφοφορία, και αφού έλαβε υπόψη της την Έκθεση της Εισηγήτριας, τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και το ισχύον νομικό πλαίσιο,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

I Η ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΘΕΙΣΑ ΠΡΑΞΗ

I.1 Ιστορικό συμφωνίας – Ουσιώδεις όροι της συμφωνίας

1. Σύμφωνα με τη γνωστοποίηση, δυνάμει της από 21.09.2018 Σύμβασης Πώλησης και Αγοράς (εφεξής και «Σύμβαση»), η εταιρία με την επωνυμία «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ» (εφεξής και «Αγοραστής ή / και ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ») συμφώνησε να εξαγοράσει από τη FERROVIAL S.A. (εφεξής και «Πωλητής ή/και FERROVIAL»): α. 25.005.000 ονομαστικές μετοχές της εταιρίας «ΝΕΑ ΟΔΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΑΕ» (εφεξής και «ΝΕΑ ΟΔΟΣ»), οι οποίες αντιπροσωπεύουν ποσοστό 21,41% του εκδοθέντος μετοχικού κεφαλαίου της ΝΕΑ ΟΔΟΣ, καθώς και β. 21.671.001 ονομαστικές μετοχές της «ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ» (εφεξής και: «ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ» ή «ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΟΔΟΣ»), οι οποίες αντιπροσωπεύουν ποσοστό 33,34% του εκδοθέντος μετοχικού κεφαλαίου της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ¹. Με την ολοκλήρωση της συναλλαγής, η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ θα καταστεί μοναδικός, απόλυτος και αδιαμφισβήτητος κύριος του συνόλου των μετοχών των εταιριών ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ (εφεξής από κοινού και «εταιρίες παραχώρησης»)².
2. Επιπλέον, πέραν των μετοχών, δυνάμει της εν λόγω Σύμβασης πωλούνται στον Αγοραστή [...] ³. Τέλος, στον Αγοραστή μεταβιβάζεται η συμμετοχή του Πωλητή στην Κοινοπραξία με την επωνυμία «FERROVIAL S.A. – ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α.Ε.»⁴ (με δ.τ. Κ/Ξ Hellas Tolls, αναφερόμενη στη

¹ Βλ. Όρο 2.1.1 της Σύμβασης.

² Βλ. Όρο 2.1.1 της Σύμβασης, σύμφωνα με τον οποίο εξαιρούνται τα ενέχυρα που έχουν συσταθεί επί των μετοχών των εταιριών ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ. Βλ. και Ενότητα 1 της Σύμβασης υπό τίτλο «ΟΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΕΡΜΗΝΕΙΑ», όρους «Υφιστάμενο Ενέχυρο Μετοχών Οδού Κεντρικής» και «Υφιστάμενο Ενέχυρο Μετοχών Νέας Οδού», σελ. 7-8.

³ Βλ. Όρο 2.1.3 της Σύμβασης.

⁴ Η εταιρία με την επωνυμία «FERROVIAL S.A. – ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α.Ε.» και δ.τ. «HELLAS TOLLS» αποτελεί υπεργολάβο, εγκεκριμένο από το Ελληνικό Δημόσιο, των εταιριών παραχώρησης ΝΕΑ ΟΔΟΣ ΑΕ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΑΕ. Βλ. σχετ. την υπ' αριθ. πρωτ. 6765/19.11.2018 απαντητική επιστολή.

Σύμβαση ως «Συμμετοχή ΚΞ»⁵, με όλα τα δικαιώματα, συμφέροντα και υποχρεώσεις που συνδέονται με αυτή. Ως αποτέλεσμα της μεταβίβασης αυτής, ο Πωλητής θα αποσυρθεί και θα εξέλθει από την Κοινοπραξία, απαλλασσόμενος από όλες τις σχετικές υποχρεώσεις και ευθύνες⁶.

3. Σύμφωνα με τη Σύμβαση, η ολοκλήρωση της συναλλαγής εξαρτάται από την πλήρωση ή άρση Αιρέσεων⁷, μεταξύ των οποίων και της αίρεσης ότι η μεταβίβαση των μετοχών θα εγκριθεί από την ελληνική Επιτροπή Ανταγωνισμού (υπό ii). Ειδικότερα, η ολοκλήρωση της μεταβίβασης των μετοχών και των ομολογιών θα επέλθει με την πλήρωση των υπό (i) και (ii) Αιρέσεων⁸, και της μεταβίβασης της συμμετοχής στην Κοινοπραξία με την πλήρωση των υπό (i) και (iii) Αιρέσεων^{9,10}.
4. Κατά την ημερομηνία ολοκλήρωσης της μεταβίβασης των μετοχών και των ομολογιών των εταιριών παραχώρησης ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, ο Πωλητής αναλαμβάνει μεταξύ άλλων να:
«[...]»¹¹.
5. Αντίστοιχα, κατά την ημερομηνία ολοκλήρωσης της μεταβίβασης των μετοχών και των ομολογιών των εταιριών παραχώρησης ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, ο Αγοραστής θα πρέπει μεταξύ άλλων να:
« [...]»¹².
6. Το συμφωνηθέν τίμημα της συναλλαγής ανέρχεται: α. για τη ΝΕΑ ΟΔΟΣ, στο συνολικό ποσό των [...] ευρώ ([...] ευρώ για τις μετοχές του Πωλητή στη ΝΕΑ ΟΔΟΣ [...]), β. για την ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, στο συνολικό ποσό των [...] ευρώ ([...] ευρώ για τις μετοχές του Πωλητή στην ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ [...]), γ. [...] ¹³.

I.2 Λόγοι πραγματοποίησης

7. Στο Έντυπο Συνοπτικής Γνωστοποίησης, η εξαγοράζουσα επικαλείται ως οικονομικό λόγο ο οποίος δικαιολογεί την πραγματοποίηση της υπό κρίση συναλλαγής, την

⁵ Σύμφωνα με την παρ. XI του Προοιμίου της Σύμβασης, « [...]».

⁶ Βλ. Όρο 2.1.4 της Σύμβασης.

⁷ Βλ. Όρο 6.1 της Σύμβασης: « [...]»

(ii) έγκριση της μεταβίβασης των Μετοχών από τον Πωλητή στον Αγοραστή από την αρμόδια αρχή ανταγωνισμού.

[...]».

⁸ Βλ. Όρο 7.1 της Σύμβασης, καθώς και Ενότητα 1 της Σύμβασης υπό τίτλο «ΟΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΕΡΜΗΝΕΙΑ» τον όρο «Ολοκλήρωση Μετοχών και Ομολογιών», σελ. 10-11.

Ο Όρος 6.7 της Σύμβασης προβλέπει ότι, σε περίπτωση που η Αίρεση του Όρου 6.1(ii) δεν μπορεί να πληρωθεί λόγω έκδοσης απόφασης από την Ε.Α. η οποία απαγορεύει τη μεταβίβαση των μετοχών από τον Πωλητή στον Αγοραστή, η Σύμβαση τερματίζεται με άμεση ισχύ και ο Πωλητής θα είναι ελεύθερος να πωλήσει τις μετοχές [...] σε τρίτο, του Αγοραστή μη δυνάμενου να ασκήσει δικαίωμα προτίμησης.

⁹ Βλ. Όρο 7.2 της Σύμβασης, καθώς και Ενότητα 1 της Σύμβασης υπό τίτλο «ΟΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΕΡΜΗΝΕΙΑ» τον όρο «Ολοκλήρωση ΚΞ», σελ. 8.

¹⁰ [...]

¹¹ Βλ. Όρο 7.7 στοιχείο (i) της Σύμβασης.

¹² Βλ. Όρο 7.7 στοιχείο (ii) της Σύμβασης.

¹³ Βλ. Όρο 3.1 της Σύμβασης.

απόκτηση του αποκλειστικού ελέγχου των δύο εταιριών παραχώρησης, ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, επί των οποίων, εκκρεμούσας της ολοκλήρωσης της συναλλαγής, ασκείται κοινός έλεγχος (από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και τη FERROVIAL)¹⁴.

8. [...] ¹⁵, [...].

II ΟΙ ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΥΣΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

II.1 Η Εξαγοράζουσα: ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ Ανώνυμη Εταιρεία Συμμετοχών, Ακινήτων, Κατασκευών

9. Η εταιρία ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, με έδρα στην Αθήνα, δραστηριοποιείται, μέσω και της συμμετοχής της σε άλλα νομικά πρόσωπα, εταιρίες, ημεδαπές και αλλοδαπές, οιασδήποτε νομικής μορφής, με δραστηριότητες, μεταξύ άλλων, στους κλάδους κατασκευών, ενέργειας, ανάπτυξης και εκμετάλλευσης ακινήτων, ανάληψης ή/και εκμετάλλευσης αυτοχρηματοδοτούμενων ή συγχρηματοδοτούμενων έργων¹⁶.
10. Σύμφωνα με τη γνωστοποιούσα¹⁷, ο Όμιλος της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ περιλαμβάνει εταιρίες που δραστηριοποιούνται στον κατασκευαστικό κλάδο, την ενέργεια, σε λατομεία και σε real estate¹⁸. Ειδικότερα, στον κατασκευαστικό κλάδο ο Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, δραστηριοποιείται μέσω των θυγατρικών του: «ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και με δ.τ «ΤΕΡΝΑ ΑΕ», η οποία δραστηριοποιείται τόσο στην Ελλάδα όσο και στο εξωτερικό και είναι κάτοχος εργοληπτικού πτυχίου Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ) της 7^{ης} τάξης, και «ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Β.Ε.Τ.Ε.», η οποία είναι κάτοχος εργοληπτικού πτυχίου 6ης τάξεως. Συμμετέχει δε και σε άλλες επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων τριών εταιριών παραχώρησης αυτοκινητοδρόμων. Εκτός δηλαδή από τη συμμετοχή της στο μετοχικό κεφάλαιο των ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ συμμετέχει με ποσοστό [...] % στην εταιρία παραχώρησης με την επωνυμία «ΟΛΥΜΠΙΑ ΟΔΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΟ ΕΛΕΥΣΙΝΑ-ΚΟΡΙΝΘΟΣ-ΠΑΤΡΑ-ΠΥΡΓΟΣ-ΤΣΑΚΩΝΑ»¹⁹.
11. Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ είναι δωδεκαμελές και αποτελείται από τους: Νικόλαο Κάμπα, Πρόεδρο, μη εκτελεστικό μέλος²⁰, Κωνσταντίνο Βαβαλέτσκο, Αντιπρόεδρο, εκτελεστικό μέλος, Μιχαήλ Γουρζή, Αντιπρόεδρο, εκτελεστικό μέλος, Άγγελο Μπενόπουλο, Αντιπρόεδρο, εκτελεστικό μέλος, Απόστολο Ταμβακάκη, Αντιπρόεδρο, ανεξάρτητο μη εκτελεστικό μέλος, Γεώργιο Περιστέρη, Διευθύνοντα Σύμβουλο, εκτελεστικό μέλος, Δημήτριο Αντωνάκο, εκτελεστικό μέλος, Εμμανουήλ

¹⁴ Βλ. Τμήμα 3 παρ. 3.4 του υπ' αριθ. πρωτ. 5833/05.10.2018 Εντύπου Συνοπτικής Γνωστοποίησης.

¹⁵ Βλ. Προοίμιο της Σύμβασης, παρ. VII-X.

¹⁶ Βλ. άρθρο 2 του Καταστατικού της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ (σκοπός της εταιρίας).

¹⁷ Βλ. το υπ' αριθ. πρωτ. 5833/05.10.2018 Έντυπο Συνοπτικής Γνωστοποίησης.

¹⁸ Για την περιγραφή της δομής του Ομίλου εταιριών της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, βλ. Παράρτημα 1.

¹⁹ Βλ. το υπ' αριθ. πρωτ. 5833/05.10.2018 Έντυπο Συνοπτικής Γνωστοποίησης.

²⁰ Κατά δήλωση της γνωστοποιούσας επιχείρησης, ο Πρόεδρος του ΔΣ, Ν. Κάμπα, απεβίωσε και κατά το χρόνο της γνωστοποίησης δεν είχε αποφασιστεί αναπλήρωση της κενωθείσας θέσης. Βλ. το υπ' αριθ. πρωτ. 5833/05.10.2018 Έντυπο Συνοπτικής Γνωστοποίησης.

Βράιλα, εκτελεστικό μέλος, Εμμανουήλ Μουστάκα, εκτελεστικό μέλος, Γεώργιο Περδικάρη, εκτελεστικό μέλος, Gagik Arkarian (Γκατζίκ Απκαριάν), ανεξάρτητο μη εκτελεστικό μέλος, και Σπυρίδωνα Καπράλο, ανεξάρτητο μη εκτελεστικό μέλος. Η θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου έχει οριστεί τετραετής, ήτοι μέχρι τις 28.06.2021, παρατεινόμενη μέχρι τη λήξη της προθεσμίας εντός της οποίας πρέπει να συνέλθει η αμέσως επόμενη Τακτική Γενική Συνέλευση²¹.

12. Κατά την ημερομηνία γνωστοποίησης της υπό κρίση συγκέντρωσης, η μετοχική σύνθεση της εταιρίας ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, η οποία είναι εισηγμένη στο Χρηματιστήριο Αθηνών, είχε ως ακολούθως²²:

Πίνακας 1: Μετοχική Σύνθεση της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ

ΜΕΤΟΧΟΙ	ΠΟΣΟΣΤΟ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ
[...] ²³	[...]
[...]	[...]
[...] ²⁴	[...]
[...]	[...]
ΣΥΝΟΛΟ	[...]

Πηγή: Στοιχεία προσκομισθέντα από τη γνωστοποιούσα

Π.2 Η Πρώτη Εξαγοραζόμενη: Νέα Οδός Ανώνυμος Εταιρεία Παραχώρησης

13. Η εταιρία ΝΕΑ ΟΔΟΣ, με έδρα την Αθήνα, έχει ως σκοπό αποκλειστικά την εκπλήρωση των υποχρεώσεων και την άσκηση των δικαιωμάτων που συμφωνήθηκαν στη σύμβαση παραχώρησης που έχει υπογραφεί μεταξύ της ΝΕΑ ΟΔΟΣ, του Ελληνικού Δημοσίου και των ιδρυτών της ΝΕΑ ΟΔΟΣ ως εκ τρίτου συμβαλλομένων, και η οποία έχει κυρωθεί με νόμο²⁵, σχετικά με το έργο «Μελέτη – Κατασκευή – Χρηματοδότηση – Λειτουργία – Συντήρηση και Εκμετάλλευση του Έργου Αυτοκινητόδρομος Ιόνια Οδός από Αντίρριο

²¹ Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 836103/03.07.2017 Ανακοίνωση καταχώρησης στο Γ.Ε.ΜΗ. στοιχείων της εταιρίας «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ Ανώνυμη Εταιρεία Συμμετοχών, Ακινήτων, Κατασκευών».

²² Βλ. το συνοποβληθέν από 20.09.2018 Πλήρες Μετοχολόγιο της εταιρίας με την επωνυμία «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ Α.Ε. Συμμετοχών, Ακινήτων, Κατασκευών» (Σχ. 5Γ), το οποίο αποτυπώνει μετόχους που κατέχουν άνω του 5% του συνολικού μετοχικού κεφαλαίου της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, καθώς και το υπ' αριθ. πρωτ. 5833/05.10.2018 Έντυπο Συνοπτικής Γνωστοποίησης.

²³ Κατά δήλωση της γνωστοποιούσας επιχείρησης, [...] ελέγχεται σε ποσοστό 100% από τη [...]. Το ανώτερο μέλος της διοίκησης της τελευταίας είναι η [...] η οποία με τη σειρά της ελέγχεται από τη [...] σύμβουλο επενδύσεων. Κατά τη λήψη αποφάσεων, η [...] δεν ελέγχεται από κάποιο φυσικό πρόσωπο, αλλά, ανάλογα με την επένδυση, ένας ή περισσότεροι διαχειριστές χαρτοφυλακίου, αναλυτές, διευθυντές ή άλλοι ανώτεροι επαγγελματίες επενδύσεων ενδέχεται να συμμετέχουν στη λήψη επενδυτικής απόφασης. Βλ. την υπ' αριθ. πρωτ. 6181/22.10.2018 επιστολή της γνωστοποιούσας επιχείρησης.

²⁴ Κατά δήλωση της γνωστοποιούσας επιχείρησης, η [...] μέσω των θυγατρικών της δραστηριοποιείται στο εμπόριο και την προμήθεια πετρελαιοειδών, στις κατασκευές, ανάπτυξη έργων και υπηρεσίες ανάπτυξης ακινήτων. Η [...] εδρεύει στο [...] της [...] και δεν ελέγχεται από φυσικό ή νομικό πρόσωπο.

²⁵ Βλ. ν. 3555/2007, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο τρίτο ν. 4219/2013, με το οποίο κυρώνεται η από 28.11.2013 Συμφωνία Τροποποίησης Διατάξεων της Σύμβασης Παραχώρησης.

μέχρι Ιωάννινα, ΠΑΘΕ Αθήνα (Α/Κ Μεταμόρφωσης) – Μαλιακός (Σκάρφεια) και Συνδετήριος κλάδος του ΠΑΘΕ Σχηματάρι – Χαλκίδα»²⁶.

14. Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΝΕΑ ΟΔΟΣ είναι δεκαμελές και αποτελείται από τους: Εμμανουήλ Βράιλα, Πρόεδρο, Εμμανουήλ Μουστάκα, Αντιπρόεδρο, Σοφία Δημητρακοπούλου, μέλος, Αλέξανδρο-Ιωσήφ Αλιγιζάκη, μέλος, Βασίλειο Δεληκατερίνη, μέλος, Χρήστο Ζαρίμπα, μέλος, Juan Ramon Perez Perez, μέλος, Gabriel Gutierrez Arnaiz, μέλος, Ανδρομάχη Πασσαλίδου, μέλος, και Αλέξανδρο Καρυωτάκη, μέλος. Η θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου λήγει την 30.06.2022²⁷.
15. Κατά την ημερομηνία γνωστοποίησης της υπό κρίση συγκέντρωσης, η μετοχική σύνθεση της εταιρίας ΝΕΑ ΟΔΟΣ είχε ως ακολούθως:

Πίνακας 2: Μετοχική Σύνθεση της ΝΕΑ ΟΔΟΣ

ΜΕΤΟΧΟΙ	ΠΟΣΟΣΤΟ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ
ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ Ανώνυμη Εταιρεία Συμμετοχών, Ακινήτων, Κατασκευών	78,59%
FERROVIAL S.A.	21,41%
ΣΥΝΟΛΟ	100,00%

Πηγή: Στοιχεία προσκομισθέντα από τη γνωστοποιούσα

16. Σύμφωνα με τη γνωστοποιούσα, η εταιρία ΝΕΑ ΟΔΟΣ δεν ελέγχει άμεσα ή έμμεσα άλλη εταιρία²⁸.

Π.3 Η Δεύτερη Εξαγοραζόμενη: Αυτοκινητόδρομος Κεντρικής Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Παραχώρησης

17. Η εταιρία ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, με έδρα τη Λαμία, έχει ως σκοπό αποκλειστικά την εκπλήρωση των υποχρεώσεων και την άσκηση των δικαιωμάτων που συμφωνήθηκαν στη σύμβαση παραχώρησης που έχει υπογραφεί μεταξύ της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, του Ελληνικού Δημοσίου και των ιδρυτών της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ως εκ τρίτου συμβαλλομένων, και η οποία έχει κυρωθεί με νόμο²⁹, σχετικά με το έργο «Μελέτη – Κατασκευή – Χρηματοδότηση – Λειτουργία – Συντήρηση και Εκμετάλλευση του Έργου Αυτοκινητόδρομος Κεντρικής Ελλάδος (Ε65)»³⁰.
18. Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ είναι δεκαμελές και αποτελείται από τους: Εμμανουήλ Βράιλα, Πρόεδρο, Εμμανουήλ Μουστάκα, Αντιπρόεδρο, Σοφία Δημητρακοπούλου, μέλος, Αλέξανδρο-Ιωσήφ Αλιγιζάκη, μέλος,

²⁶ Βλ. άρθρο 3 του Καταστατικού της ΝΕΑ ΟΔΟΣ.

²⁷ Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1211130/30.07.2018 Ανακοίνωση καταχώρησης στο ΓΕΝΙΚΟ ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΜΗΤΡΩΟ (Γ.Ε.ΜΗ.) στοιχείων της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Νέα Οδός Ανώνυμος Εταιρεία Παραχώρησης».

²⁸ Βλ. το υπ' αριθ. πρωτ. 5833/05.10.2018 Έντυπο Συνοπτικής Γνωστοποίησης.

²⁹ Βλ. ν. 3597/2007, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο δεύτερο ν. 4219/2013, με το οποίο κυρώνεται η από 28.11.2013 Συμφωνία Τροποποίησης Διατάξεων της Σύμβασης Παραχώρησης.

³⁰ Βλ. άρθρο 3 του Καταστατικού της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ.

Βασίλειο Δεληκατερίνη, μέλος, Χρήστο Ζαρίμπα, μέλος, Juan Ramon Perez Perez, μέλος, Gabriel Gutierrez Arnaiz, μέλος, Ανδρομάχη Πασσαλίδου, μέλος, και Αλέξανδρο Καρυωτάκη, μέλος. Η θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου λήγει την 30.06.2022³¹.

19. Κατά την ημερομηνία γνωστοποίησης της υπό κρίση συγκέντρωσης, η μετοχική σύνθεση της εταιρίας ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ είχε ως ακολούθως:

Πίνακας 3: Μετοχική Σύνθεση της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΜΕΤΟΧΟΙ	ΠΟΣΟΣΤΟ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ
ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ Ανώνυμη Εταιρεία Συμμετοχών, Ακινήτων, Κατασκευών	66,66%
FERROVIAL S.A.	33,34%
ΣΥΝΟΛΟ	100,00%

Πηγή: Στοιχεία προσκομισθέντα από τη γνωστοποιούσα

20. Σύμφωνα με τη γνωστοποιούσα, η εταιρία ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ δεν ελέγχει άμεσα ή έμμεσα άλλη εταιρία³².

II.4 Κύκλοι Εργασιών των Συμμετεχουσών Επιχειρήσεων

21. Ο κύκλος εργασιών στην παγκόσμια και ελληνική αγορά κάθε μίας από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις, και των εταιριών στις οποίες ασκεί αποκλειστικό έλεγχο η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, κατά το τελευταίο οικονομικό έτος 2017, όπως προκύπτει από τις οικονομικές καταστάσεις τους και κατά δήλωση της γνωστοποιούσας, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 10 ν. 3959/2011, όπως ισχύει, είχε ως εξής:

Πίνακας 4: Κύκλοι εργασιών 2017 (σε ευρώ)

Εταιρίες	Παγκόσμια Αγορά	Ελληνική Αγορά
1. ΝΕΑ ΟΔΟΣ	[...]	[...]
2. ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	[...]	[...]
3. ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ*	[...]	[...]
ΣΥΝΟΛΟ	[...]	[...]

Πηγή: Στοιχεία προσκομισθέντα από τη γνωστοποιούσα

*Σημείωση: Έχει αφαιρεθεί ο κύκλος εργασιών του 4^{ου} τριμήνου των εταιριών παραχώρησης, δηλ. ποσό [...]€ για τη ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ποσό [...]€ για την ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, τα οποία έχουν υπολογιστεί στους κύκλους εργασιών των εταιριών παραχωρήσεων.

³¹ Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1211306/31.07.2018 Ανακοίνωση καταχώρησης στο Γ.Ε.ΜΗ. στοιχείων της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Αυτοκινητόδρομος Κεντρικής Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία Παραχώρησης».

³² Βλ. το υπ' αριθ. πρωτ. 5833/05.10.2018 Έντυπο Συνοπτικής Γνωστοποίησης.

III Η ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΘΕΙΣΑ ΠΡΑΞΗ – ΕΝΝΟΙΑ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

III.1 Χαρακτηρισμός της υπό κρίση πράξης

III.1.1 Εισαγωγή

22. Κατά το άρθρο 5 παράγραφος 2 στοιχείο β' ν. 3959/2011, συγκέντρωση επιχειρήσεων πραγματοποιείται όταν προκύπτει μόνιμη μεταβολή του ελέγχου, μεταξύ άλλων, στην περίπτωση κατά την οποία ένα ή περισσότερα πρόσωπα που ελέγχουν ήδη τουλάχιστον μία επιχείρηση ή περισσότερες αποκτούν άμεσα ή έμμεσα τον έλεγχο του συνόλου ή τμημάτων μιας ή περισσοτέρων άλλων επιχειρήσεων, με την αγορά τίτλων ή στοιχείων του ενεργητικού, με σύμβαση ή με άλλο τρόπο.
23. Εν προκειμένω, η εξαγορά από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ: α. του 21,41% του συνόλου των μετοχών της ΝΕΑ ΟΔΟΣ και β. του 33,34% του συνόλου των μετοχών της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ συνιστά περίπτωση μεταβολής του ελέγχου επί δύο προηγουμένως λειτουργικά αυτόνομων κοινών επιχειρήσεων (*joint ventures*) από κοινό³³ σε αποκλειστικό³⁴, η οποία αποτελεί συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 5 παράγραφος 2 στοιχείο β' του ν. 3959/2011³⁵. Αναφορικά με τη μεταβολή του κοινού ελέγχου σε αποκλειστικό, αναγνωρίζεται ότι υπάρχει ουσιώδης διαφορά μεταξύ της επιρροής που ασκείται από μία επιχείρηση και της επιρροής που ασκείται από περισσότερες ελέγχουσες επιχειρήσεις, καθώς στην τελευταία αυτή περίπτωση, οι από κοινού ελέγχοντες θα χρειαστεί να λάβουν υπόψη τους τα ενδεχομένως διαφορετικά συμφέροντα των άλλων μερών³⁶.

III.1.2 Η λειτουργική αυτονομία των κοινών επιχειρήσεων

24. Στην υπό κρίση περίπτωση, οι εξαγοραζόμενες επιχειρήσεις ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ αποτελούν λειτουργικά αυτόνομες κοινές επιχειρήσεις, θυγατρικές (*joint ventures*) της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και της FERROVIAL υπό την έννοια του άρθρου 5 παράγραφος 5 ν. 3959/2011, καθώς εκπληρώνουν μόνιμα όλες τις λειτουργίες μιας αυτόνομης – από επιχειρησιακής άποψης³⁷ – οικονομικής μονάδας.
25. Ειδικότερα, σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (εφεξής και Ε.Επ.), ο λειτουργικά αυτόνομος χαρακτήρας μιας κοινής επιχείρησης θεμελιώνεται όταν η κοινή επιχείρηση: α. δραστηριοποιείται σε μια αγορά, β. εκπληρώνει τις λειτουργίες που πραγματοποιούν συνήθως οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην ίδια αγορά και γ. διαθέτει τους απαιτούμενους πόρους (διοίκηση, πρόσβαση σε χρηματοδότηση, προσωπικό και περιουσιακά στοιχεία) προκειμένου να ασκεί σε μόνιμη βάση τις επιχειρηματικές της

³³ Κοινός έλεγχος υπάρχει «όταν δύο ή περισσότερες επιχειρήσεις ή πρόσωπα έχουν τη δυνατότητα να ασκούν αποφασιστική επιρροή σε μια άλλη επιχείρηση» και χαρακτηρίζεται από τη δυνατότητα δημιουργίας αδιεξόδου σε περίπτωση διαφωνίας μεταξύ των μητρικών επιχειρήσεων ως προς τις προτεινόμενες στρατηγικές αποφάσεις. Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για θέματα δικαιοδοσίας βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (εφεξής Κωδικοποιημένη ανακοίνωση), παρ. 62.

³⁴ Αποκλειστικός έλεγχος υφίσταται όταν «μια και μόνη επιχείρηση μπορεί να επηρεάσει καθοριστικά μια άλλη επιχείρηση». Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 54.

³⁵ Βλ. και Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 83.

³⁶ Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 89, όπου και σχετική παραπομπή σε νομολογία.

³⁷ Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 91 επ., όπου και σχετική παραπομπή σε νομολογία.

δραστηριότητες³⁸. Οι εταιρίες παραχώρησης ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ πληρούν τις ανωτέρω προϋποθέσεις. Καταρχάς, έχουν αυτόνομη πρόσβαση και παρουσία στην αγορά, έχοντας αναλάβει την εκπλήρωση των υποχρεώσεων και την άσκηση των δικαιωμάτων που συμφωνήθηκαν με το Ελληνικό Δημόσιο στις αντίστοιχες συμβάσεις παραχώρησης³⁹. Η λειτουργία και εκμετάλλευση αυτοκινητοδρόμων αποτελεί, άλλωστε, εκδήλωση αυτόνομης παρουσίας στην αγορά, δεδομένου ότι τα έσοδα των εταιριών παραχώρησης δεν προέρχονται από το κράτος, αλλά από την άσκηση του αποκλειστικού δικαιώματος επιβολής και είσπραξης για ίδιο λογαριασμό των διοδίων τελών που καταβάλλουν οι αυτοκινητιστές⁴⁰. Ως εκ τούτου, οι δραστηριότητες των εταιριών αυτών στην αγορά υπερβαίνουν την εκτέλεση απλώς μιας ειδικής λειτουργίας στο πλαίσιο των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων των ιδρυτικών εταιριών⁴¹. Επιπλέον, εκπληρώνουν τις λειτουργίες που πραγματοποιούν συνήθως οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην ίδια αγορά, όπως προκύπτει από τους σκοπούς τους και τα μέσα για την πραγματοποίησή τους, κατά τα προβλεπόμενα στα Καταστατικά αμφοτέρων⁴².

26. Τέλος, προκειμένου να στοιχειοθετηθεί η λειτουργία της κοινής επιχείρησης σε μόνιμη βάση, θα πρέπει επιπλέον οι ιδρυτικές εταιρίες να της παρέχουν τους απαιτούμενους πόρους, ενώ η διάρκεια της κοινής επιχείρησης θα πρέπει να είναι επαρκώς μεγάλη, ώστε να επιφέρει μόνιμη μεταβολή στη διάρθρωση των συμμετεχουσών επιχειρήσεων⁴³. Η ΝΕΑ ΟΔΟΣ και η ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ διαθέτουν επαρκείς χρηματοοικονομικούς πόρους⁴⁴, το δικό τους προσωπικό⁴⁵ και αυτόνομη διεύθυνση, ώστε να μπορούν να δραστηριοποιούνται αυτόνομα στην αγορά και να λειτουργούν ανεξάρτητα από τις μητρικές τους εταιρίες. Άλλωστε, η περίοδος παραχώρησης των αυτοκινητοδρόμων έχει οριστεί, σύμφωνα με τις δύο συμβάσεις παραχώρησης, στα

³⁸ Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 94. Βλ. επίσης αποφάσεις Ε.Επ. στις υποθέσεις COMP/M.3003 – Electrabel/EnergiaItaliana/Interpower, IV/JV.22 – Fujitsu/Siemens, COMP/M.1926-Telefonica/Tyco/JV, COMP/M.1913-LufthansaMenzies/ LGS/ JV. Αντίθετα, όταν η κοινή επιχείρηση περιορίζεται στην άσκηση επικουρικών δραστηριοτήτων σε σχέση με τις δραστηριότητες των ιδρυτικών της επιχειρήσεων, ή έχει ευκαιριακό χαρακτήρα, τότε δεν πρόκειται για λειτουργικά αυτόνομη επιχειρηματική μονάδα. Το ίδιο συμβαίνει όταν η λειτουργία της κοινής επιχείρησης βασίζεται σε σημαντικό βαθμό σε αγορές ή πωλήσεις που πραγματοποιεί με τις ιδρυτικές επιχειρήσεις (και δη όχι μόνο κατά τη διάρκεια εκκίνησης της επιχείρησης).

³⁹ Βλ. ανωτέρω Ενότητες II.2 και II.3.

⁴⁰ Βλ. την απόφαση της Ε.Επ. στην υπόθεση M.7512 – Ardian/Abertis/Tunels, σκέψη 7.

⁴¹ Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 95.

⁴² Βλ. άρθρο 3 παρ. 2 του Καταστατικού της ΝΕΑ ΟΔΟΣ, και του Καταστατικού της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ.

⁴³ Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 103, όπου και παραπομπές σε νομολογία.

⁴⁴ Βλ. άρθρο 6 παρ. 1 του Καταστατικού της ΝΕΑ ΟΔΟΣ και το άρθρο 6 παρ. 1 του Καταστατικού της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ που προβλέπουν υποχρεωτική αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου των εταιριών παραχώρησης, επιπλέον της συνήθους διαδικασίας αύξησης μετοχικού κεφαλαίου με απόφαση των ΓΣ των μετόχων. Επίσης, βλ. άρθρο 3 παρ. 2 στοιχείο X του Καταστατικού της ΝΕΑ ΟΔΟΣ και άρθρο 3 παρ. 2 στοιχείο IX του Καταστατικού της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, που προβλέπουν τη δυνατότητα των εταιριών παραχώρησης να συνάπτουν συμβάσεις δανεισμού με τρίτους.

⁴⁵ Βλ. άρθρο 4.4.1 στοιχείο xv) της από 19.12.2006 Σύμβασης Παραχώρησης, όπως κυρώθηκε με το ν. 3555/2007, βάσει του οποίου η ΝΕΑ ΟΔΟΣ υποχρεούται να προσλάβει μέχρι 45 εργαζόμενους για την κάλυψη των θέσεων εργασίας είσπραξης διοδίων τελών.

τριάντα έτη⁴⁶, ενώ η διάρκεια τόσο της ΝΕΑ ΟΔΟΣ όσο και της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ έχει οριστεί στα σαράντα έτη, με δυνατότητα περαιτέρω παράτασής της⁴⁷, γεγονός που μπορεί να θεωρηθεί ότι είναι σε θέση να μεταβάλει σε μόνιμη βάση τη διάρθρωση των συμμετεχουσών επιχειρήσεων^{48,49}.

ΠΙ.1.3 Μεταβολή της ποιότητας του ελέγχου

27. Στην υπό κρίση συγκέντρωση επέρχεται μεταβολή του ελέγχου από κοινό σε αποκλειστικό, καθώς πριν από τη συγκέντρωση η FERROVIAL συμμετείχε από κοινού με τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ στην άσκηση ελέγχου επί των ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, παρότι δεν απολάμβανε ισότητας ψήφων ή εκπροσώπησης στα όργανα λήψης αποφάσεων των δύο αυτών επιχειρήσεων. Άλλωστε, κοινός έλεγχος μπορεί να υπάρξει και ελλείψει ισότητας ψήφων, όταν *«οι μειοψηφούντες μέτοχοι έχουν πρόσθετα δικαιώματα τα οποία τους επιτρέπουν να ασκούν αρνησικυρία σε αποφάσεις που έχουν ουσιώδη σημασία για την εμπορική στρατηγική συμπεριφορά της κοινής επιχείρησης [...] Τα ίδια τα δικαιώματα αρνησικυρίας μπορεί να προκύπτουν από την ειδική πλειοψηφία που απαιτείται για τις αποφάσεις της γενικής συνέλευσης ή του διοικητικού συμβουλίου, στον*

⁴⁶ Βλ. άρθρο 5.5 της από 19.12.2006 Σύμβασης Παραχώρησης, όπως κυρώθηκε με το ν. 3555/2007 και άρθρο 5.5 της από 31.05.2007 Σύμβασης Παραχώρησης, όπως κυρώθηκε με το ν. 3597/2007.

⁴⁷ Βλ. άρθρο 4 του Καταστατικού της ΝΕΑ ΟΔΟΣ και άρθρο 4 του Καταστατικού της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ.

⁴⁸ Πρβλ. την απόφαση Μ.2903 – *Daimler Chrysler/Deutsche Telekom/JV*, στην οποία η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δέχτηκε ότι η προβλεπόμενη βάσει δημόσιας σύμβασης δωδεκαετής διάρκεια κοινής θυγατρικής που συστάθηκε με σκοπό την ανάπτυξη και εκμετάλλευση συστήματος εισπραχίας διοδίων στους γερμανικούς αυτοκινητοδρόμους *«παρέχει επαρκή περιθώρια για τη μόνιμη τροποποίηση της δομής των εταιριών που υπέβαλαν την κοινοποίηση»* (παρ. 12).

⁴⁹ Αναφορικά με την ΚΞ HELLAS TOLLS, σύμφωνα με τα ίδια ως άνω κριτήρια δεν αποτελεί λειτουργικά αυτόνομη κοινοπραξία. Συγκεκριμένα, όπως προαναφέρθηκε, η HELLAS TOLLS αποτελεί υπεργολάβο, εγκεκριμένο από το Ελληνικό Δημόσιο, των εταιριών παραχώρησης ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ. Η εν λόγω κοινοπραξία συνεστήθη με μοναδικό καταστατικό σκοπό να προμηθεύσει στις προαναφερθείσες εταιρίες και να εγκαταστήσει στο έργο παραχώρησης που αυτές έχουν αναλάβει, τον εξοπλισμό εισπραχίας και λειτουργίας των διοδίων, συμπεριλαμβανομένου του σχετικού συστήματος διαχείρισης (πχ εξοπλισμό λωρίδων διοδίων, εξοπλισμό σταθμών και ραμπών διοδίων, κλπ). Προς τούτο συνήφθησαν οι από [...] και [...] συμβάσεις υπεργολαβίας αντίστοιχα μεταξύ των ανωτέρω εταιριών παραχώρησης και της Κοινοπραξίας HELLAS TOLLS με τις οποίες έκαστη εταιρία παραχώρησης ανέθεσε το ανωτέρω αντικείμενο στην Κοινοπραξία. Αμφότερες οι συμβάσεις κοινοποιήθηκαν για συναίνεση στο Δημόσιο, η οποία και χορηγήθηκε, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα σε έκαστη σύμβαση παραχώρησης. Το αντικείμενο της Κοινοπραξίας HELLAS TOLLS σήμερα έχει ολοκληρωθεί και αυτή δεν διατηρεί πλέον ούτε προσωπικό, προβλέπεται, δε, να λυθεί και να παύσει να υφίσταται στο τέλος του 2019. Μόνη συμβατική υποχρέωσή της είναι [...]. Ο κύκλος εργασιών της Κοινοπραξίας HELLAS TOLLS για το έτος 2015 ανήλθε στο ποσό των [...] για το έτος 2016 στο ποσό των [...] ευρώ, για δε το έτος 2017, λόγω της ολοκλήρωσης του κατασκευαστικού αντικειμένου των παραχωρήσεων ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, ανήλθε τελικώς στο συνολικό ποσό των [...] ευρώ. Σημειώνεται ότι εκ του κύκλου εργασιών της Κοινοπραξίας του έτους 2017, το ποσό των [...] ευρώ αφορά την ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ποσό [...] ευρώ την ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ. Επίσης στον κύκλο εργασιών έκαστης εταιρείας παραχώρησης (ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ) για το έτος 2017 είναι ενσωματωμένο και το ανάλογο ποσό εκ της Κοινοπραξίας HELLAS TOLLS. Λόγω της συνολικής αποχώρησης της FERROVIAL από τις εταιρίες παραχώρησης ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, μεταβιβάζεται και η συμμετοχή της στην Κοινοπραξία HELLAS TOLLS ποσοστού [...]. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι δεν αποτελεί γνωστοποιήσιμη πράξη συγκέντρωσης. Βλ. σχετ. την υπ' αριθ. πρωτ. 6765/19.11.2018 απαντητική επιστολή. Βλ. και παρ. 92 Κωδικοποιημένης Ανακοίνωσης.

βαθμό που οι ιδρυτικές επιχειρήσεις εκπροσωπούνται στο εν λόγω συμβούλιο»⁵⁰.

28. Πράγματι, εν προκειμένω η FERROVIAL συμμετείχε στη γενική συνέλευση των μετόχων της ΝΕΑ ΟΔΟΣ εκπροσωπώντας το 21,41% του συνολικού μετοχικού κεφαλαίου αυτής και στη γενική συνέλευση των μετόχων της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ εκπροσωπώντας το 33,34% του συνολικού μετοχικού κεφαλαίου αυτής. Ταυτόχρονα, η FERROVIAL είχε το δικαίωμα να διορίζει [...] από τα δέκα μέλη του διοικητικού συμβουλίου εκάστης των ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, δυνάμει: α. του άρθρου 4.2 της από 12.12.2013 Τροποποιημένης και Αναθεωρημένης Συμφωνίας Μετόχων της ΝΕΑ ΟΔΟΣ (εφεξής «Συμφωνία Μετόχων της ΝΕΑ ΟΔΟΣ»), σε συνδυασμό με τους όρους 2 και 3 της από 23.10.2017 Σύμβασης Μεταβίβασης και Εκχώρησης Δικαιωμάτων και Υποχρεώσεων – Μνημόνιο Προσχώρησης Μετόχου μεταξύ της εταιρίας με την επωνυμία [...] (εφεξής [...]) και της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ⁵¹ και β. του άρθρου 4.2 της από 12.12.2013 Τροποποιημένης και Αναθεωρημένης Συμφωνίας Μετόχων της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ (εφεξής «Συμφωνία Μετόχων της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ»), σε συνδυασμό με τους όρους 2 και 3 της από 23.10.2017 Σύμβασης Μεταβίβασης και Εκχώρησης Δικαιωμάτων και Υποχρεώσεων – Μνημόνιο Προσχώρησης Μετόχου μεταξύ της [...] και της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ⁵².
29. Συνεπώς, τόσο η Συμφωνία Μετόχων της ΝΕΑ ΟΔΟΣ, όπως τροποποιήθηκε με το από 06.03.2014 Συμφωνητικό (*Amendment to the shareholders agreement dated 12 December*

⁵⁰ Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 65.

⁵¹ Η από 12.12.2013 Συμφωνία Μετόχων της ΝΕΑ ΟΔΟΣ υπεγράφη μεταξύ της ΝΕΑ ΟΔΟΣ και των μετόχων της, α. ΓΕΚ Συμμετοχών Ακινήτων κατασκευών Α.Ε., β. FERROVIAL και γ. [...]. Η Συμφωνία Μετόχων της ΝΕΑ ΟΔΟΣ τροποποιήθηκε με το από 06.03.2014 σχετικό Συμφωνητικό (*Amendment to the shareholders agreement dated 12 December 2013*).

Βλ. όρο 4.2 στοιχ. α) της Συμφωνία Μετόχων της ΝΕΑ ΟΔΟΣ, όπως τροποποιήθηκε, και όρο 4.2 στοιχ. ε) περ. (i).

Μετά την εξαγορά από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ της συμμετοχής της [...] στη ΝΕΑ ΟΔΟΣ και δυνάμει της από 23.10.2017 Σύμβασης Μεταβίβασης και Εκχώρησης Δικαιωμάτων και Υποχρεώσεων – Μνημόνιο Προσχώρησης Μετόχου (*Transfer and Assignment of Rights and Obligations Agreement – Shareholder Accession Memorandum*), η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ υπεισήλθε στο σύνολο των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων της [...], όπως απορρέουν από την προαναφερθείσα Συμφωνία Μετόχων της ΝΕΑ ΟΔΟΣ, συμπεριλαμβανομένης και της εκλογής [...] ακόμη μελών στο ΔΣ της ΝΕΑ ΟΔΟΣ. Κατά συνέπεια, η σύνθεση του ΔΣ της ΝΕΑ ΟΔΟΣ διαμορφώθηκε ως εξής: [...] μέλη διορισμένα από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και [...] μέλη διορισμένα από τη FERROVIAL.

⁵² Η Συμφωνία Μετόχων της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ υπεγράφη μεταξύ της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ και των μετόχων της, α. ΓΕΚ Συμμετοχών Ακινήτων κατασκευών Α.Ε., β. FERROVIAL και γ. [...]. Η Συμφωνία Μετόχων της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ τροποποιήθηκε με το από 06.03.2014 σχετικό Συμφωνητικό (*Amendment to the shareholders agreement dated 12 December 2013*).

Βλ. όρο 4.2 στοιχ. α) της Συμφωνία Μετόχων της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, όπως τροποποιήθηκε, και όρο 4.2 στοιχ. ε) περ. (i).

Μετά την εξαγορά από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ της συμμετοχής της [...] στην ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ και δυνάμει της από 23.10.2017 Σύμβασης Μεταβίβασης και Εκχώρησης Δικαιωμάτων και Υποχρεώσεων – Μνημόνιο Προσχώρησης Μετόχου (*Transfer and Assignment of Rights and Obligations Agreement – Shareholder Accession Memorandum*), η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ υπεισήλθε στο σύνολο των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων της [...], όπως απορρέουν από την προαναφερθείσα Συμφωνία Μετόχων της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, συμπεριλαμβανομένης και της εκλογής [...] ακόμη μελών στο ΔΣ της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ. Κατά συνέπεια, η σύνθεση του ΔΣ της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ διαμορφώθηκε ως εξής: [...] μέλη διορισμένα από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και [...] μέλη διορισμένα από τη FERROVIAL.

2013), όσο και η Συμφωνία Μετόχων της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, όπως τροποποιήθηκε με το από 06.03.2014 Συμφωνητικό (*Amendment to the shareholders agreement dated 12 December 2013*), παρέμειναν σε ισχύ και μετά την εξαγορά της συμμετοχής της [...] στις δύο εταιρίες παραχώρησης από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και τη μείωση του αριθμού των μετόχων των εν λόγω εταιριών παραχώρησης από τρεις σε δύο (ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και FERROVIAL).

30. Παράλληλα, τόσο η Συμφωνία Μετόχων της ΝΕΑ ΟΔΟΣ⁵³ όσο και η Συμφωνία Μετόχων της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ⁵⁴, περιέχουν όρους που προβλέπουν τη λήψη αποφάσεων με ειδική πλειοψηφία αναφορικά με ζητήματα που έχουν ουσιώδη σημασία για την εμπορική στρατηγική συμπεριφορά των δύο εταιριών. Το κείμενο των εν λόγω όρων, το οποίο παρατίθεται απαράλλακτο στις δύο Συμφωνίες Μετόχων, έχει ως εξής: «[...]».
31. Πράγματι, όπως προκύπτει από το Παράρτημα 1 των Συμφωνιών Μετόχων των δύο εταιριών παραχώρησης, το κείμενο του οποίου παρατίθεται απαράλλακτο και στις δύο Συμφωνίες Μετόχων, οι αποφάσεις για τις οποίες απαιτούνταν ειδική πλειοψηφία στις γενικές συνελεύσεις και τα διοικητικά συμβούλια των ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ («Αποκλειστικά Θέματα») αφορούσαν ζητήματα που είχαν ουσιώδη σημασία για την εμπορική στρατηγική συμπεριφορά των δύο εταιριών παραχώρησης. Πιο συγκεκριμένα, το Παράρτημα 1 των δύο Συμφωνιών Μετόχων προβλέπει τα εξής:
- « [...]».
32. Όπως συνάγεται από τα ανωτέρω, κατά την υπογραφή της από 21.09.2018 Σύμβασης Πώλησης και Αγοράς μεταξύ της FERROVIAL και της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, οι FERROVIAL και ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ασκούσαν κοινό έλεγχο επί των εταιριών παραχώρησης ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΟΔΟΣ, καθώς προβλεπόταν πλειοψηφία [...] της ΓΣ των μετόχων, ποσοστό το οποίο δεν κατείχε καμία από τις δύο εταιρίες, και ομοφωνία στο ΔΣ, τα μέλη του οποίου διορίζονταν και από τις δύο εταιρίες, για τη λήψη σημαντικών αποφάσεων που έχουν ουσιώδη σημασία για την εμπορική στρατηγική συμπεριφορά των δύο εταιριών παραχώρησης⁵⁵. Τέτοιες αποφάσεις, για τις οποίες απαιτούνταν ειδική πλειοψηφία στα δύο όργανα διοίκησης των εταιριών παραχώρησης, και οι οποίες αποτελούν ενδείξεις κοινού ελέγχου, περιελάμβαναν ενδεικτικά, κατά τα ανωτέρω: [...]»⁵⁶. Κατά συνέπεια, η υπό κρίση συγκέντρωση συνίσταται στη μεταβολή της ποιότητας του ελέγχου επί των εταιριών παραχώρησης ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΟΔΟΣ από κοινό σε αποκλειστικό.

III.2 Αρμοδιότητα ΕΑ

33. Η υπό κρίση συγκέντρωση υπόκειται σε προηγούμενη γνωστοποίηση, καθώς εμπίπτει

⁵³ Βλ. όρο 4.4 στοιχείο (α) της Συμφωνίας Μετόχων της ΝΕΑ ΟΔΟΣ.

⁵⁴ Βλ. όρο 4.4 στοιχείο (α) της Συμφωνίας Μετόχων της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ.

⁵⁵ Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 65 επ., όπου και παραπομπές σε νομολογία.

⁵⁶ Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 67 («ορισμένα δικαιώματα αρνησικυρίας τα οποία συνήθως συνεπάγονται κοινό έλεγχο αφορούν αποφάσεις και θέματα όπως ο προϋπολογισμός, το επιχειρησιακό πρόγραμμα, σημαντικές επενδύσεις ή διορισμός των ανώτερων διοικητικών στελεχών.»).

στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 6 παρ. 1 ν. 3959/2011⁵⁷ και έχει εθνική διάσταση με βάση τους γνωστοποιηθέντες, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 10 ν. 3959/2011, όπως ισχύει, κύκλους εργασιών των συμμετεχουσών επιχειρήσεων κατά το έτος 2017 στην ελληνική και παγκόσμια αγορά, οι οποίοι παρατίθενται συνοπτικά στον ανωτέρω πίνακα⁵⁸. Περαιτέρω, η υπό κρίση συγκέντρωση δεν έχει κοινοτική διάσταση, καθώς οι παγκόσμιοι κύκλοι εργασιών των συμμετεχουσών επιχειρήσεων δεν υπερβαίνουν τα κατώτατα όρια των άρθρων 1 παρ. 2 και 3 του Κανονισμού (ΕΚ) 139/2004⁵⁹.

34. Η υπόχρεη σε γνωστοποίηση ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ παραδεκτά υπέβαλε Έντυπο Συνοπτικής Γνωστοποίησης. Η κατ' άρθρο 6 ν. 3959/2011 προηγούμενη γνωστοποίηση συγκέντρωσης επιχειρήσεων μπορεί να πραγματοποιηθεί με τη χρήση απλοποιημένου Εντύπου Συνοπτικής Γνωστοποίησης όταν οι υπόχρεοι θεωρούν, και είναι σε θέση να τεκμηριώσουν, ότι η γνωστοποιούμενη συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με της απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις σχετικές αγορές. Εν προκειμένω μία από τις περιπτώσεις / διαζευκτικές προϋποθέσεις για τη χρήση του Εντύπου Συνοπτικής Γνωστοποίησης που πληρούται στην υπό κρίση περίπτωση, είναι η γνωστοποιούμενη συγκέντρωση να αφορά την απόκτηση από ένα από τα συμμετέχοντα μέρη αποκλειστικού ελέγχου επιχείρησης επί της οποίας έχει ήδη κοινό έλεγχο⁶⁰.

35. Ενόψει των ανωτέρω, η παρούσα γνωστοποίηση υποβάλλεται αρμοδίως ενώπιον της ΕΑ. Με το Έντυπο Συνοπτικής Γνωστοποίησης, η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ γνωστοποίησε από κοινού την εξαγορά: α. του 21,41% του συνόλου των μετοχών της ΝΕΑ ΟΔΟΣ και β. του

⁵⁷ Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 6 παρ. 1: «Κάθε συγκέντρωση επιχειρήσεων πρέπει να γνωστοποιείται στην Επιτροπή Ανταγωνισμού μέσα σε τριάντα ημέρες από τη σύναψη συμφωνίας ή τη δημοσίευση προσφοράς ή ανταλλαγής ή την ανάληψη υποχρέωσης για την απόκτηση συμμετοχής, που εξασφαλίζει τον έλεγχο της επιχείρησης, όταν ο συνολικός κύκλος εργασιών όλων των επιχειρήσεων που συμμετέχουν στη συγκέντρωση κατά το άρθρο 10 ανέρχεται, στην παγκόσμια αγορά τουλάχιστον σε εκατόν πενήντα εκατομμύρια (150.000.000) ευρώ και δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, η καθεμία χωριστά, συνολικό κύκλο εργασιών άνω των δεκαπέντε εκατομμυρίων (15.000.000) ευρώ στην ελληνική αγορά».

⁵⁸ Βλ. ανωτέρω Ενότητα II.4.

⁵⁹ Βλ. άρθρο 1 παρ. 2 και 3 του Κανονισμού του Συμβουλίου 139/2004 της 20.01.2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων («Κοινοτικός κανονισμός συγκεντρώσεων»), ΕΕ L 024 της 29.01.2004, σελ. 1 – 22, σύμφωνα με το οποίο: «[...] 2. Μία συγκέντρωση έχει κοινοτική διάσταση όταν: α) ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν παγκοσμίως όλες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις υπερβαίνει τα 5 δισεκατομμύρια ευρώ και β) δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, κάθε μία χωριστά, εντός της Κοινότητας, συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 250 εκατομμυρίων ευρώ, εκτός εάν κάθε μία από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιεί άνω των δύο τρίτων του συνολικού κοινοτικού κύκλου εργασιών της σε ένα και το αυτό κράτος μέλος. 3. Μία συγκέντρωση που δεν υπερβαίνει τα κατώτατα όρια που προβλέπονται στην παράγραφο 2 έχει κοινοτική διάσταση, εφόσον: α) ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν παγκοσμίως όλες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις υπερβαίνει τα 2,5 δισεκατομμύρια ευρώ· β) ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν όλες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις σε κάθε ένα από τρία τουλάχιστον κράτη μέλη, υπερβαίνει τα 100 εκατομμύρια ευρώ· γ) σε κάθε ένα από τα τρία τουλάχιστον κράτη μέλη που λαμβάνονται υπόψη για τους σκοπούς του στοιχείου β), δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν κάθε μία χωριστά συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 25 εκατομμυρίων ευρώ και δ) δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, κάθε μία χωριστά, εντός της Κοινότητας συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 100 εκατομμυρίων ευρώ, εκτός εάν κάθε μία από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιεί άνω των δύο τρίτων του συνολικού κοινοτικού κύκλου εργασιών της σε ένα και το αυτό κράτος μέλος».

⁶⁰ Βλ. απόφαση ΕΑ υπ' αριθ. 558/VI/2013.

33,34% του συνόλου των μετοχών της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ και τη συνακόλουθη απόκτηση από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ του αποκλειστικού ελέγχου επί των δύο εταιριών παραχώρησης⁶¹. Με την από 22.10.2018 επιστολή της⁶², η γνωστοποιούσα επιχείρηση αιτιολόγησε την από κοινού γνωστοποίηση επί τη βάσει της συνάφειας της συμφωνίας για την εξαγορά των μετοχών των δύο εταιριών παραχώρησης, δοθέντος ότι τα συμβαλλόμενα μέρη είναι τα ίδια, με την ίδια ιδιότητα (πωλητής-αγοραστής), υπάρχει καθορισμένος τρόπος υπολογισμού τιμήματος και αφορά στην ίδια αγορά. Εν προκειμένω, συνεπώς, υφίσταται ταυτότητα πωλητών και αγοραστών, και οι επιχειρήσεις αποκτώνται με μία πράξη. Επίσης, η ποιότητα της μεταβολής του ελέγχου είναι όμοια.

36. Στην προκείμενη περίπτωση, η απόκτηση από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ αποκλειστικού ελέγχου επί των ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ υλοποιείται ως μία συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 5 ν. 3959/2011 και, ως εκ τούτου, υπόκειται σε μία γνωστοποίηση κατά το άρθρο 6 ν. 3959/2011. Η εξαγορά από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ των μετοχών των δύο εταιριών παραχώρησης αποτελεί αντικείμενο μίας ενιαίας συναλλαγής και διέπεται από μία σύμβαση, την από 21.09.2018 Σύμβαση Πώλησης και Αγοράς μεταξύ της FERROVIAL και της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ⁶³. Οι δε Αιρέσεις που έχουν τεθεί για την ολοκλήρωση της συναλλαγής ισχύουν για τη μεταβίβαση τόσο των μετοχών της ΝΕΑ ΟΔΟΣ όσο και των μετοχών της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ⁶⁴. Επίσης, σύμφωνα με τη Σύμβαση, η μεταβίβαση των μετοχών της ΝΕΑ ΟΔΟΣ και η μεταβίβαση των μετοχών της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ θα ολοκληρωθούν ταυτόχρονα⁶⁵, κατά την προβλεπόμενη στη Σύμβαση «Ημερομηνία Ολοκλήρωσης Μετοχών και Ομολογιών»⁶⁶. Βάσει όσων αναφέρθηκαν παραπάνω, και για λόγους ασφάλειας δικαίου, τα ανωτέρω γνωστοποιήθηκαν ορθώς ως μία συναλλαγή⁶⁷. Σε αυτό άλλωστε συνηγορεί και η εξέταση ουσίας στο πλαίσιο του ελέγχου συγκεντρώσεων που απαιτεί να αναλυθούν τυχόν ζητήματα ως προς και τις δύο επιχειρήσεις που θα είναι υπό τον ίδιο αποκλειστικό έλεγχο.

III.3 Έλεγχος παραδεκτού, εμπροθέσμου και προσήκοντος της γνωστοποίησης

37. Το έντυπο συνοπτικής γνωστοποίησης με αριθ. πρωτ. 5833 υπεβλήθη στην ΕΑ την

⁶¹ Στη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ μεταβιβάζεται η συμμετοχή της FERROVIAL στην Κοινοπραξία με την επωνυμία «FERROVIAL S.A. – ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α.Ε.» (με δ.τ. Κ/Ε Hellas Tolls, αναφερόμενη στη Σύμβαση ως «Συμμετοχή ΚΞ»)⁶¹, με όλα τα δικαιώματα, συμφέροντα και υποχρεώσεις που συνδέονται με αυτή.

⁶² Αριθ. πρωτ. 6181/22.10.2018.

⁶³ Βλ. τις αποφάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις υποθέσεις M.6151 – *PetroChina/Ineos/JV*, σκέψη 17 και M.4980, *ABF/GBI Business*, σκέψη 9.

⁶⁴ Βλ. ανωτέρω Ενότητα I.1.

⁶⁵ Βλ. την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην υπόθεση M.5296 – *Deutsche Bank/ABN AMRO Assets*, σκέψη 5.

⁶⁶ Βλ. Ενότητα 1 της Σύμβασης υπό τίτλο «ΟΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΕΡΜΗΝΕΙΑ» τον όρο «Μετοχές» (που αναφέρεται από κοινού στις μετοχές της ΝΕΑ ΟΔΟΣ και στις μετοχές της ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ), σελ. 10 και τον όρο «Ημερομηνία Ολοκλήρωσης Μετοχών και Ομολογιών», σελ. 11.

⁶⁷ Σύμφωνα και με τον Κανονισμό Συγκεντρώσεων: «...αντιμετωπίζονται ως ενιαία συγκέντρωση οι πράξεις οι οποίες είναι στενά συναφείς υπό την έννοια ότι συνδέονται υπό όρους ή λαμβάνουν τη μορφή μιας σειράς πράξεων σε τίτλους, που πραγματοποιούνται εντός ευλόγως βραχείας προθεσμίας». Προοίμιο σημ. 20 Κανονισμού Συγκεντρώσεων 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων («Κανονισμός Συγκεντρώσεων») (ΕΕ 29.01.2004 L 024/1).

05.10.2018, ήτοι εντός τριάντα (30) ημερών από την υπογραφή της Σύμβασης (21.09.2018), σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 6 παρ. 1 του ν. 3959/2011. Ως εκ τούτου, η εν λόγω γνωστοποίηση υποβλήθηκε εμπροθέσμως. Με την ως άνω γνωστοποίηση συνυποβλήθηκε το προβλεπόμενο στο άρθρο 45 παρ. 1 του ν. 3959/2011 παράβολο. Με το έντυπο γνωστοποίησης, η γνωστοποιούσα κοινοποίησε στην ΕΑ αντίτυπο του φύλλου της ημερήσιας οικονομικής εφημερίδας πανελλαδικής κυκλοφορίας⁶⁸ στο οποίο δημοσίευσε την υπό κρίση πράξη. Το περιεχόμενο της ως άνω δημοσίευσης αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο της ΕΑ στις 11.10.2018, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 6 παρ. 6 του ν. 3959/2011.

38. Κατά την εξέταση του φακέλου, η Υπηρεσία έκρινε ότι το ανωτέρω έντυπο γνωστοποίησης δεν είχε συμπληρωθεί πλήρως, και ακολούθως απέστειλε την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 6056/16.10.2018 επιστολή προς τη γνωστοποιούσα, βάσει των άρθρων 8 παρ. 11 και 38 του ν. 3959/2011, όπως ισχύει, στην οποία η γνωστοποιούσα απάντησε με την υπ' αριθ. πρωτ. 6181/22.10.2018 επιστολή της, οπότε η γνωστοποίηση κατέστη πλήρης και προσήκουσα⁶⁹.
39. Ως εκ τούτου, η προθεσμία έκδοσης απόφασης της ΕΑ επί της γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης παρέρχεται την 23.11.2018.

IV ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

40. Η σχετική αγορά προϊόντων περιλαμβάνει το σύνολο των προϊόντων ή/και υπηρεσιών που θεωρούνται από τον καταναλωτή εναλλάξιμα ή δυνάμενα να υποκατασταθούν μεταξύ τους, λόγω των χαρακτηριστικών τους, των τιμών τους και της χρήσης για την οποία προορίζονται. Η σχετική γεωγραφική αγορά περιλαμβάνει την περιοχή στην οποία προσφέρουν ή ζητούν τα σχετικά προϊόντα ή παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις υπό επαρκώς ομοιογενείς συνθήκες ανταγωνισμού και η οποία μπορεί να διακριθεί από άλλες γειτονικές γεωγραφικές περιοχές, ιδίως λόγω των αισθητά διαφορετικών συνθηκών ανταγωνισμού που επικρατούν σε αυτές⁷⁰. Στους παράγοντες που επιτρέπουν τον προσδιορισμό της σχετικής γεωγραφικής αγοράς περιλαμβάνονται η φύση και τα χαρακτηριστικά των σχετικών προϊόντων ή υπηρεσιών, η ύπαρξη φραγμών κατά την είσοδο στην αγορά, οι προτιμήσεις των καταναλωτών, οι ουσιαστικές διαφορές στα μερίδια αγοράς των επιχειρήσεων μεταξύ γειτονικών γεωγραφικών περιοχών ή οι σημαντικές διαφορές ως προς τις τιμές.
41. Όπως προαναφέρθηκε, η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ δραστηριοποιείται κυρίως στους κλάδους

⁶⁸ «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» της 09.10.2018 (αριθ. Φύλλου 26.759).

⁶⁹ Η Υπηρεσία, προκειμένου να εκτιμήσει επικουρικά τα μερίδια αγοράς που αφορούν στην εν λόγω συγκέντρωση, απευθύνθηκε στις εταιρίες κατασκευής και εκμετάλλευσης αυτοκινητοδρόμων που δραστηριοποιούνται στην χώρα (ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ ΑΕ, ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΟΣ ΑΙΓΑΙΟΥ ΑΕ, ΜΟΡΕΑΣ ΑΕ, ΟΛΥΜΠΙΑ ΟΔΟΣ ΑΕ ΚΑΙ ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ ΑΕ) αποστέλλοντας ερωτηματολόγια και αιτούμενη την προσκόμιση των κύκλων εργασιών κατά εξεταζόμενη αγορά (Βλ τις υπ' αριθ. πρωτ. 6202/23.10.2018, 6205/23.10.2018, 6204/23.10.2018, 6203/23.10.2018 και 6542/8.11.2018 επιστολές παροχής στοιχείων αντίστοιχα).

⁷⁰ Βλ. Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής όσον αφορά τον ορισμό της σχετικής αγοράς για τους σκοπούς του κοινοτικού δικαίου ανταγωνισμού (97/C372/03), παρ. 7 και 8.

κατασκευών ιδιωτικών έργων και έργων υποδομής, ενέργειας, ανάπτυξης και εκμετάλλευσης ακινήτων, ανάληψης ή/και εκμετάλλευσης αυτοχρηματοδοτούμενων ή συγχρηματοδοτούμενων έργων, ενώ οι εξαγοραζόμενες δραστηριοποιούνται, κυρίως α) στην αγορά παραχώρησης αυτοκινητοδρόμων με διόδια (toll motorway concessions), καθώς και β) στην αγορά λοιπών βοηθητικών υπηρεσιών, όπως οι υπηρεσίες εστίασης, μισθώματα κ.λπ. (ancillary services).

42. Η οριοθέτηση των προαναφερθεισών αγορών, όπου δραστηριοποιούνται τα μέρη, έχει απασχολήσει την Ε.Επ. σε προηγούμενες αποφάσεις συγκεντρώσεων⁷¹. Ειδικότερα:
43. Η λειτουργία των παραχωρήσεων υποδομών, σε γενικές γραμμές, είναι μια δραστηριότητα όπου ιδιωτικοί φορείς αναλαμβάνουν ευθύνη για τον σχεδιασμό, κατασκευή, χρηματοδότηση, λειτουργία και συντήρηση ενός στοιχείου υποδομής για τον δημόσιο τομέα. Οι συμβάσεις είναι συνήθως μακροπρόθεσμες και το κόστος κατασκευής και μετέπειτα λειτουργίας/συντήρησης του έργου, το οποίο καλύπτεται από τέλη που καταβάλλονται, είτε από τους χρήστες του περιουσιακού στοιχείου (π.χ. διόδια αυτοκινητοδρόμων), είτε από τον δημόσιο τομέα (πελάτη) κατά τη διάρκεια ισχύος της σύμβασης, αναλαμβάνει η παραχωρησιούχος εταιρία και όχι το δημόσιο, όπως σε μια συνήθη δημόσια σύμβαση κατασκευής έργου, μετά την ολοκλήρωση της κατασκευής του. Η διαφοροποίηση αυτή συνεπάγεται ότι η ευθύνη για τη χρηματοδότηση του έργου και οι κίνδυνοι που σχετίζονται με την υλοποίηση της επένδυσης μεταφέρεται από τον δημόσιο στον ιδιωτικό τομέα και για το λόγο αυτό οι συμβάσεις παραχώρησης χρησιμοποιούνται από το δημόσιο για να αντιμετωπισθούν ανάγκες εκτέλεσης και χρηματοδότησης μεγάλων έργων υποδομής, όπως των σιδηροδρομικών συνδέσεων ή σημαντικού μέρους των οδικών δικτύων⁷².
44. Όσον αφορά στην περίπτωση των αυτοκινητοδρόμων, στα διάφορα κράτη μέλη, τα έσοδα των αναδόχων συμβάσεων παραχώρησης (παραχωρησιούχων) αυτοκινητοδρόμων προέρχονται από (i) «άμεσα» συστήματα διοδίων, όπου τα τέλη διοδίων καταβάλλονται απευθείας από τους αυτοκινητιστές (αναφέρονται επίσης και ως «πραγματικά διόδια (real tolls)»), (ii) συστήματα «εικονικών» διοδίων (shadow tolling systems), όπου τα διόδια πληρώνονται από τη διοίκηση του αυτοκινητοδρόμου βάσει του αριθμού των οχημάτων που χρησιμοποιούν τον δρόμο, ή, (iii) συστήματα διαθεσιμότητας πληρωμών (availability payment schemes), όπου η διοίκηση του αυτοκινητοδρόμου πληρώνει τον παραχωρησιούχο σύμφωνα με προκαθορισμένους δείκτες, βάσει της διαθεσιμότητας του δρόμου και του επιπέδου συντήρησης.
45. Η Ε.Επ. σε προηγούμενες αποφάσεις της αναφορικά με τις υπηρεσίες υποδομής που παρέχονται από αδειοδοτημένους φορείς, όπως οι παραχωρησιούχοι αυτοκινητοδρόμων, έχει κρίνει ότι ο ανταγωνισμός ουσιαστικά λαμβάνει χώρα (i) τη στιγμή όπου χορηγείται η άδεια από τις δημόσιες αρχές [διαγωνισμός για την αγορά (competition for the market)],

⁷¹ Βλ. σχετικά ενδεικτικά τις παρακάτω αποφάσεις της Ε.Επ. με αριθ.: M.4087 – Eiffage/Macquarie, M.4249 - Abertis/Autostrade, M.5974 – Finavias/Abertis/Autopista Trados M-45, M.7512 – Ardian/Abertis/Tunels, M.8536 – Atlandia/Abertis Infraestructuras, M.8694 - Hochtief/Abertis.

⁷² Βλ. Ερμηνευτική Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τις συμβάσεις παραχώρησης στο κοινοτικό δίκαιο, 2000/C, 121/02.

καθώς και (ii) κάθε φορά που ένας ήδη αδειοδοτημένος φορέας υπόκειται σε ανταγωνισμό από υποκατάστατες εναλλακτικές λύσεις [ανταγωνισμός στην αγορά (*competition in the market*). Ως εκ τούτου, η Ε.Επ. έχει διακρίνει δύο αγορές που σχετίζονται με παραχωρήσεις διόδων αυτοκινητοδρόμων: (i) την αγορά για τη χορήγηση των παραχωρήσεων αυτοκινητοδρόμων με διόδια (*market for the grant of toll motorway concessions*), όπου η προσφορά προέρχεται από τους δημόσιους φορείς και η ζήτηση από επιχειρήσεις ή κοινοπραξίες επιχειρήσεων, οι οποίες εκδηλώνουν ενδιαφέρον απόκτησης παραχωρήσεων αυτοκινητοδρόμων με διόδια, και (ii) η αγορά διαχείρισης των υποδομών μεταφοράς (*market management of the transport infrastructure*).

IV.1 Σχετικές αγορές

IV.1.1 Σχετική αγορά για τη χορήγηση της παραχώρησης αυτοκινητοδρόμων με διόδια

46. Η χορήγηση των συμβάσεων παραχώρησης διέπεται σε επίπεδο ενωσιακού δικαίου από την Οδηγία 2014/23/ΕΕ⁷³, αναφορικά με την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης, η οποία ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με τον Ν. 4413/2016. Η εν λόγω Οδηγία εισάγει ορισμένες ελάχιστες διατάξεις για τον συντονισμό του δικαίου των κρατών μελών για την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης έργων και υπηρεσιών στους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών, δεδομένου ότι οι εθνικές αρχές δύνανται να επηρεάσουν τη συμπεριφορά των φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς αυτούς και λαμβανομένου υπόψη του κλειστού χαρακτήρα των αγορών όπου λειτουργούν, λόγω της ύπαρξης ειδικών ή αποκλειστικών δικαιωμάτων χορηγούμενων από τα κράτη μέλη όσον αφορά τον εφοδιασμό, την προμήθεια ή την εκμετάλλευση των δικτύων παροχής των συγκεκριμένων υπηρεσιών.
47. Η αγορά για τη χορήγηση της σύμβασης παραχώρησης αυτοκινητοδρόμων με διόδια αφορά την κατασκευή και εκμετάλλευση του έργου. Σύμφωνα με την Ε.Επ, η εν λόγω αγορά αποτελεί την οικονομική δραστηριότητα κατά την οποία η προσφορά εκφράζεται από το Κράτος και η ζήτηση από εταιρίες ή κοινοπραξίες που ενδιαφέρονται να αναλάβουν την κατασκευή και να εκμεταλλευτούν εμπορικά την παραχώρηση αυτοκινητοδρόμων με διόδια⁷⁴.
48. Σχετικά με τη γεωγραφική διάσταση της υπό εξέταση αγοράς η Ε.Επ. σε προηγούμενες αποφάσεις θεωρεί ότι είναι τουλάχιστον ο ΕΟΧ, χωρίς να αποκλείεται ο στενότερος ορισμός, εκείνος της εθνικής αγοράς⁷⁵. Στην υπό εξέταση υπόθεση η γεωγραφική αγορά θα μπορούσε να θεωρηθεί η εθνική⁷⁶, ωστόσο το εν λόγω ζήτημα μπορεί να παραμείνει ανοικτό, καθώς η υπό εξέταση γνωστοποιηθείσα πράξη δεν δημιουργεί ζητήματα

⁷³ Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης, ΕΕ L 94, 28.3.2014, σελ. 1–64.

⁷⁴ Βλ. σχετικά ενδεικτικά τις παρακάτω αποφάσεις της Ε.Επ. με αριθ.: Μ.4087 - Eiffage/Maquarie/APRR, Μ.4249 - Abertis/Autostrade, Μ. 5974 - Finavias/Abertis/Autopista Trados Μ-45, Μ.7512 - Ardian/Abertis/Tunels, Μ.8694 - Hochtief/Abertis.

⁷⁵ Βλ. σχετικά ενδεικτικά τις παρακάτω αποφάσεις της Ε.Επ. με αριθ.: Μ.4087 - Eiffage/Macquarie, Μ.4249 - Abertis/Autostrade, Μ.5974 - Finavias/Abertis/Autopista Trados Μ-45, Μ.7512 - Ardian/Abertis/Tunels, Μ.8536 - Atlandia/Abertis Infraestructuras, Μ. 8694 - Hochtief/Abertis.

⁷⁶ Βλ. σχετικά την υπ' αριθ. 642/2017 της ΕΑ.

ανταγωνισμού, ακόμη και υπό την εκδοχή του στενότερου αυτού ορισμού της αγοράς.

IV.1.1.1 Σχετική αγορά κατασκευής υποδομών αυτοκινητοδρόμων

49. Η κατασκευή υποδομών αυτοκινητοδρόμων αποτελεί αγορά επόμενου σταδίου σε σχέση με την αγορά για τη χορήγηση της σύμβασης παραχώρησης αυτοκινητοδρόμων με διόδια⁷⁷. Σύμφωνα με την Ε.Επ., είναι δυνατό να υιοθετηθούν τρεις πιθανοί ορισμοί για τη σχετική αγορά. Ο πρώτος περιλαμβάνει την κατασκευή μεγάλων και μικρών έργων υποδομής (όπου η διάκριση λαμβάνει χώρα ανάλογα με το μέγεθος των έργων). Ο δεύτερος είναι σχετικός με την αγορά κατασκευής δρόμων (συνδυάζοντας την τοποθέτηση και την παραγωγή οδικών επιφανειών) και θα μπορούσε να αποτελεί υποκατηγορία κλάδου δημοσίων έργων. Ο τρίτος ορισμός περιορίζεται στην αγορά κατασκευής αυτοκινητοδρόμων. Ωστόσο, η δεύτερη και τρίτη υποαγορά θα μπορούσαν να είναι ενιαίες, καθώς υπάρχει η δυνατότητα των εταιριών να κατασκευάσουν έργα και των δυο κατηγοριών (τόσο μικρών οδών, όσο και αυτοκινητοδρόμων). Στην υπό εξέταση συγκέντρωση ως προϊόντική αγορά υιοθετείται κατ' αρχήν ο δεύτερος ορισμός κατασκευής οδών και αυτοκινητοδρόμων. Σε κάθε περίπτωση, η σχετική οριοθέτηση δεν επηρεάζει την αξιολόγηση της υπό εξέταση συγκέντρωσης, συνεπώς το εν λόγω ζήτημα μπορεί να παραμείνει ανοικτό.
50. Όσον αφορά τη γεωγραφική διάσταση, η Ε.Επ. έχει κρίνει ότι οι κατασκευές υποδομών έχουν εθνικό χαρακτήρα, τουλάχιστον σε ό,τι αφορά τα έργα μεγάλου μεγέθους, δεδομένου ότι είναι μάλλον σπάνιο, κατασκευαστικές εταιρίες του εξωτερικού να αναλάβουν έργα σε κράτος στο οποίο δεν έχουν την εγκατάστασή τους⁷⁸. Πιθανότερο είναι ωστόσο κατασκευαστικές εταιρίες του εξωτερικού να συμμετέχουν σε κοινοπραξίες με εγχώριες εταιρίες σε περιπτώσεις πολύ μεγάλων κατασκευαστικών έργων⁷⁹.
51. Στην υπό εξέταση συγκέντρωση ως γεωγραφική αγορά θα μπορούσε να υιοθετηθεί η εθνική, ωστόσο το εν λόγω ζήτημα μπορεί να παραμείνει ανοικτό, καθώς η υπό εξέταση γνωστοποιηθείσα πράξη δεν δημιουργεί ζητήματα ανταγωνισμού, ακόμα και υπό το στενότερο ορισμό της αγοράς.
52. Επισημαίνεται ότι στην εν λόγω αγορά, όπως και άλλες αγορές που λειτουργούν μέσω δημόσιων προσφορών (bidding markets), ο ανταγωνισμός και η συμπεριφορά των μερών αντανακλούν τη θέση τους βάσει παρελθοντικών προσφορών (δηλ. κατά τον αρχικό δημόσιο διαγωνισμό), και όχι την πραγματική ή τη μελλοντική τους θέση⁸⁰.
53. Η εν λόγω αγορά δεν θα αναλυθεί περαιτέρω, καθώς στην κατασκευή δημόσιων έργων και ειδικότερα κατασκευής οδών και αυτοκινητοδρόμων δραστηριοποιείται μόνο η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ (μέσω θυγατρικών της, βλ. Ενότητα II.1) και επομένως δεν υφίσταται καμία οριζόντια επικάλυψη (προϊόντική ή γεωγραφική)⁸¹.

⁷⁷ Βλ. σχετικά ενδεικτικά την παρακάτω απόφαση της Ε.Επ. με αριθ.: Βλ. Μ.4087 – Eiffage/Macquarie/APRR, σκέψη 25.

⁷⁸ Βλ. Μ.1157 – Skanska/Scancem, σκέψη 60, Μ.4087 – Eiffage/Macquarie/APRR, σκέψη 26.

⁷⁹ Βλ. Μ.4249 – Abertis/Autostrade, σκέψη 24.

⁸⁰ Βλ. ενδεικτικά, Μ. 5855 – DB/Arriva, σκ. 32.

⁸¹ Η γνωστοποιούσα εταιρία, κατά την περίοδο 2012-2016, σύμφωνα με στοιχεία της ΕΛΣΤΑΤ και εκτιμήσεις της ίδιας, στον κλάδο κατασκευών κατείχε μερίδιο της τάξης του [0-5]% - [5-15]%.

IV.1.2 Σχετική αγορά διαχείρισης των υποδομών μεταφοράς

54. Η Ε.Επ. σε προηγούμενες αποφάσεις της έχει κρίνει ότι η εν λόγω αγορά συνίσταται στην παροχή ταχείας και ασφαλούς υποδομής οδικών μεταφορών μεταξύ των διαφόρων γεωγραφικών σημείων (διαδρομές)⁸².
55. Η Ε.Επ. έχει θεωρήσει ότι η εν λόγω αγορά είναι δυνατό να οριστεί ενιαία και να περιλαμβάνει υποδομές μεταφορών που θεωρούνται από τους χρήστες ως εναλλάξιμες για μια συγκεκριμένη διαδρομή. Σε κάποιες περιπτώσεις, ωστόσο, η Ε.Επ. αν και δέχτηκε επί της αρχής τη διάκριση αυτή, απέφυγε να προβεί στον ορισμό συγκεκριμένων αγορών, ενώ έχει επισημάνει ότι τυχόν ύπαρξη ανταγωνισμού από άλλα μέσα μεταφοράς θα πρέπει να εξετάζεται κατά περίπτωση (“on a route-by route-basis”), χωρίς να μπορεί εκ των προτέρων να θεωρηθεί ότι διαφορετικά μέσα μεταφοράς ανήκουν στην ίδια αγορά.
56. Αναφορικά με τη γεωγραφική διάσταση της αγοράς εμπορικής εκμετάλλευσης αυτοκινητοδρόμων με διόδια, η Ε.Επ. σε αντίστοιχες υποθέσεις έχει προκρίνει τον ορισμό της με βάση τη μέθοδο «προέλευσης και προορισμού» και θεωρεί ότι κάθε αυτοκινητόδρομος αποτελεί μια διακριτή αγορά λόγω έλλειψης εναλλαξιμότητας από την πλευρά ενός οδηγού που επιθυμεί να φτάσει σε ένα συγκεκριμένο γεωγραφικό σημείο.
57. Σημειώνεται ότι η εν λόγω αγορά (η οποία ορίζεται βάσει της προέλευσης και προορισμού και επομένως κάθε διαδρομή συνιστά μία διακριτή αγορά) δεν θα αναλυθεί περαιτέρω, καθώς δεν υφίσταται καμία οριζόντια επικάλυψη (προϊοντική ή γεωγραφική).

IV.1.3 Σχετική αγορά λοιπών βοηθητικών υπηρεσιών παραχωρήσεων αυτοκινητοδρόμων με διόδια (other ancillary services)

58. Η Ε.Επ. αναγνωρίζει την αγορά βοηθητικών υπηρεσιών για την εκμετάλλευση των εγκαταστάσεων αυτοκινητοδρόμων με διόδια (όπως πρατήρια υγρών καυσίμων, υπηρεσίες εστίασης, ξενοδοχειακές επιχειρήσεις) και την πρόβλεψη για υποδομές τηλεπικοινωνίας (παροχή υποδομής πρόσβασης τηλεπικοινωνιακών βρόχων κατά μήκος του αυτοκινητοδρόμου)⁸³.
59. Σημειώνεται ότι η Ε.Επ. σε προηγούμενες αποφάσεις έχει κρίνει ότι υφίσταται μία διακριτή αγορά παραχώρησης υπηρεσιών εστίασης (concession foodservices), η οποία συνίσταται στην πρόβλεψη των απαιτήσεων, για υπηρεσίες εστίασης, του κοινού που ταξιδεύει σε σχετικές τοποθεσίες, όπως αεροδρόμια, σιδηροδρομικούς σταθμούς, πορθμεία και δρόμους ή ακόμα και καταστήματα, αθλητικά στάδια και χώρους αναψυχής⁸⁴.
60. Στην υπό εξέταση συγκέντρωση είναι δυνατό να θεωρηθεί ως σχετική υποαγορά αυτή των βοηθητικών υπηρεσιών των αυτοκινητοδρόμων, οι οποίες αφορούν σε πρατήρια υγρών καυσίμων, υπηρεσίες εστίασης και ξενοδοχειακές υπηρεσίες.

⁸² Βλ. σχετικά M.8894 – ACS/Hochtief/Atlantia/Abertis Infraestructuras, σκέψεις 41-44, M.8536 – Atlantia/Abertis Infraestructuras, σκέψεις 52-53, καθώς και M.4087 – Eiffage/Macquarie/APRR, σκέψεις 18-20, M.7851 – USS Nero/Optrust/PGGM/Global Via, σκέψη. 32, COMP/M.4687 – Sacyr Vallehermoso/Eiffage, σκέψη 28.

⁸³ M.4249 – Abertis/Autostrade, σκέψη 27, καθώς και M.4087 - Eiffage/Macquarie/APRR, σκέψη 23.

⁸⁴ M.4249 – Abertis/Autostrade, σκέψη 28.

61. Αναφορικά με τη γεωγραφική διάσταση της αγοράς βοηθητικών υπηρεσιών, αυτή είναι τουλάχιστον εθνική, αλλά θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι είναι και ευρύτερη⁸⁵. Ωστόσο, το ζήτημα του ορισμού της γεωγραφικής αγοράς θα μπορούσε να παραμείνει ανοικτό καθώς δεν επηρεάζεται η αξιολόγηση της υπό εξέταση συγκέντρωσης, ακόμα και με την υιοθέτηση του στενότερου ορισμού της αγοράς.

V ΜΕΡΙΔΙΑ ΑΓΟΡΑΣ – ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ - ΕΠΗΡΕΑΖΟΜΕΝΕΣ ΑΓΟΡΕΣ⁸⁶

62. Σύμφωνα με τη γνωστοποιούσα δεν υφίστανται επηρεαζόμενες αγορές και δεν προσκομίζονται σχετικά μερίδια.
63. Από την έρευνα της Υπηρεσίας συλλέχθηκαν στοιχεία σχετικά με τις επιμέρους ανωτέρω αναφερόμενες αγορές (έσοδα από Διόδια Αυτοκινητοδρόμων και Λοιπές Βοηθητικές υπηρεσίες Αυτοκινητοδρόμων) και εκτιμήθηκαν τα σχετικά τους μερίδια, για το σύνολο των αυτοκινητοδρόμων (κατασκευή και εκμετάλλευση) που λειτουργούν με το καθεστώς παραχώρησης της χώρας, καθώς και για την ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟ, η οποία δραστηριοποιείται επίσης στην αγορά αυτοκινητοδρόμων με διόδια, τα οποία παρουσιάζονται στον παρακάτω πίνακα.

Πίνακας 5: Κύκλος Εργασιών και Μερίδια αγοράς ανά σχετική αγορά

ΚΥΚΛΟΣ ΕΡΓΑΣΙΩΝ 2017 (ΣΕ ΕΥΡΩ)			
ΕΤΑΙΡΙΕΣ	(έσοδα από) Διόδια Αυτοκινητοδρόμων ⁸⁷	Λοιπές Βοηθητικές υπηρεσίες Αυτοκ/δρόμων	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[...]	[...]	[...]
ΝΕΑ ΟΔΟΣ	[...]	[...]	[...]
ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	[...]	[...]	[...]

⁸⁵ Μ.4249 – Abertis/Autostrade, σκέψη 28, και Μ.8694 - Hochtief/Abertis, σκέψη 82.

⁸⁶ Ως «επηρεαζόμενη αγορά» νοείται: α) Κάθε σχετική αγορά στην οποία ασκούν επιχειρηματικές δραστηριότητες δύο ή περισσότερες από τις συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις, εφόσον εκτιμάται ότι η συγκέντρωση θα οδηγήσει σε **συνολικό μερίδιο** στην αγορά αυτή ύψους τουλάχιστον **15%** (η περίπτωση αφορά οριζόντιες σχέσεις), καθώς και β) Κάθε σχετική αγορά στην οποία ασκεί επιχειρηματικές δραστηριότητες οποιαδήποτε συμμετέχουσα επιχείρηση και βρίσκεται σε προηγούμενο ή επόμενο στάδιο της παραγωγικής ή εμπορικής διαδικασίας του προϊόντος σε σχέση με την αγορά στην οποία δραστηριοποιείται άλλη συμμετέχουσα επιχείρηση, και οποιοδήποτε από τα ατομικά ή συνδυασμένα μερίδια αγοράς των επιχειρήσεων αυτών, σε οποιοδήποτε στάδιο της παραγωγικής ή εμπορικής διαδικασίας, ανέρχεται σε 25% τουλάχιστον, ανεξάρτητα αν μεταξύ των μερών υφίσταται σχέση προμηθευτή/πελάτη (η περίπτωση αφορά τις κάθετες σχέσεις).

⁸⁷ Τα έσοδα εκμετάλλευσης των έργων παραχώρησης (καθορισμός διοδίων) καθορίζονται από έκαστη Σύμβαση Παραχώρησης. Στον υπολογισμό των μεριδίων συμπεριλαμβάνεται τα έσοδα από την πληρωμή διοδίων με οποιοδήποτε τρόπο (χειροκίνητα και ηλεκτρονικά).

ΚΥΚΛΟΣ ΕΡΓΑΣΙΩΝ 2017 (ΣΕ ΕΥΡΩ)			
ΕΤΑΙΡΙΕΣ	(έσοδα από) Διόδια Αυτοκινητοδρόμων ⁸⁷	Λοιπές Βοηθητικές υπηρεσίες Αυτοκ/δρόμων	ΣΥΝΟΛΟ
ΟΛΥΜΠΙΑ ΟΔΟΣ	[...]	[...]	[...]
ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ	[...]	[...]	[...]
ΜΟΡΕΑΣ	[...]	[...]	[...]
ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΟΣ ΑΙΓΑΙΟΥ	[...]	[...]	[...]
ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ	[...]	[...]	[...]
ΣΥΝΟΛΟ	[...]	[...]	[...]
ΜΕΡΙΔΙΑ ΑΓΟΡΑΣ 2017 (%)			
	(έσοδα από) Διόδια Αυτοκινητοδρόμων	Βοηθητικές υπηρεσίες Αυτοκ/δρόμων	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[0-5]%	[0-5]%	[0-5]%
ΝΕΑ ΟΔΟΣ	[15-25]%	[5-10]%	[15-25]%
ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	[0-5]%	[0-5]%	[0-5]%
ΟΛΥΜΠΙΑ ΟΔΟΣ	[10-15]%	[10-15]%	[10-15]%
ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ	[25-35]%	[35-45]%	[25-35]%
ΜΟΡΕΑΣ	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%
ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΟΣ ΑΙΓΑΙΟΥ	[10-15]%	[15-25]%	[10-15]%
ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ	[10-15]%	[10-15]%	[10-15]%
ΣΥΝΟΛΟ	100%	100%	100%

Πηγή: Επεξεργασία στοιχείων ΓΔΑ

* Σύμφωνα με δήλωση της εταιρίας, δεν υπάρχουν έσοδα από τη συγκεκριμένη δραστηριότητα, λόγω της πρόσφατης ολοκλήρωσης του έργου

Σχετική αγορά για τη χορήγηση παραχώρησης αυτοκινητοδρόμων με διόδια⁸⁸

64. Για τον υπολογισμό των μεριδίων αγοράς, σύμφωνα με προηγούμενες αποφάσεις της η

⁸⁸ Market for the grant of toll motorway concessions.

Ε.Επ., σε υποθέσεις παραχώρησης αυτοκινητοδρόμων με διόδια, έλαβε υπόψη της το συνδυασμένο μερίδιο των μερών σε παραχωρήσεις αυτοκινητοδρόμων με διόδια, υπολογιζόμενο στη βάση του αριθμού των συμβάσεων παραχώρησης, σε χλμ. ή σε έσοδα⁸⁹. Επεσήμανε, δε, ότι στις αγορές που λειτουργούν μέσω δημόσιων προσφορών (bidding markets), όπως και η προκείμενη αγορά, τα μερίδια αγοράς αντανακλούν τη θέση των μερών βάσει παρελθοντικών διαγωνισμών, και όχι τη πραγματική ή τη μελλοντική τους θέση⁹⁰.

65. Εν προκειμένω, η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και η FERROVIAL, λόγω και των υψηλών επενδύσεων και της προηγούμενης εμπειρίας που απαιτείται για την κατασκευή και τη λειτουργία των έργων παραχώρησης⁹¹, συμμετείχαν σε υποψήφια κοινοπρακτικά σχήματα (ΝΕΑ ΟΔΟΣ, ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, HELLENIC AUTOPISTAS) που έλαβαν μέρος σε κάποιους από τους έξι (6) διαγωνισμούς για ισάριθμα δημόσια έργα που δημοπρατήθηκαν προς ανάθεση δυνάμει συμβάσεων παραχώρησης («διαγωνισμοί παραχώρησης»), διαδικασία η οποία άρχισε με τη φάση της προεπιλογής το 2001 και ολοκληρώθηκε, για πέντε (5) από τα έργα αυτά, με τη διαγωνιστική φάση μεταξύ των προεπιλεγέντων ομίλων κατά την περίοδο 2005-2006⁹². Εν τέλει, τα κοινοπρακτικά σχήματα στα οποία συμμετείχαν οι εν λόγω εταιρίες αναδείχθηκαν ανάδοχοι σε δύο εκ των προαναφερθεισών διαγωνισμών (ΝΕΑ ΟΔΟΣ, ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ).
66. Σε προηγούμενες αποφάσεις της, η Ε.Επ, κατά τον υπολογισμό των μεριδίων αγοράς των μερών που συμμετείχαν σε κοινοπραξίες παραχώρησης, απέδωσε το μερίδιο αγοράς της κάθε κοινοπραξίας στα μέρη που κατείχαν είτε κοινό είτε αποκλειστικό έλεγχο στη λειτουργία και διαχείριση της κοινοπραξίας παραχώρησης αυτοκινητοδρόμων με διόδια⁹³.
67. Εν προκειμένω, όπως προκύπτει και από τον παραπάνω πίνακα, η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ διαχειριζόταν, μέσω της συμμετοχής της στις ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, αυτοκινητόδρομους με διόδια που αντιστοιχούσαν, σε όρους (συνολικών)

⁸⁹ Βλ. ενδεικτικά Μ. 8694 – HOCHTIEF/ABERTIS, σκ. 99 επ.

⁹⁰ Βλ. ενδεικτικά, Μ. 5855 – DB/Arriva, σκ. 32.

⁹¹ Βλ. ενδεικτικά Μ. 8694 – HOCHTIEF/ABERTIS, σκ. 101 επ.

⁹² Βλ. σχετικά απόφαση ΕΑ 642/2017. Πρόκειται για τα έργα της από 08.01.2001 Διακήρυξης Προεπιλογής (1) ΣΠΑ: Αυτοκινητόδρομος Π.Α.Θ.Ε, τμήμα Μαλιακός – Κλειδί, από Α/Κ Ραχών έως τον Α/Κ Κλειδιού (εφεξής το έργο «Μαλιακός-Κλειδί»), (2) ΣΠΒ: Αυτοκινητόδρομος Π.Α.Θ.Ε., τμήμα Ελευσίνα – Κόρινθος – Πάτρα και νότιο τμήμα αυτοκινητοδρόμου Ιόνιας Οδού Πάτρα – Πύργος – Τσάκωνα (εφεξής το έργο «Πάτρα-Πύργος-Τσακώνα»), (3) ΣΠΓ: Αυτοκινητόδρομος Κεντρικής Ελλάδας από Σκαρφεία έως Α/Κ Παναγιάς Εγνατίας Οδού (εφεξής το έργο «Ε-65»), καθώς και τα έργα της από 09.04.2001 Διακήρυξης Προεπιλογής (4) ΣΠΑ: Οδικά Αστικά Έργα Αττικής: (α) Επέκταση Ανατολικού Κλάδου της Δυτικής Περιφερειακής Υμηττού μέχρι την Ραφήνα, (β) Νότια Επέκταση της Δυτικής Περιφερειακής Υμηττού μέχρι τη Λ. Βουλιαγμένης, (γ) Νότια Σύνδεση Αεροδρομίου των Σπάτων με τη Λ. Ποσειδώνος (εφεξής το έργο «Οδικά Αστικά Έργα Αττικής»), (5) ΣΠΒ: Αυτοκινητόδρομος Κόρινθος – Τρίπολη – Καλαμάτα και κλάδος Λεύκτρο – Σπάρτη (εφεξής το έργο «Λεύκτρο-Σπάρτη») και, τέλος, (6) ΣΠΓ: Ιόνια Οδός από Αντίρριο μέχρι και την Παράκαμψη Ιωαννίνων, Π.Α.Θ.Ε. από Αθήνα (Α/Κ Μεταμόρφωσης) μέχρι τον Μαλιακό (Α/Κ Σκάρφειας) και συνδετήριος κλάδος του Π.Α.Θ.Ε. από Σχηματάρι έως Χαλκίδα (εφεξής το έργο «Ιόνια Οδός»). Ο διαγωνισμός για το έργο «Οδικά Αστικά Έργα Αττικής» ακυρώθηκε πριν το στάδιο της υποβολής προσφορών από τους προεπιλεγέντες που είχαν αναδειχθεί.

⁹³ Βλ. και κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων ΕΕ 2004, C 31, σελ. 3, παρ. 2. Βλ. κριτήρια που αναφέρονται στο άρθρο 7 παρ. 2 ν. 3959/2011, όπως ισχύει.

εσόδων, σε περίπου [...] % ([...] % και [...] % αντίστοιχα) της εθνικής αγοράς, μερίδιο το οποίο θα εξακολουθεί να κατέχει και μετά την ολοκλήρωση της εν λόγω συναλλαγής.

Σχετική αγορά λοιπών βοηθητικών υπηρεσιών (πρατήρια υγρών καυσίμων, υπηρεσίες εστίασης, ξενοδοχειακές επιχειρήσεις)

68. Στην αγορά παραχώρησης λοιπών βοηθητικών υπηρεσιών αυτοκινητοδρόμων με διόδια (όπως πρατήρια υγρών καυσίμων, υπηρεσίες εστίασης, ξενοδοχειακές επιχειρήσεις), η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, κατείχε και θα κατέχει και μετά την ολοκλήρωση της υπό κρίση συναλλαγής το [...] % της εν λόγω αγοράς στην ελληνική επικράτεια.

VI ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ – ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

69. Ουσιαστικό κριτήριο ελέγχου των συγκεντρώσεων αποτελεί, κατά το άρθρο 7 παρ. 1 του ν. 3959/2011, ο σημαντικός ή μη περιορισμός του ανταγωνισμού ως αποτέλεσμα της υπό κρίση συγκέντρωσης στην εθνική αγορά ή σε ένα σημαντικό τμήμα της, και ιδίως με την δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης⁹⁴.
70. Η υπό κρίση συγκέντρωση αφορά στην μεταβολή ελέγχου από κοινό σε αποκλειστικό. Συγκεκριμένα, με την ολοκλήρωση της υπό κρίση συναλλαγής, η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ θα καταστεί μοναδικός κύριος του συνόλου των μετοχών των εταιριών ΝΕΑ ΟΔΟΣ και ΟΔΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ, συνεπώς δεν θα χρειάζεται να λαμβάνει εφεξής υπόψη της τα ενδεχομένως διαφορετικά συμφέροντα της FERROVIAL⁹⁵.
71. Αναφορικά με την αξιολόγηση των επιπτώσεων στον ανταγωνισμό της μεταβολής του ελέγχου από κοινό σε αποκλειστικό, η Ε.Επ. έχει επισημάνει ότι κατά τη σχετική εξέταση οι ήδη υφιστάμενοι δεσμοί μεταξύ των συμμετεχουσών επιχειρήσεων θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη⁹⁶. Σε ορισμένες περιπτώσεις στο παρελθόν, η Ε.Επ. βασίστηκε στο γεγονός αυτό για να επισημάνει ότι η μετάβαση από κοινό σε αποκλειστικό έλεγχο δεν θα επέφερε αξιόλογη μεταβολή στις συνθήκες ανταγωνισμού στις σχετικές αγορές^{97 98}. Περαιτέρω διερεύνηση στις περιπτώσεις αυτές χρειάζεται, ιδίως, σε περιπτώσεις κατά τις οποίες η ελέγχουσα και η ελεγχόμενη στην πράξη λειτουργούν στην αγορά ως άμεσοι

⁹⁴ Σύμφωνα με τις Κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων (2004/C 31/03): «Η Επιτροπή πρέπει να λαμβάνει υπόψη κάθε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού που ενδέχεται να προκληθεί από τη συγκέντρωση. Η δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης αποτελεί την κυριότερη μορφή αυτού του περιορισμού του ανταγωνισμού».

⁹⁵ Βλ. Κωδικοποιημένη ανακοίνωση, παρ. 89, υπόθεση Ε.Επ. IV/M023 — ICI/Tioxide, της 28.11.1990· βλ. επίσης παρ. 5 στοιχείο δ) της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με μια απλοποιημένη διαδικασία εξέτασης ορισμένων συγκεντρώσεων κατ' εφαρμογή του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 4064/89 του Συμβουλίου.

⁹⁶ Βλ. Ευρωπαϊκή Επιτροπή – XXVIη Έκθεση επί της πολιτικής ανταγωνισμού 1996, σελ. 210.

⁹⁷ Βλ. αποφάσεις Ε.Επ. στις υποθέσεις: M.3155 – Deutsche Post/Securicor, παρ. 14, M.3448 – EDP/Hidroelectrica del Cantabrico, παρ. 35, 37 και 40, M.3379 – P&O/Royal Nedlloyd/P&O Nedlloyd, παρ. 11-12.

⁹⁸ Βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με απλοποιημένη διαδικασία για την εξέταση ορισμένων συγκεντρώσεων βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, παρ. 16.

ανταγωνιστές⁹⁹ ή όταν η ελεγχόμενη επιχείρηση αναπτύσσει την εμπορική της πολιτική σε μεγάλο βαθμό ανεξάρτητα από την ελέγχουσα, ώστε η μεταβολή της ποιότητας του ελέγχου θα περιόριζε τη λειτουργική αυτονομία της ελεγχόμενης¹⁰⁰.

72. Περαιτέρω, η γνωστοποιούσα θεωρεί ότι η υπό εξέταση συναλλαγή δεν θα δημιουργήσει προβλήματα ανταγωνισμού για τους εξής λόγους: α) η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ασκούσε ήδη κοινό έλεγχο στις εξαγοραζόμενες εταιρίες, β) οι παραχωρήσεις χορηγούνται μέσω δημόσιων διαγωνισμών-προσφορών, γ) οι δημόσιοι διαγωνισμοί είναι διεθνείς και διέπονται από τους εθνικούς και ευρωπαϊκούς κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις και δ) ο αριθμός των υποψηφίων που συμμετέχουν στους εν λόγω διαγωνισμούς είναι σημαντικός.
73. Εν προκειμένω, κατά την κρίση του Τμήματος της Επιτροπής, με βάση τα ανωτέρω, η προτεινόμενη συναλλαγή δεν θα επιφέρει αλλαγές στη δομή των σχετικών αγορών, δεν θα μεταβληθούν τα μερίδια αγοράς της νέας οντότητας και δεν θα επηρεαστούν το επίπεδο και οι συνθήκες ανταγωνισμού. Εξάλλου, σε κάθε περίπτωση τα μερίδια αγοράς υπολείπονται πολύ των ορίων της κατοχής δεσπόζουσας θέσης, ενώ η εξαγοράζουσα και οι εξαγοραζόμενες στην πράξη δεν λειτουργούν στις σχετικές αγορές ως άμεσοι ανταγωνιστές. Συνεπώς, η εξεταζόμενη συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις εν λόγω σχετικές αγορές.
74. Ως προς την κάθετη διάσταση της συγκέντρωσης, σημειώνεται ότι οι μη οριζόντιες συγκεντρώσεις δεν συνιστούν απειλή για τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό, εκτός εάν η επιχείρηση που προκύπτει από τη συγκέντρωση διαθέτει σημαντική ισχύ σε μία τουλάχιστον εκ των σχετικών αγορών¹⁰¹. Η υπό κρίση υπόθεση, όπως προαναφέρθηκε δεν θα επιφέρει αλλαγές στη δομή των σχετικών αγορών και σε κάθε περίπτωση των μερίδια αγοράς υπολείπονται του ορίου του 25%, για τον λόγο αυτό δεν επέρχονται κάθετες επιπτώσεις από την υπό εξέταση πράξη.
75. Κατά συνέπεια, λαμβάνοντας υπόψη όλα τα προαναφερθέντα, κατά την κρίση του Τμήματος της Επιτροπής, η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση δεν αναμένεται να προκαλέσει σημαντικό περιορισμό του ανταγωνισμού και δεν προκαλούνται σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού σε οποιαδήποτε από τις ανωτέρω εξεταζόμενες αγορές.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

⁹⁹ Βλ. απόφαση της Ε.Επ. στην υπόθεση M.794 – Coca-Cola/Amalgamated Beverages GB.

¹⁰⁰ Βλ. απόφαση της Ε.Επ. στην υπόθεση M.5141 – KLM/Martinair, σκέψεις 16-22.

¹⁰¹ Βλ. αποφάσεις Ευρωπαϊκής Επιτροπής M.1157, *Skanska/Scancem*, σκ. 69 και 78, M.4314, *Johnson/Pfizer*, σκ. 122-123, M.5005, *GALP/EXXONMOBIL*, σκ. 62 και M.4494, *EVRAZ/HIGHVELD*, σκ. 94 και 97. Βλ. επίσης απόφαση Ε.Επ. M.3231, *PREEM/SCANDINAVISKA*, σκ. 24-25, όπου θεωρήθηκε ότι τα χαμηλά μερίδια αγοράς σε όλες τις σχετικές αγορές (κάτω του 25%) συνηγορούσαν υπέρ της απουσίας κάθετων επιπτώσεων εκ της εν λόγω συγκέντρωσης. Βλ. τέλος και απόφαση Ευρωπαϊκής Επιτροπής M.4723, *ENI/EXXON MOBIL*, σκ. 30.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού σε Τμήμα το οποίο συγκροτήθηκε με την από 01.11.2018 κλήρωση (αριθ. συνεδρ. 95), ομόφωνα εγκρίνει, κατ' άρθρο 8 παρ. 3 του ν. 3959/2011, την από 05.10.2018 (υπ' αριθ. πρωτ. 5833) γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση που αφορά στη μεταβολή του ελέγχου των εταιριών με την επωνυμία «ΝΕΑ ΟΔΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΑΕ» και «ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ» από κοινό σε αποκλειστικό, μέσω της εξαγοράς από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ, ΑΚΙΝΗΤΩΝ, ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ του υπολοίπου ποσοστού των μετοχικών τους κεφαλαίων που κατείχε προηγουμένως η εταιρία FERROVIAL S.A., δεδομένου ότι η εν λόγω συγκέντρωση, παρότι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 3959/2011, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά.

Η απόφαση εκδόθηκε την **23η Νοεμβρίου 2018**.

Η απόφαση και τα συνημμένα σε αυτή παραρτήματα να δημοσιευθούν στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ. 1 του ν. 3959/2011 (ΦΕΚ 93/Α'/20.04.2011).

Η Προεδρεύουσα

Η Συντάκτης της Απόφασης

Άννα Νάκου

Βικτωρία Μερτικοπούλου

Η Γραμματέας

Ευαγγελία Ρουμπή

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1

Ο Όμιλος εταιρειών της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ περιλαμβάνει εταιρείες που δραστηριοποιούνται στον κατασκευαστικό κλάδο, στην ενέργεια, σε λατομεία, σε real estate, συμμετοχή σε άλλες επιχειρήσεις καθώς και στη συμμετοχή σε εταιρείες παραχώρησης.

Δομή Ομίλου

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ	ΕΛΡΑ	% ΑΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	% ΕΜΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ % ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΜΕΘΟΔΟΣ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ-ΘΥΓΑΤΡΙΚΕΣ					
ΤΕΡΝΑ Α.Ε.	Ελλάδα	100	0	100	Ολική
ΗΛΙΟΧΩΡΑ ΑΕ	Ελλάδα	70,55	29,45	100	Ολική
ΤΕΡΝΑ OVERSEAS LTD	Κύπρος	0	100	100	Ολική
ΤΕΡΝΑ QATAR LLC ***	Κατάρ	0	35	35	Ολική
ΤΕΡΝΑ BAHRAIN HOLDING WLL	Μπαχρέιν	0	99,99	99,99	Ολική
ΤΕΡΝΑ CONTRACTING CO WLL	Μπαχρέιν	0	100	100	Ολική
ΤΕΡΝΑ VENTURES WLL	Μπαχρέιν	0	100	100	Ολική
ΤΕΡΝΑ SAUDI ARABIA LTD	Σαουδική Αραβία	0	60	60	Ολική
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ-ΣΥΓΓΕΝΕΙΣ					
ΑΤΤΙΚΑΤ ΑΤΕ	Ελλάδα	22,15	0	22,15	Καθαρή θέση
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ ΑΠΟ ΑΠΕ - ΘΥΓΑΤΡΙΚΕΣ					
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ*	Ελλάδα	41,38	0	41,38	Ολική
IWECO ΧΩΝΟΣ ΛΑΣΙΘΙΟΥ ΚΡΗΤΗΣ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΣΕΡΒΟΥΝΙΟΥ Α.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΎΒΡΟΥ ΑΕ	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΔΕΗ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΕΣ- ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΑΙΟΛΙΚΗ ΠΑΝΟΡΑΜΑΤΟΣ ΔΕΡΒΕΝΟΧΩΡΕΙΩΝ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΑΙΟΛΙΚΗ ΡΑΧΟΥΛΑΣ ΔΕΡΒΕΝΟΧΩΡΙΩΝ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΔΕΡΒΕΝΟΧΩΡΙΩΝ Α.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΑΙΟΛΙΚΗ ΜΑΛΕΑ ΛΑΚΩΝΙΑΣ Α.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΦΕΡΡΩΝ ΎΒΡΟΥ Α.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΑΙΟΛΙΚΗ ΔΕΡΒΕΝΙ ΤΡΑΪΑΝΟΥΠΟΛΕΩΣ Α.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ Α.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΝΕΑΠΟΛΕΩΣ ΛΑΚΩΝΙΑΣ Α.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΑΙΟΛΙΚΗ ΗΛΙΟΚΑΣΤΡΟΥ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική

**ΠΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ
ΣΤΗΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ
ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ**

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ	ΕΛΡΑ	% ΑΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	% ΕΜΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ % ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΜΕΘΟΛΟΣ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗ Σ
EUROWIND A.E.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΞΗΡΟΒΟΥΝΙΟΥ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΔΕΛΤΑ ΑΞΙΟΥ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΘΑΛΑΣΣΙΑ ΑΙΟΛΙΚΑ ΠΑΡΚΑ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΙΟΛΙΚΑ ΠΑΡΚΑ ΞΗΡΟΚΑΜΠΟΣ ΑΚΡΑΤΑΣ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΒΑΘΥΧΩΡΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΒΑΘΥΧΩΡΙ ΕΝΑ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΙΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΧΡΥΣΟΥΠΟΛΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Ε.Π.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΛΑΓΚΑΔΑΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΔΟΜΟΚΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΔΙΡΦΥΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΦΙΛΩΤΑΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΜΑΛΕΣΙΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Ε.Π.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΟΡΧΟΜΕΝΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Ε.Π.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΑΛΙΣΤΡΑΤΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Ε.Π.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΪ-ΓΙΩΡΓΗΣ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΑΙΟΛΙΚΗ ΑΜΑΡΥΝΘΟΥ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΑΙΟΛΙΚΗ ΑΙΤΟΛΩΚΑΡΝΑΝΙΑΣ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΗΛΙΑΚΗ ΒΟΙΩΤΙΑΣ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΒΑΘΥΧΩΡΙ ΔΥΟ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΑΙΟΛΙΚΗ ΞΕΡΟΒΟΥΝΙΟΥ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΗΛΙΑΚΗ ΗΛΙΟΚΑΣΤΡΟΥ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΗΛΙΑΚΗ ΠΑΝΟΡΑΜΑΤΟΣ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΑΙΟΛΙΚΗ ΚΑΡΥΣΤΙΑΣ ΕΥΒΟΙΑΣ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΓΕΩΘΕΡΜΙΚΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΗΛΙΑΚΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
TERNA ENERGY OVERSEAS LTD	Κύπρος	0	41,38	41,38	Ολική
EOLOS POLSKA sp.z.o.o.	Πολωνία	0	41,38	41,38	Ολική
EOLOS NOWOGRODZEC sp.z.o.o.	Πολωνία	0	41,38	41,38	Ολική
HAOS INVEST 1 EAD	Βουλγαρία	0	41,38	41,38	Ολική
VALE PLUS LTD	Κύπρος	0	41,38	41,38	Ολική
GALLETTE LTD	Κύπρος	0	41,38	41,38	Ολική
ECO ENERGY DOBRICH 2 EOOD	Βουλγαρία	0	41,38	41,38	Ολική

**ΠΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ
ΣΤΗΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ
ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ**

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ	ΕΛΡΑ	% ΑΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	% ΕΜΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ % ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΜΕΘΟΛΟΣ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗ Σ
ECO ENERGY DOBRICH 3 EOOD	Βουλγαρία	0	41,38	41,38	Ολική
ECO ENERGY DOBRICH 4 EOOD	Βουλγαρία	0	41,38	41,38	Ολική
COLD SPRINGS WINDFARM LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
DESERT MEADOW WINDFARM LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
HAMMETTHILL WINDFARM LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
MAINLINE WINDFARM LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
RYEGRASS WINDFARM, LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
TWO PONDS WINDFARM, LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
MOUNTAIN AIR WIND, LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
EOLOS NORTH sp.z.o.o.	Πολωνία	0	41,38	41,38	Ολική
EOLOS EAST sp.z.o.o.	Πολωνία	0	41,38	41,38	Ολική
ΑΙΟΛΙΚΗ ΠΑΣΤΡΑ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΕ	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
JP GREEN sp.z.o.o.	Πολωνία	0	41,38	41,38	Ολική
WIRON sp.z.o.o.	Πολωνία	0	41,38	41,38	Ολική
BALLADYNA sp.z.o.o.	Πολωνία	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΑΙΟΛΙΚΗ ΠΟΛΥΚΑΣΤΡΟΥ ΟΕ	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΒΕΛΑΝΙΔΙΩΝ ΛΑΚΩΝΙΑΣ Ο.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΔΥΣΤΙΩΝ ΕΥΒΟΙΑΣ Ο.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΡΗ ΣΑΠΠΙΩΝ Ο.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΑΙΟΛΙΚΗ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ Ο.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΑΙΟΛΙΚΗ ΜΑΡΜΑΡΙΟΥ ΕΥΒΟΙΑΣ Ο.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΠΕΤΡΙΩΝ ΕΥΒΟΙΑΣ Ο.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΑΙΟΛΙΚΗ ΡΟΚΑΝΙ ΔΕΡΒΕΝΟΧΩΡΙΩΝ Ο.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΣΤΥΡΩΝ ΕΥΒΟΙΑΣ Ο.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΚΑΦΗΡΕΩΣ ΕΥΒΟΙΑΣ Ο.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ & ΣΙΑ ΑΙΟΛΙΚΗ ΠΡΟΒΑΤΑ ΤΡΑΪΑΝΟΥΠΟΛΕΩΣ	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ VECTOR ΑΙΟΛΙΚΑ ΠΑΡΚΑ ΕΛΛΑΔΟΣ-ΑΙΟΛΙΚΟ ΠΑΡΚΟ ΤΡΟΥΛΟΣ Ο.Ε	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
MOUNTAIN AIR PROJECTS LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
MOUNTAIN AIR INVESTMENTS LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική

**ΠΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ
ΣΤΗΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ
ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ**

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ	ΕΛΡΑ	% ΑΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	% ΕΜΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ % ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΜΕΘΟΛΟΣ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗ Σ
MOUNTAIN AIR ALTERNATIVES LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
MOUNTAIN AIR RESOURCES LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
MOUNTAIN AIR HOLDINGS LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
FLUVANNA WIND ENERGY LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
FLUVANNA HOLDINGS LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
FLUVANNA INVESTMENTS LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
TERNA DEN LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
TERNA RENEWABLE ENERGY PROJECTS LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
AEGIS LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
MOHAVE VALLEY ENERGY LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
FLUVANNA I INVESTOR INC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
FLUVANNA I HOLDING COMPANY LLC	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ ΑΠΟ ΑΠΕ - ΚΟΙΝΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ					
TERNA ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ-Μ.Ε.Λ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΧΑΡΤΟΥ ΑΕ & ΣΙΑ ΣΥΜΠΑΡΑΓΩΓΗ Ο.Ε	Ελλάδα	0	20,4	20,4	
TERNA Ενεργειακή ΑΒΕΤΕ & Σία Ε.Ε.	Ελλάδα	0	28,56	28,56	
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ ΑΠΟ ΑΠΕ - ΣΥΓΓΕΝΕΙΣ					
ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΠΕ ΚΥΚΛΑΔΩΝ ΑΕ	Ελλάδα	0	18,36	18,36	Καθαρή θέση
ΕΝ.ΕΡ.ΜΕΛ. ΑΕ	Ελλάδα	0	20,07	20,07	Καθαρή θέση
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ - ΘΥΓΑΤΡΙΚΕΣ					
GP ENERGY LTD	Βουλγαρία	0	41,38	41,38	Ολική
TETRA DOOEL SKOPJE	ΠΓΔΜ	0	41,38	41,38	Ολική
PROENTRA D.O.O BEOGRAD	Σερβία	0	41,38	41,38	Ολική
OPTIMUS ENERGY ΑΕ	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ ΑΠΟ ΘΕΡΜΙΚΕΣ ΠΗΓΕΣ - ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΕΣ					
ΗΡΩΝ ΘΕΡΜΟΗΛΕΚΤΡΙΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	50	0	50	Καθαρή θέση
ΗΡΩΝ ΙΙ ΘΕΡΜΟΗΛΕΚΤΡΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ ΒΟΙΩΤΙΑΣ Α.Ε.	Ελλάδα	0	25	25	Καθαρή θέση
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ ΑΚΙΝΗΤΩΝ -					

**ΠΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ
ΣΤΗΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ
ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ**

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ	ΕΛΡΑ	% ΑΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	% ΕΜΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ % ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΜΕΘΟΛΟΣ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗ Σ
ΘΥΓΑΤΡΙΚΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ					
ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ ΨΥΧΑΓΩΓΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	72,58	0	72,58	Ολική
ΜΟΝΑΣΤΗΡΙΟΥ ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ Α.Ε.	Ελλάδα	100	0	100	Ολική
ΒΙΠΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Α.Ε.	Ελλάδα	100	0	100	Ολική
ΓΕΚ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΕΤΕ	Ελλάδα	51	0	51	Ολική
ICON EOOD	Βουλγαρία	83,62	16,38	100	Ολική
ICON BOROVEC EOOD	Βουλγαρία	23,33	76,67	100	Ολική
DOMUS DEVELOPMENT EOOD	Βουλγαρία	0	100	100	Ολική
I&B REAL ESTATE EAD	Βουλγαρία	0	100	100	Ολική
SC GEK ROM SRL	Ρουμανία	100	0	100	Ολική
HERMES DEVELOPMENT SRL	Ρουμανία	0	100	100	Ολική
HIGHLIGHT SRL	Ρουμανία	0	100	100	Ολική
ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟ ΠΑΡΚΟ ΜΑΝΤΟΥΔΙΟΥ Α.Ε.	Ελλάδα	0	100	100	Ολική
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ ΑΚΙΝΗΤΩΝ - ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΕΣ ΚΑΙ ΣΥΓΓΕΝΕΙΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ					
ΚΕΚΡΟΨ Α.Ε.	Ελλάδα	37,22	0	37,22	Καθαρή θέση
ΓΑΙΑ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΑΕ	Ελλάδα	35,78	0	35,78	Καθαρή θέση
GLS EOOD	Βουλγαρία	50	0	50	Καθαρή θέση
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΕΩΝ - ΘΥΓΑΤΡΙΚΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ					
ΙΩΛΚΟΣ Α.Ε.	Ελλάδα	100	0	100	Ολική
ΧΕΙΡΩΝ ΠΑΡΚΙΝΓΚ Α.Ε.	Ελλάδα	99,47	0,53	100	Ολική
ΣΤΑΘΜΟΣ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΠΛ. ΠΛΑΤΑΝΟΥ ΚΗΦΙΣΙΑΣ ΑΕ	Ελλάδα	83,33	16,67	100	Ολική
ΣΤΑΘΜΟΣ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΠΛ. ΣΑΡΟΚΟΥ ΚΕΡΚΥΡΑΣ ΑΕ	Ελλάδα	83,67	16,33	100	Ολική
HELLAS SMARTICKET Α.Ε.	Ελλάδα	35	41,38	76,38	Ολική
WASTE CYCLO Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ Μ.Α.Ε.	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΑΕΙΦΟΡΙΚΗ ΗΠΕΙΡΟΥ ΜΑΕΕΣ	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
ΝΕΑ ΟΔΟΣ ΑΕ**	Ελλάδα	78,59	0	78,59	Ολική
ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟΔΡΟΜΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ Α.Ε.**	Ελλάδα	66,66	0	66,66	Ολική
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΕΩΝ - ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΕΣ					

**ΠΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ
ΣΤΗΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ
ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ**

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ	ΕΛΡΑ	% ΑΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	% ΕΜΜΕΣΗΣ ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ % ΣΥΜ/ΧΗΣ	ΜΕΘΟΛΟΣ ΕΝΟΠΟΙΗΣΗ Σ
PARKING ΟΥΗΛ Α.Ε	Ελλάδα	50	0	50	Καθαρή θέση
ΑΘΗΝΑΙΚΟΙ ΣΤΑΘΜΟΙ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ Α.Ε.	Ελλάδα	23,2	0	23,2	Καθαρή θέση
ΣΤΑΘΜΟΣ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ ΑΕ	Ελλάδα	24,7	0	24,7	Καθαρή θέση
ΣΤΑΘΜΟΣ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΓ. ΝΙΚΟΛΑΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ ΑΕ	Ελλάδα	32,42	0	32,42	Καθαρή θέση
POLIS PARK ΑΕ	Ελλάδα	28,76	0	28,76	Καθαρή θέση
ΣΜΥΡΝΗ PARK Α.Ε.	Ελλάδα	20	0	20	Καθαρή θέση
ΠΑΡΚΑ ΑΝΑΨΥΧΗΣ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ Α.Ε.	Ελλάδα	31,63	0	31,63	Καθαρή θέση
METROPOLITAN ATHENS PARK ΑΕ	Ελλάδα	22,91	0	22,91	Καθαρή θέση
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΛΑΤΟΜΕΙΩΝ-ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ - ΘΥΓΑΤΡΙΚΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ					
ΒΙΟΜΕΚ ΑΒΕΤΕ	Ελλάδα	67,52	29,07	96,59	Ολική
ΣΤΡΩΤΗΡΕΣ ΑΕΒΕ	Ελλάδα	51	0	51	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΛΕΥΚΟΛΙΘΟΙ ΑΕ	Ελλάδα	51,02	48,98	100	Ολική
ΕΥΡΩΠΑΙΚΕΣ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΙΕΣ ΜΕΤΑΛΛΩΝ ΑΕ	Ελλάδα	0	100	100	Ολική
ΒΡΟΝΤΗΣ ΛΑΤΟΜΙΚΑ ΠΡΟΙΟΝΤΑ ΑΕ	Ελλάδα	0	100	100	Ολική
CEMENT PRODUCTION AND EXPORT FZC	Λιβύη	0	75	75	Ολική
MALCEM CONSTRUCTION MATERIALS LTD	Μάλτα	0	75	75	Ολική
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ - ΘΥΓΑΤΡΙΚΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ					
QE ENERGY EUROPE LTD	Κύπρος	0	100	100	Ολική
TERNΑ ENERGY UK PLC	Ηνωμένο Βασίλειο	0	41,38	41,38	Ολική
TERNΑ ENERGY USA HOLDING CORPORATION	Η.Π.Α.	0	41,38	41,38	Ολική
TERNΑ ENERGY TRANSATLANTIC sp.z.o.o.	Πολωνία	0	41,38	41,38	Ολική
TERNΑ ENERGY TRADING LTD	Κύπρος	0	41,38	41,38	Ολική
ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Μ.Α.Ε. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΝ	Ελλάδα	0	41,38	41,38	Ολική
TERNΑ ENERGY TRADING SHPK	Αλβανία	0	41,38	41,38	Ολική

(Σημείωση : δεν περιλαμβάνονται οι κοινοπραξίες εταιρειών)