

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘΜ. 747/2021*
Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1ου ορόφου του κτιρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1Α, Αθήνα, την 30^η Σεπτεμβρίου 2021, ημέρα Πέμπτη και ώρα 9:00 π.μ., με την εξής σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης Λιανός

Μέλη: Καλλιόπη Μπενετάτου (Αντιπρόεδρος),

Παναγιώτης Φώτης,

Ιωάννης Στεφάτος,

Μαρία Ιωαννίδου (Εισηγήτρια),

Σωτήριος Καρκαλάκος και

Αφροδίτη Αδαμάκου, λόγω κωλύματος

του Τακτικού Μέλους, Ιωάννη Πετρόγλου.

Γραμματέας: Ηλιάνα Κούτρα.

Τα λοιπά Τακτικά Μέλη δεν συμμετείχαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Θέμα της συνεδρίασης: Γνωστοποίηση συγκέντρωσης σύμφωνα με τα άρθρα 5 έως 10 του Ν. 3959/2011 που αφορά στην απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου από την εταιρία με την επωνυμία «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ» επί των εταιριών με την επωνυμία «ΗΡΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» και «ΗΡΩΝ II ΘΕΡΜΟΗΛΕΚΤΡΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ ΒΟΙΩΤΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ»

Πριν την έναρξη της συζητήσεως, ο Πρόεδρος της Επιτροπής όρισε Γραμματέα της υπόθεσης την υπάλληλο, Ηλιάνα Κούτρα με αναπληρώτρια την Ευγενία Ντόρντα.

Αρχικά ο Πρόεδρος έδωσε τον λόγο στην αρμόδια Εισηγήτρια Μαρία Ιωαννίδου, η οποία ανέπτυξε συνοπτικά την υπ' αριθ. πρωτ. 7850/27.9.2021 γραπτή εισήγησή της, και λαμβάνοντας υπόψη όσα αναφέρονται αναλυτικά στην εισήγηση, πρότεινε, την έγκριση από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, κατ' άρθρο 8 παρ. 3 του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, της από 06.08.2021 (υπ' αριθ. πρωτ. 6608) γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης που αφορά στην απόκτηση από τις εταιρίες με την επωνυμία «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ» και «ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (100% θυγατρική εταιρία της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ), αποκλειστικού ελέγχου, αντίστοιχα, επί των εταιριών «ΗΡΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» και «ΗΡΩΝ II ΘΕΡΜΟΗΛΕΚΤΡΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ ΒΟΙΩΤΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», δεδομένου ότι η εν λόγω συγκέντρωση, παρότι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της

* Η παρούσα απόφαση εκδίδεται σε 2 επιπλέον εκδόσεις με τα διακριτικά: 1) Έκδοση για το ΦΕΚ. Στην εταιρία ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΕ επιδίδεται η απόρρητη έκδοση Από τις εκδόσεις έχουν αφαιρεθεί τα απόρρητα επιχειρηματικά στοιχεία (όπου η ένδειξη [...]) τα οποία δεν θα πρέπει να περιέλθουν σε γνώση του αντίστοιχου αποδέκτη της έκδοσης, σύμφωνα με το άρθρο 41 του Ν. 3959/2011 (ΦΕΚ 93 Α'/20.4.2011), όπως ισχύει, και τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΦΕΚ 54 Β'/16.1.2013).

παραγράφου 1 του άρθρου 6 του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, δεν προκαλεί αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά.

Η Επιτροπή στη συνέχεια, αφού αποχώρησαν από την αίθουσα οι υπηρεσιακοί παράγοντες προχώρησε σε διάσκεψη επί τη υπόθεσης με τη συμμετοχή της Εισηγήτριας Μαρίας Ιωαννίδου, η οποία δεν έλαβε μέρος στην ψηφοφορία, και αφού έλαβε υπόψη την υπ' αριθ. πρωτ. 7850/27.9.2021 Έκθεση της αρμόδιας Εισηγήτριας τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, και το ισχύον νομικό πλαίσιο,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

I.	Η ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΘΕΙΣΑ ΠΡΑΞΗ	4
I.1	ΣΥΜΦΩΝΗΤΙΚΑ ΑΓΟΡΑΠΩΛΗΣΙΑΣ ΜΕΤΟΧΩΝ	5
II.	ΤΑ ΜΕΡΗ	6
II.1	ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ	6
II.2	ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	7
II.3	ΗΡΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ (Εταιρία – Στόχος I)	7
II.4	ΗΡΩΝ II ΘΕΡΜΟΗΛΕΚΤΡΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ ΒΟΙΩΤΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (Εταιρία-Στόχος II)	8
III.	ΕΝΝΟΙΑ ΤΗΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ	9
III.1	ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΥΠΟ ΚΡΙΣΗ ΠΡΑΞΗΣ	9
III.2	ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΛΛΗΛΕΝΔΕΤΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ	9
III.3	ΕΠΙ ΤΟΥ ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	11
III.4	ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΕΑ	12
III.5	ΠΑΡΑΔΕΚΤΗ ΚΑΙ ΕΜΠΡΟΘΕΣΜΗ ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗ	14
IV.	ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ	14
IV.1	ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΑΓΟΡΑΣ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ	14
IV.2	ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΑΓΟΡΑΣ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΕΡΙΟΥ	17
V.	ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ/ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ - ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ –	

ΜΕΡΙΔΙΑ ΑΓΟΡΑΣ – ΕΠΗΡΕΑΖΟΜΕΝΕΣ ΑΓΟΡΕΣ 17

V.1 ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ 17

V.1.1 Γενικά 18

V.1.2 Αγορά παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής 18

V.1.3 Αγορά κατασκευής μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας 24

V.1.4 Αγορά προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο λιανικής 27

V.1.5 Αγορά προμήθειας φυσικού αερίου σε επίπεδο χονδρικής 28

V.1.6 Αγορά προμήθειας φυσικού αερίου σε επίπεδο λιανικής 29

V.2 ΕΠΗΡΕΑΖΟΜΕΝΕΣ ΑΓΟΡΕΣ 31

VI. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ 32

Ι. Η ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΘΕΙΣΑ ΠΡΑΞΗ

1. Στις 06.08.2021, υπεβλήθη στην υπηρεσία η υπ' αριθ. πρωτ. 6608 γνωστοποίηση συγκέντρωσης (εφεξής η «Γνωστοποίηση»), σύμφωνα με την οποία η εταιρία με την επωνυμία «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ» και τον διακριτικό τίτλο «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ Α.Ε.» (εφεξής και «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ» ή «Γνωστοποιούσα») αποκτά αποκλειστικό έλεγχο επί α) της εταιρίας με την επωνυμία «ΗΡΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» και τον διακριτικό τίτλο «ΗΡΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Ε.»¹ (εφεξής και «ΗΡΩΝ Ι» ή «Εταιρία – Στόχος Ι») και β) μέσω της 100% θυγατρικής της «ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και τον διακριτικό τίτλο «ΤΕΡΝΑ Α.Ε.» (εφεξής και «ΤΕΡΝΑ») της εταιρίας με την επωνυμία «ΗΡΩΝ ΙΙ ΘΕΡΜΟΗΛΕΚΤΡΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ ΒΟΙΩΤΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» με τον διακριτικό τίτλο «ΗΡΩΝ ΙΙ ΒΟΙΩΤΙΑΣ Α.Ε.» (εφεξής και ΗΡΩΝ ΙΙ ή «Εταιρία – Στόχος ΙΙ»). Προ της παρούσας συναλλαγής, η εταιρία ΗΡΩΝ Ι τελούσε υπό τον κοινό έλεγχο της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και της ENGIE INTERNATIONAL HOLDINGS B.V. (εφεξής και «ENGIE») και η εταιρία ΗΡΩΝ ΙΙ τελούσε υπό τον κοινό έλεγχο της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, της ENGIE και της QATAR PETROLEUM INTERNATIONAL GAS & POWER OPC (εφεξής και «QATAR»)².
2. Συγκεκριμένα, η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ αποκτά είκοσι τέσσερις χιλιάδες εκατόν εξήντα μία (24.161) κοινές μετοχές της εταιρίας ΗΡΩΝ Ι (ήτοι το 50% των μετοχών) από την ENGIE, και, μέσω της θυγατρικής της ΤΕΡΝΑ, σαράντα οκτώ χιλιάδες τριακόσες (48.300) κοινές μετοχές της εταιρίας ΗΡΩΝ ΙΙ (ήτοι το 75% των μετοχών) από τις εταιρίες ENGIE και QATAR, όπως αναλυτικά περιγράφεται κατωτέρω, ενώ επί του παρόντος κατέχει είκοσι τέσσερις χιλιάδες εκατόν εξήντα μία (24.161) κοινές μετοχές της εταιρίας ΗΡΩΝ Ι (οι οποίες αντιπροσωπεύουν ποσοστό 50%) και δεκαέξι χιλιάδες εκατό (16.100) κοινές μετοχές της εταιρίας ΗΡΩΝ ΙΙ (οι οποίες αντιπροσωπεύουν ποσοστό 25%).
3. Ως συνέπεια των ως άνω συναλλαγών, οι εταιρίες ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και ΤΕΡΝΑ (100% θυγατρική της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ) θα αποκτήσουν αποκλειστικό έλεγχο επί της ΗΡΩΝ Ι και ΗΡΩΝ ΙΙ, αντίστοιχα, η δε ολοκλήρωσή τους τελεί, υπό την αίρεση της έγκρισης των συναλλαγών από την Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής και «ΕΑ») και τη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (εφεξής και «ΡΑΕ»)³.
4. Όσον αφορά στους στρατηγικούς και οικονομικούς λόγους που δικαιολογούν τη συγκέντρωση, η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ αναφέρει ότι με την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου επί των Εταιριών –

¹ Πρώην «ΗΡΩΝ ΘΕΡΜΟΗΛΕΚΤΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ».

² Για την απόκτηση κοινού ελέγχου επί των εταιριών ΗΡΩΝ Ι και ΗΡΩΝ ΙΙ, βλ. σχετικά Απόφαση Ε.Επ. της 19.03.2009 COMP/M.5468 – *GDF SUEZ / GEK*, όπου η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και η ENGIE απέκτησαν κοινό έλεγχο επί της ΗΡΩΝ Ι και ΗΡΩΝ ΙΙ, καθώς και Απόφαση Ε.Επ. της 12.02.2014 COMP/M.7053 – *QATAR PETROLEUM INTERNATIONAL / GEK TERNA / GDF SUEZ / HERON II VIOTIA THERMOELECTRIC STATION*, όπου η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, η QATAR και η ENGIE απέκτησαν κοινό έλεγχο επί της ΗΡΩΝ ΙΙ.

³ Βλ. Άρθρο 6 του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ Ι και Άρθρο 6 του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ ΙΙ που προσκομίστηκαν ως Παραρτήματα 3Α και 3Β, αντίστοιχα, της Γνωστοποίησης. Βλ. και τις υπ' αριθ. πρωτ. 25157/ΠΑΛ/13.08.2021 και αριθ. πρωτ. 6896/ΠΑΛ/13.08.2021 των εταιριών ΗΡΩΝ Ι και ΗΡΩΝ ΙΙ προς τη ΡΑΕ αντίστοιχα, ως Παραρτήματα Δ1 και Δ2 της υπ' αριθ. πρωτ. 6860/30.08.2021 απαντητικής επιστολής.

Στόχων I και II, θα ενισχύσει τα οικονομικά της μεγέθη και θα διευρύνει την παρουσία της στον χώρο της ενέργειας «με στόχο αφενός την επιτάχυνση της μετάβασης σε ένα μέλλον με λιγότερο άνθρακα και αφετέρου την ποιοτική παροχή υπηρεσιών ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου εις όφελος των επαγγελματιών και ιδιωτών καταναλωτών»⁴.

1.1 ΣΥΜΦΩΝΗΤΙΚΑ ΑΓΟΡΑΠΩΛΗΣΙΑΣ ΜΕΤΟΧΩΝ

5. Το Συμφωνητικό Αγοραπωλησίας Μετοχών μεταξύ της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και της ENGIE υπεγράφη στις 12.07.2021 και αφορά στη μεταβίβαση από την ENGIE στη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ είκοσι τεσσάρων χιλιάδων εκατόν εξήντα μίας (24.161) μετοχών της ΗΡΩΝ I, που αντιστοιχούν σε ποσοστό 50% του μετοχικού κεφαλαίου της, έναντι του Τιμήματος Αγοράς [...]⁵ (εφεξής και «Συμφωνητικό Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ I»). Το Τιμήμα Αγοράς, [...] ευρώ, θα καταβληθεί μετρητοίς τη δέκατη (10^η) εργάσιμη ημέρα μετά την ημερομηνία πλήρωσης των αιρέσεων υπό τις οποίες τελεί η ολοκλήρωση της συναλλαγής⁶. Επιπλέον, στο εν λόγω συμφωνητικό ορίζεται ότι κατά την ολοκλήρωση της συναλλαγής θα συναφθεί μεταξύ της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και της ENGIE Συμφωνία Μεταβίβασης Μετοχών, δια της οποίας η κυριότητα των ως άνω μετοχών της ΗΡΩΝ I θα μεταβιβασθεί στη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ⁷.
6. Το Συμφωνητικό Αγοραπωλησίας Μετοχών μεταξύ της ΤΕΡΝΑ, της QATAR και της ENGIE υπεγράφη στις 12.07.2021 και αφορά στη μεταβίβαση από την ENGIE στην ΤΕΡΝΑ τριάντα δύο χιλιάδων διακοσίων (32.200) μετοχών της ΗΡΩΝ II, που αντιστοιχούν στο 50% του μετοχικού της κεφαλαίου, και από την QATAR στην ΤΕΡΝΑ δεκαέξι χιλιάδων εκατό (16.100) μετοχών της ΗΡΩΝ II, που αντιστοιχούν στο 25% του μετοχικού της κεφαλαίου⁸. Το Τιμήμα Αγοράς ανέρχεται συνολικά στα [...] ευρώ και θα καταβληθεί μετρητοίς τη δέκατη (10^η) εργάσιμη ημέρα μετά την ημερομηνία πλήρωσης των αιρέσεων υπό τις οποίες τελεί η ολοκλήρωση της συναλλαγής⁹. Επιπλέον, πριν από την ολοκλήρωση της συναλλαγής, η ΤΕΡΝΑ θα πρέπει να καταβάλει το ποσό των [...] ευρώ στην ΗΡΩΝ II, ως δάνειο, προκειμένου η ΗΡΩΝ II να αποπληρώσει εκκρεμή ποσά της από 24 Νοεμβρίου 2010 σύμβασης κοινού ομολογιακού δανείου των μετόχων¹⁰. Επιπλέον, η ολοκλήρωση της αγοραπωλησίας των μετοχών τελεί υπό την ενημέρωση για την αγοραπωλησία της τράπεζας [...] που αποτελεί δανειστή της ΗΡΩΝ II¹¹. Τέλος, όπως και στην ανωτέρω συναλλαγή της ΗΡΩΝ I, κατά την ολοκλήρωση της συναλλαγής θα συναφθούν μεταξύ ΤΕΡΝΑ και QATAR και ΤΕΡΝΑ και ENGIE Συμφωνίες Μεταβίβασης Μετοχών, διά των οποίων η κυριότητα των ως άνω μετοχών της ΗΡΩΝ II θα μεταβιβασθεί αντίστοιχα στην αγοράστρια ΤΕΡΝΑ¹².

⁴ Βλ. Ενότητα 1.δ) της Γνωστοποίησης.

⁵ Βλ. Προοίμιο και Άρθρο 2 του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ I.

⁶ Βλ. Άρθρο 2.1, 4.1 και 6 του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ I.

⁷ Βλ. Άρθρο 4.3 περ. γ) του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ I.

⁸ Βλ. Προοίμιο του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ II.

⁹ Βλ. Άρθρο 2.1, 4.1 και 6 του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ II.

¹⁰ Βλ. Άρθρο 4.2.3 και 4.3.1 του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ II.

¹¹ Βλ. Άρθρο 6.1.1 του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ II. Συγκεκριμένα, στο Άρθρο 6.1.1 (σημείο γ) αναφέρεται ως υποχρέωση των Μερών για το κλείσιμο της συμφωνίας η γραπτή ειδοποίηση στην [...] ότι η συναλλαγή ΗΡΩΝ II «έχει παρασχεθεί σύμφωνα με τους όρους της ανανεούμενης πιστωτικής διευκόλυνσης η οποία έχει χορηγηθεί από την [...] (ως δανείστρια) στην ΗΡΩΝ II (ως δανειολήπτρια)».

¹² Βλ. Άρθρο 4.3 περ. ε) του Συμφωνητικού Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ II.

II. ΤΑ ΜΕΡΗ

II.1 ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ

7. Η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ είναι η μητρική εταιρία του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, εδρεύει στην Αττική, και δραστηριοποιείται κυρίως στους τομείς των υποδομών, της παραγωγής, προμήθειας και εμπορίας ηλεκτρικής ενέργειας, της διαχείρισης απορριμμάτων, των μεταλλευτικών δραστηριοτήτων και της ανάπτυξης και διαχείρισης ακινήτων¹³.
8. Η υφιστάμενη μετοχική σύνθεση της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ είναι η εξής:

Πίνακας 1: Μετοχική σύνθεση της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ		
	Μέτοχος	Ποσοστό
1	Γεώργιος Περιστερής*	31,763%
2	Anmalou Holdings SARL (νυν Latsco Hellenic Holdings S.a.r.L)	7,598%
3	ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ Α.Ε. (Ιδιες μετοχές)	6,706%
4	Επενδυτικό Κοινό	53,933%
ΣΥΝΟΛΟ		100%

*Στη συμμετοχή του κ. Γ. Περιστερή, λαμβάνεται υπόψη και η έμμεση απόκτηση μετοχών της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ μέσω των ελεγχόμενων νομικών προσώπων PERGE LTD, ΓΑΡΔΕΝΙΑ ΑΚΤΕΞΕ και SNAKOS SERVICES LTD

Πηγή: Γνωστοποίηση, σελ. 21

9. Η τρέχουσα σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ με θητεία από 01.07.2021 έως 01.07.2025 παρουσιάζεται κατωτέρω:

Πίνακας 2: Το ΔΣ της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ		
	Όνοματεπώνυμο	Ιδιότητα
1	Γεώργιος Περιστερής	Πρόεδρος και Διευθύνων Σύμβουλος – Εκτελεστικό Μέλος
2	Μιχαήλ Γουρζής	Αντιπρόεδρος – Εκτελεστικό Μέλος
3	Απόστολος Ταμβακάκης	Αντιπρόεδρος – Ανεξάρτητο μη Εκτελεστικό Μέλος
4	Άγγελος Μπενόπουλος	Εκτελεστικό Μέλος
5	Δημήτριος Αντωνάκος	Εκτελεστικό Μέλος
6	Εμμανουήλ Βράιλας	Εκτελεστικό Μέλος
7	Πηνελόπη Λαζαρίδου	Εκτελεστικό Μέλος
8	Εμμανουήλ Μουστάκας	Εκτελεστικό Μέλος
9	Γεώργιος Περδικάρης	Εκτελεστικό Μέλος
10	Σπυρίδων Καπράλος	Ανεξάρτητο μη Εκτελεστικό Μέλος
11	Αικατερίνη Δεληκούρα	Ανεξάρτητο μη Εκτελεστικό Μέλος
12	Gagik Arkarian	Ανεξάρτητο μη Εκτελεστικό Μέλος
13	Σοφία Στάικου	Ανεξάρτητο μη Εκτελεστικό Μέλος
14	Δημήτριος Αφεντούλης	Μη Εκτελεστικό Μέλος

Πηγή: ΓΕΜΗ, Κωδικός Αριθμός Καταχώρησης 2582877 (Γενική Γραμματεία Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή αρ. πρωτ. 2403432/14.07.2021) και Παράρτημα Α της υπ'αριθ.

¹³ Γνωστοποίηση, σελ. 8.

πρωτ. 6860/30.08.2021 επιστολής παροχής στοιχείων της Γνωστοποιούσας.

Για το έτος 2020, ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ανέρχεται σε 971.305.000 ευρώ και στην ελληνική αγορά ο κύκλος εργασιών ανέρχεται σε 775.921.000 ευρώ¹⁴.

II.2 ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

10. Η ΤΕΡΝΑ είναι 100% θυγατρική της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ. Αποτελεί την κατασκευαστική εταιρία του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ. Δραστηριοποιείται κυρίως στην ανάληψη και εκτέλεση δημόσιων και ιδιωτικών τεχνικών έργων, εγκατάσταση και εκμετάλλευση μονάδων παραγωγής ενέργειας, προμήθεια, μελέτη και λειτουργία συστημάτων διοδίων και διαχείριση και εκμίσθωση ακινήτων¹⁵.
11. Το ΔΣ της εταιρίας, με διάρκεια από 14.02.2019 έως 13.02.2024, έχει ως κάτωθι:

Πίνακας 3: Το ΔΣ της ΤΕΡΝΑ		
	Όνοματεπώνυμο	Ιδιότητα
1	Μιχαήλ Γουρζής	Πρόεδρος
2	Κωνσταντίνος Βαβαλέτσκος	Αντιπρόεδρος
3	Ιωάννης Στεφανάτος	Αντιπρόεδρος
4	Αλέξανδρος Μιχαηλίδης	Εντεταλμένος σύμβουλος
5	Δημήτριος Αντωνάκος	Μέλος
6	Εμμανουήλ Βράϊλας	Μέλος
7	Παναγιώτης Ιωαννίδης	Μέλος
8	Ευάγγελος Μασούρας	Μέλος
9	Ανδρομάχη Πασσαλίδου	Μέλος
10	Μάριος Πατσός	Μέλος
11	Βάια Χουχουρέλου	Μέλος

Πηγή: ΤΕΡΝΑ ΑΕ, <http://www.terna.gr/the-company/board-of-directors/>

12. Ο κύκλος εργασιών της ΤΕΡΝΑ για το έτος 2020 ανέρχεται σε 504.725.000 ευρώ¹⁶.

II.3 ΗΡΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ (Εταιρία – Στόχος I)

13. Η ΗΡΩΝ Ι ιδρύθηκε το έτος 2001 αρχικά ως ομόρρυθμη εταιρία, ενώ το 2004 μετατράπηκε σε ανώνυμη εταιρία. Ανήκει κατά 50% στη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και 50% στην ENGIE INTERNATIONAL HOLDINGS B.V., θυγατρική της ENGIE S.A.
14. Κύρια δραστηριότητά της είναι η κατασκευή, εγκατάσταση και λειτουργία σταθμών παραγωγής θερμοηλεκτρικής ενέργειας ανοικτού κύκλου (από φυσικό αέριο και μαζούτ). Διαθέτει μονάδα παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ανοικτού κύκλου με εγκατεστημένη ισχύ 147 MW (τρεις αεριοστρόβιλοι των 49 MW), στη Θήβα Βοιωτίας¹⁷.

¹⁴ Ο.π., σελ. 20.

¹⁵ Ο.π., σελ. 10.

¹⁶ Παράρτημα 5 της Γνωστοποίησης, σελ. 48.

¹⁷ Γνωστοποίηση, σελ. 14 και ιστοσελίδα <https://www.heron.gr/epixeirimatiki-drastiriotita/paragogi->

15. Το ΔΣ της εταιρίας, με θητεία από 04.09.2019 έως 10.09.2024, έχει ως κάτωθι:

Πίνακας 4: Το ΔΣ της ΗΡΩΝ Ι		
	Όνοματεπώνυμο	Ιδιότητα
1	Γεώργιος Κούβαρης	Πρόεδρος
2	Γεώργιος Δάνιολος	Διευθύνων Σύμβουλος
3	Στυλιανή Ζαχαριά	Μέλος
4	Damien Terouanne	Μέλος
5	Εμμανουήλ Μουστάκας	Μέλος
6	Anne Sophie Reyz	Μέλος

Πηγή: Οικονομικές καταστάσεις 2020, Παράρτημα Ε.1 της υπ' αριθ. πρωτ. 6860/30.08.2021 απαντητικής επιστολής

16. Ο κύκλος εργασιών της ΗΡΩΝ Ι για το έτος 2020 ανήλθε σε 463.047.000 ευρώ και πραγματοποιήθηκε στο σύνολό του στην ελληνική επικράτεια¹⁸.

Π.4 ΗΡΩΝ ΙΙ ΘΕΡΜΟΗΛΕΚΤΡΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ ΒΟΙΩΤΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (Εταιρία-Στόχος ΙΙ)

17. Η ΗΡΩΝ ΙΙ ιδρύθηκε το 2007. Ανήκει κατά 25% στην ΤΕΡΝΑ, θυγατρική της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, κατά 50% στην ENGIE INTERNATIONAL HOLDINGS B.V., θυγατρική της ENGIE S.A. (εταιρία εισηγμένη στο Χρηματιστήριο των Παρισίων) και κατά 25% στην QATAR PETROLEUM INTERNATIONAL GAS & POWER OPC, θυγατρική της QATAR PETROLEUM.
18. Κύρια δραστηριότητά της είναι η κατασκευή, εγκατάσταση, λειτουργία και εκμετάλλευση σταθμών παραγωγής θερμοηλεκτρικής ενέργειας συνδυασμένου κύκλου (χρησιμοποιώντας φυσικό αέριο ως καύσιμο). Λειτουργεί μονάδα συνδυασμένης παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με χρήση φυσικού αερίου, με εγκατεστημένη ισχύ 435 MW, στη Θήβα Βοιωτίας¹⁹.
19. Το ΔΣ της εταιρίας, με θητεία από 06.09.2019 έως 06.09.2024, έχει ως κάτωθι:

Πίνακας 5: Το ΔΣ της ΗΡΩΝ ΙΙ		
	Όνοματεπώνυμο	Ιδιότητα
1	Γεώργιος Κούβαρης	Πρόεδρος
2	Charles Jean Hertoghe	Μέλος
3	Στυλιανή Ζαχαριά	Μέλος
4	Wim Broos	Μέλος
5	Pasquale Darlo Acquarulo	Μέλος
6	Γιάννης Λαμπράκης	Μέλος
7	Khalid Mumbarak Al Hitmi	Μέλος
8	Ali Abdulla Al Mana	Μέλος

Πηγή: Οικονομικές καταστάσεις 2020, Παράρτημα Ε.2 της υπ' αριθ. πρωτ. 6860/30.08.2021 απαντητικής επιστολής.

ilektrikis-energias/ (ημερομηνία πρόσβασης 21.09.2021).

¹⁸ Βλ. την υπ' αριθ. πρωτ. 6860/30.08.2021 απαντητική επιστολή, ερώτ. 5.

¹⁹ Γνωστοποίηση, σελ. 16.

20. Ο κύκλος εργασιών της ΗΡΩΝ ΙΙ για το 2020 ανήλθε σε 74.260.000 ευρώ και πραγματοποιήθηκε στο σύνολό του στην ελληνική επικράτεια²⁰.

III. ΕΝΝΟΙΑ ΤΗΣ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

III.1 ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΥΠΟ ΚΡΙΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

21. Υποχρέωση προηγούμενης γνωστοποίησης μιας σχεδιαζόμενης συναλλαγής στην Επιτροπή Ανταγωνισμού ιδρύεται όταν συντρέχει η βασική προϋπόθεση της υπαγωγής της πράξης στην έννοια της συγκέντρωσης και επιπλέον πληρούνται τα ποσοτικά κριτήρια και οι τυπικές προϋποθέσεις του άρθρου 6 του Ν. 3959/2011.
22. Σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 2 του Ν. 3959/2011, συγκέντρωση επιχειρήσεων πραγματοποιείται όταν προκύπτει μόνιμη μεταβολή του ελέγχου, μεταξύ άλλων, στην περίπτωση κατά την οποία ένα ή περισσότερα πρόσωπα που ελέγχουν ήδη τουλάχιστον μία επιχείρηση, ή μία ή περισσότερες επιχειρήσεις αποκτούν άμεσα ή έμμεσα τον έλεγχο του συνόλου ή τμημάτων μίας ή περισσότερων άλλων επιχειρήσεων με την αγορά τίτλων ή στοιχείων του ενεργητικού, με σύμβαση ή με άλλο τρόπο. Ειδικότερα, συγκέντρωση υφίσταται εφόσον με την εκάστοτε υπό εξέταση πράξη επέρχεται μόνιμη μεταβολή ως προς τα (φυσικά ή νομικά) πρόσωπα που ασκούν έλεγχο ή ως προς την ποιότητα του ελέγχου που ασκείται επί της Εταιρίας - Στόχου.
23. Έλεγχος συνιστά η δυνατότητα καθοριστικής επίδρασης στη δραστηριότητα μιας επιχείρησης, ενώ όσον αφορά τα μέσα απόκτησης ελέγχου ορίζεται ότι ο έλεγχος δύναται να απορρέει μεταξύ άλλων από δικαιώματα ή συμβάσεις που παρέχουν τη δυνατότητα καθοριστικής επίδρασης στη σύνθεση, στις συσκέψεις ή στις αποφάσεις των οργάνων μιας επιχείρησης, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών πραγματικών ή νομικών συνθηκών²¹.
24. Η μετάβαση από τον κοινό στον αποκλειστικό έλεγχο θεωρείται ότι αποτελεί συγκέντρωση, υπό την έννοια ότι μεταβάλλεται η ποιότητα του ελέγχου της επιχείρησης. Και τούτο διότι η καθοριστική επιρροή που ασκείται από έναν μέτοχο που έχει τον αποκλειστικό έλεγχο διαφέρει ουσιωδώς από την αποφασιστική επιρροή που ασκείται από πολλούς μετόχους που ασκούν έλεγχο από κοινού, δεδομένου ότι στην τελευταία περίπτωση οι από κοινού ελέγχοντες μέτοχοι πρέπει να λάβουν υπόψη τους τα ενδεχομένως διαφορετικά συμφέροντα του άλλου ή των άλλων μερών²².
25. Εν προκειμένω, η γνωστοποιούμενη πράξη αφορά στην απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου από την εταιρία ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ άμεσα επί της εταιρίας ΗΡΩΝ Ι και έμμεσα, μέσω της θυγατρικής ΤΕΡΝΑ, επί της εταιρίας ΗΡΩΝ ΙΙ, οι οποίες εταιρίες προ των γνωστοποιηθεισών συναλλαγών τελούσαν υπό κοινό έλεγχο²³. Συνεπώς, πρόκειται για μεταβολή της ποιότητας του ελέγχου επί των Εταιριών - Στόχων Ι και ΙΙ, ήτοι τη μετάβαση από κοινό σε αποκλειστικό έλεγχο.

III.2 ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΛΛΗΛΕΝΔΕΤΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ

²⁰ Βλ. την υπ' αριθ. 6860/30.08.2021 απαντητική επιστολή, ερώτ. 5.

²¹ Βλ. άρθρο 5 παρ. 3 του Ν. 3959/2011.

²² Βλ. Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση Δικαιοδοσίας, παρ. 89 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία.

²³ Βλ. Ενότητα Ι. Η Γνωστοποιηθείσα Πράξη ανωτέρω.

26. Δύο ή περισσότερες πράξεις μπορούν να θεωρηθούν ότι έχουν ενιαίο χαρακτήρα και συνεπώς συνιστούν μια μόνη συγκέντρωση, εφόσον είναι αλληλένδετες. Αλληλένδετες θεωρούνται δύο ή περισσότερες πράξεις, εφόσον συνδέονται κατά τρόπο ώστε η μία δεν θα είχε πραγματοποιηθεί χωρίς την άλλη και ο έλεγχος αποκτάται από την ίδια ή τις ίδιες επιχειρήσεις. Σύμφωνα με την Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση «η απόκτηση ελέγχου περισσότερων επιχειρήσεων – που θα μπορούσε να συνιστά ξεχωριστές συγκεντρώσεις- μπορεί να θεωρηθεί, λόγω των μεταξύ τους δεσμών, ότι αποτελεί μία και μόνη συγκέντρωση» ενώ σε άλλο σημείο αναφέρεται ότι «[γ]ια την εν λόγω εκτίμηση θα πρέπει να διαπιστωθεί η οικονομική πραγματικότητα πίσω από τις σχετικές πράξεις και ως εκ τούτου ο οικονομικός σκοπός που επιδιώκουν τα μέρη»²⁴.
27. Περαιτέρω, σύμφωνα με τον Κανονισμό Συγκεντρώσεων: «...αντιμετωπίζονται ως ενιαία συγκέντρωση οι πράξεις οι οποίες είναι στενά συναφείς υπό την έννοια ότι συνδέονται υπό όρους ή λαμβάνουν τη μορφή μιας σειράς πράξεων σε τίτλους, που πραγματοποιούνται εντός ευλόγως βραχείας προθεσμίας»²⁵. Ουσιώδεις εννοιολογικό στοιχείο των πράξεων αυτών επομένως είναι να υφίσταται μεταξύ τους αλληλεξάρτηση, έτσι ώστε καμία από τις πράξεις δεν θα λάμβανε χώρα χωρίς τις άλλες²⁶. Αυτή η αλληλεξάρτηση αποδεικνύεται είτε εάν οι σχετικές συναλλαγές συνδέονται de jure (βάσει όρων στα σχετικά συμφωνητικά), είτε εάν συνδέονται de facto. Ενδείξεις της de facto αλληλεξάρτησης περισσότερων πράξεων μπορεί να είναι οι δηλώσεις των μερών ή η ταυτόχρονη σύναψη των σχετικών συμφωνιών²⁷. Περαιτέρω και προκειμένου

²⁴ Βλ. σημεία 36 επ. και ιδίως 36, 38, 41, 43 και 44 της Κωδικοποιημένης Ανακοίνωσης. Ειδικότερα, όπως αναφέρεται στο σημείο 36: «Πολλές πράξεις μπορούν να θεωρηθούν ως μία και μόνη συγκέντρωση βάσει του κανονισμού συγκεντρώσεων είτε σύμφωνα με τη γενική αρχή του άρθρου 3 – οι πράξεις αλληλένδετες [...]». Περαιτέρω στο σημείο 38 ορίζεται ότι: «Ο γενικός και τελεολογικός ορισμός μιας συγκέντρωσης που διατυπώνεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1- όπου σκοπός είναι ο έλεγχος μίας ή περισσότερων επιχειρήσεων- υπονοεί ότι είναι αδιάφορο αν ο έλεγχος αποκτήθηκε με μία ή περισσότερες νομικές πράξεις, εφόσον το τελικό αποτέλεσμα συνιστά μία και μοναδική συγκέντρωση. Δύο ή περισσότερες πράξεις συνιστούν μία μόνη συγκέντρωση, για τους σκοπούς του άρθρου 3, αν έχουν ενιαίο χαρακτήρα. Αυτό σημαίνει ότι, για να διαπιστωθεί ο ενιαίος χαρακτήρας των εν λόγω πράξεων, θα πρέπει να εξετάζεται, σε κάθε μεμονωμένη περίπτωση, αν είναι αλληλένδετες κατά τρόπο ώστε η μία δεν θα είχε πραγματοποιηθεί χωρίς την άλλη», όπως δε αναφέρεται στο σημείο 43: «Η απαιτούμενη αλληλεξάρτηση σημαίνει ότι καμία από τις πράξεις δεν θα λάμβανε χώρα δίχως τις άλλες, και ότι κατά συνέπεια αποτελούν μια ενιαία πράξη. Αυτή η αλληλεξάρτηση αποδεικνύεται συνήθως εάν οι σχετικές πράξεις συνδέονται de jure, δηλαδή οι ίδιες οι συμφωνίες συνδέονται με αμοιβαίους όρους. [...] Περαιτέρω ενδείξεις της αλληλεξάρτησης περισσότερων πράξεων, μπορεί να είναι οι δηλώσεις των ιδίων των μερών ή η ταυτόχρονη σύναψη των σχετικών συμφωνιών [...]» και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία. Στο σημείο 41 αναφέρεται: «Πάντως, περισσότερες της μίας πράξεις, ακόμη και εάν συνδέονται μεταξύ τους με όρους, δεν μπορούν να αντιμετωπισθούν ως ενιαία συγκέντρωση, παρά μόνο αν ο έλεγχος αποκτάται εντέλει από την ίδια επιχείρηση ή επιχειρήσεις. Μόνο στην περίπτωση αυτή δύο ή περισσότερες πράξεις μπορούν να θεωρηθούν ότι έχουν ενιαίο χαρακτήρα, και επομένως ότι συνιστούν μία μόνη συγκέντρωση για τους σκοπούς του άρθρου 3 [...]». Τούτο εξειδικεύεται και στο σημείο 44: «Η αρχή σύμφωνα με την οποία περισσότερες της μίας πράξεις μπορούν να αντιμετωπισθούν ως μία ενιαία πράξη συγκέντρωσης σύμφωνα με τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις, ισχύει μόνο αν προκύπτει απόκτηση ελέγχου μίας ή περισσότερων επιχειρήσεων από το (τα) ίδιο(α) πρόσωπο (α) ή επιχείρηση (εις). [...] [...]» και παρ. 45 «Μπορεί επομένως να υπάρχει μία και μόνη συγκέντρωση αν ο (οι) ίδιος (οι) αγοραστής (στες) αποκτά (ούν) έλεγχο μιας μεμονωμένης επιχείρησης, δηλαδή μιας οικονομικής οντότητας, μέσω περισσότερων νομικών πράξεων, εφόσον οι τελευταίες είναι αλληλένδετες. Αυτό ισχύει ανεξάρτητα αν η επιχείρηση αποκτάται στο πλαίσιο ενός σχήματος που αποτελείται από μία ή περισσότερες εταιρίες [...]».

²⁵ Προοίμιο σημ. 20 του Κανονισμού Συγκεντρώσεων (ΕΕ 29.01.2004 L 024/1).

²⁶ Βλ. Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση, παρ. 39 και 43.

²⁷ Ο.π. παρ. 43. Σύμφωνα με την ίδια παράγραφο «θα είναι δύσκολο να συναχθεί ότι υπάρχει αλληλεξάρτηση περισσότερων πράξεων de facto, εφόσον δεν υπάρχει αυτός ο συγχρονισμός».

να αντιμετωπισθούν ως ενιαία συγκέντρωση θα πρέπει ο έλεγχος να αποκτάται εντέλει από την ίδια επιχείρηση ή επιχειρήσεις²⁸.

28. Κατά την άποψη της Γνωστοποιούσας, οι συναλλαγές εξαγοράς της Εταιρίας-Στόχου Ι και της Εταιρίας-Στόχου ΙΙ είναι αλληλένδετες πράξεις, υπό την έννοια ότι η κάθε συναλλαγή λαμβάνει χώρα ταυτόχρονα στις 12.07.2021, βάσει δύο (σχεδόν) πανομοιότυπων ιδιωτικών συμφωνητικών, και ο αποκλειστικός έλεγχος επί των Εταιριών – Στόχων Ι και ΙΙ αποκτάται από την ίδια εταιρία²⁹. Επιπλέον, κατά τη Γνωστοποίηση, στόχος της απόκτησης του αποκλειστικού ελέγχου επί της ΗΡΩΝ Ι και ΗΡΩΝ ΙΙ από τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ είναι το να ενισχύσει η τελευταία τα οικονομικά της μεγέθη μέσω της πλήρους ενοποίησης των οικονομικών αποτελεσμάτων του Ομίλου ΗΡΩΝ³⁰.
29. Εν προκειμένω, η γνωστοποιούμενη συναλλαγή αφορά, όπως προαναφέρθηκε, στην απόκτηση άμεσα και έμμεσα (μέσω της ΤΕΡΝΑ) του αποκλειστικού ελέγχου επί των ΗΡΩΝ Ι και ΗΡΩΝ ΙΙ, από την ίδια επιχείρηση, ήτοι τη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, βάσει δύο ξεχωριστών συμφωνητικών μεν, με ταυτόχρονη ημερομηνία υπογραφής και αρκετά παρόμοιο περιεχόμενο δε³¹. Περαιτέρω, όντως, κατά δήλωση της Γνωστοποιούσας, ο οικονομικός στόχος της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ είναι η απόκτηση του Ομίλου ΗΡΩΝ και μέσω αυτής η ενίσχυση των οικονομικών της μεγεθών³².
30. Συμπερασματικά, τόσο από την ταυτόχρονη υπογραφή των δύο συμφωνητικών εξαγοράς και την απόκτηση του αποκλειστικού ελέγχου από την ίδια (απώτερη) επιχείρηση, όσο και από το πνεύμα των υπό εξέταση συναλλαγών, συνάγεται ότι οι πράξεις απόκτησης αποκλειστικού ελέγχου επί της Εταιρίας-Στόχου Ι και της Εταιρίας-Στόχου ΙΙ, θεωρούνται αλληλένδετες και, ως εκ τούτου, αντιμετωπίζονται ως μία ενιαία συγκέντρωση³³.

III.3 ΕΠΙ ΤΟΥ ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

31. Ο έλεγχος μπορεί να είναι αποκλειστικός ή κοινός. Αποκλειστικός έλεγχος αποκτάται εάν μία και μόνη επιχείρηση μπορεί να επηρεάσει καθοριστικά μια άλλη επιχείρηση. Ο αποκλειστικός έλεγχος μπορεί να αποκτηθεί *de jure* και/ή *de facto*. Ο αποκλειστικός έλεγχος συνήθως αποκτάται σε νομική βάση, όταν μια επιχείρηση έχει την εξουσία να καθορίζει τις στρατηγικές εμπορικές αποφάσεις της άλλης επιχείρησης, συνήθως με την απόκτηση της πλειοψηφίας των δικαιωμάτων ψήφου μιας εταιρίας.
32. Εκτός από την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου βάσει των δικαιωμάτων ψήφου, η απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου μπορεί επίσης να επιτευχθεί με απόκτηση στοιχείων ενεργητικού, με σύμβαση ή με οποιαδήποτε άλλα μέσα. Στην περίπτωση αυτή, το κατά πόσον μια πράξη οδηγεί σε απόκτηση ελέγχου εξαρτάται από ορισμένα νομικά και/ή πραγματικά στοιχεία.

²⁸ Βλ. Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση, παρ. 42 και 44.

²⁹ Βλ. Γνωστοποίηση, Τμήμα Ι (σελ. 6).

³⁰ Βλ. Γνωστοποίηση, Τμήμα Ι δ) (σελ. 7).

³¹ Βλ. Συμφωνητικό Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ Ι και Συμφωνητικό Αγοραπωλησίας Μετοχών ΗΡΩΝ ΙΙ.

³² Βλ. Γνωστοποίηση, Τμήμα Ι δ) (σελ. 7).

³³ Βλ. σχετικά και την Απόφαση Ε.Επιτρ.COMP/M.5468- *GDF SUEZ-GEK*, η οποία αφορούσε στην απόκτηση από την GDF SUEZ κοινού ελέγχου επί των εταιριών ΗΡΩΝ Ι και ΙΙ, η οποία εξετάστηκε και εγκρίθηκε από την Ε.Επ. ως ενιαία συγκέντρωση.

33. Στην υπό κρίση περίπτωση, επί τη βάσει των από 12.07.2021 Συμβάσεων Αγοραπωλησίας Μετοχών, οι εταιρίες ENGIE και QATAR πωλούν και θα μεταβιβάσουν στη ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και στη θυγατρική εταιρία της ΤΕΡΝΑ, αντίστοιχα, το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου Στόχων Ι και ΙΙ που κατέχουν, η μιν πρώτη επί της Εταιρίας-Στόχου Ι, οι δε πρώτη και δεύτερη επί της Εταιρίας-Στόχου ΙΙ. Ως αποτέλεσμα των συναλλαγών η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, που κατέχει ήδη άμεσα το 50% του μετοχικού κεφαλαίου της ΗΡΩΝ Ι και έμμεσα, μέσω της ΤΕΡΝΑ, το 25% του μετοχικού κεφαλαίου της ΗΡΩΝ ΙΙ, θα αποκτήσει το σύνολο (100%) του μετοχικού κεφαλαίου και συνεπώς τον αποκλειστικό έλεγχο επί των Εταιριών – Στόχων Ι και ΙΙ.
34. Επιπλέον, όπως έχει συμφωνηθεί μεταξύ των πωλητών ENGIE, QATAR και των αγοραστών ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και ΤΕΡΝΑ στο πλαίσιο των Συμβάσεων Αγοραπωλησίας Μετοχών, κατά την ολοκλήρωση των συναλλαγών, οι ENGIE και QATAR θα εξασφαλίσουν ότι όλα τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) ή οι διαχειριστές, κατά περίπτωση, θα παραιτηθούν από τις Εταιρίες – Στόχους Ι και ΙΙ και ότι η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και η ΤΕΡΝΑ θα εγγραφούν ως κάτοχοι των Μετοχών στο βιβλίο των μετόχων των Εταιριών – Στόχων Ι και ΙΙ³⁴.
35. Συνεπώς, σύμφωνα με τα ανωτέρω, στο πλαίσιο των εν λόγω Συμβάσεων Αγοραπωλησίας Μετοχών, προβλέπεται η μεταβίβαση σε μόνιμη βάση του ελέγχου της διοίκησης, του συνόλου των μετοχών και όλων των δικαιωμάτων που απορρέουν από αυτές κατά την ολοκλήρωση των συναλλαγών και στο μέλλον, των Εταιριών – Στόχων Ι και ΙΙ, από τις εταιρίες ENGIE και QATAR, στις εταιρίες ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και ΤΕΡΝΑ, οι οποίες, επομένως, θα αποκτήσουν άμεσα τον αποκλειστικό έλεγχο των Εταιριών - Στόχων Ι και ΙΙ, αντίστοιχα.

III.4 ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΕΑ

36. Για τον καθορισμό της αρμοδιότητας, ως συμμετέχουσες επιχειρήσεις θεωρούνται οι επιχειρήσεις που μετέχουν σε μια συγκέντρωση, και, συγκεκριμένα, σύμφωνα με την Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση Δικαιοδοσίας, «[σ]υμμετέχουσες επιχειρήσεις είναι η αποκτώσα επιχείρηση και η επιχείρηση-στόχος. Στην περίπτωση που η εταιρία-στόχος αποκτάται από έναν όμιλο μέσω μίας εκ των θυγατρικών του, συμμετέχουσες επιχειρήσεις είναι η εταιρία-στόχος και η αποκτώσα θυγατρική, υπό την προϋπόθεση ότι αυτή δεν έχει συσταθεί με αποκλειστικό σκοπό την εξαγορά. [...]ο εκάστοτε όμιλος αντιμετωπίζεται ως ενιαία οικονομική μονάδα και οι διάφορες εταιρίες που ανήκουν στον ίδιο όμιλο δεν είναι δυνατόν να εκληφθούν ως αυτοτελείς συμμετέχουσες επιχειρήσεις κατά την εξέταση της αρμοδιότητας βάσει του κανονισμού συγκεντρώσεων. Στην πράξη η κοινοποίηση μπορεί να γίνει από τη συμμετέχουσα θυγατρική ή από τη μητρική της εταιρία»³⁵.

³⁴ Βλ. Παράρτημα 2 Υποχρεώσεις Ολοκλήρωσης της Σύμβασης Αγοραπωλησίας Μετοχών. Επιπλέον, ο Πωλητής συμφωνείται ότι θα παραδώσει μεταξύ άλλων στον Αγοραστή, τις συμφωνίες μεταβίβασης των Μετοχών δεόντως εκτελεσμένες από τον Πωλητή και ένα αντίγραφο των υπογεγραμμένων πρακτικών ΔΣ κάθε σχετικής εταιρίας του Ομίλου-Στόχου όπου καταγράφεται η εφαρμογή των ανωτέρω και στην περίπτωση των εταιριών του Ομίλου-Στόχου που συστήθηκαν στην Κύπρο ένα έγγραφο ψήφισμα του ΔΣ με το οποίο αποφασίζεται ότι τα πρόσωπα που ορίζονται από τον Αγοραστή διορίζονται ως νέα μέλη ΔΣ και γραμματέας των εν λόγω εταιριών του Ομίλου-Στόχου που συστήνονται στην Κύπρο και ότι η καταστατική έδρα έκαστης εκ των εταιριών του Ομίλου-Στόχου δύναται να αλλάξει σε νέα διεύθυνση ως ορίστηκε από τον Αγοραστή.

³⁵ Βλ. Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση Δικαιοδοσίας, παρ. 134-135.

37. Στην υπό κρίση πράξη, η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ θα αποκτήσει αποκλειστικό έλεγχο επί των εταιριών ΗΡΩΝ Ι και ΗΡΩΝ ΙΙ (μέσω της ΤΕΡΝΑ – 100% θυγατρικής της), ενώ επί του παρόντος κατέχει κατά τον ίδιο τρόπο, ήτοι άμεσα και έμμεσα αντίστοιχα, τον κοινό έλεγχο αυτών. Σύμφωνα, δε, με τα ανωτέρω, ως συμμετέχουσες, για τον καθορισμό της αρμοδιότητας, στη συγκέντρωση επιχειρήσεις, θεωρούνται ο αποκτών μέτοχος, ήτοι η ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, και αφετέρου οι δύο, κοινές επιχειρήσεις, ήτοι η ΗΡΩΝ Ι και η ΗΡΩΝ ΙΙ.
38. Σύμφωνα με το άρθρο 6 του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, «1. [κ]άθε συγκέντρωση επιχειρήσεων πρέπει να γνωστοποιείται στην Επιτροπή Ανταγωνισμού μέσα σε τριάντα ημέρες από τη σύναψη της συμφωνίας ή τη δημοσίευση της προσφοράς ή ανταλλαγής ή την ανάληψη υποχρέωσης για την απόκτηση συμμετοχής, που εξασφαλίζει τον έλεγχο της επιχείρησης, όταν ο συνολικός κύκλος εργασιών όλων των επιχειρήσεων που συμμετέχουν στη συγκέντρωση κατά το άρθρο 10 ανέρχεται, στην παγκόσμια αγορά τουλάχιστον σε εκατόν πενήντα εκατομμύρια (150.000.000) ευρώ και δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, η καθεμία χωριστά, συνολικό κύκλο εργασιών άνω των δεκαπέντε εκατομμυρίων (15.000.000) ευρώ στην ελληνική αγορά». Σύμφωνα, δε, με την Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση Δικαιοδοσίας, προκειμένου να εξεταστεί κατά πόσον καλύπτονται τα κατώτερα όρια γνωστοποίησης που καθορίζονται στη νομοθεσία, όταν μια επιχείρηση που συμμετέχει σε μια συγκέντρωση ανήκει σε όμιλο επιχειρήσεων, τότε δεν λαμβάνεται υπόψη μόνο ο κύκλος εργασιών της συγκεκριμένης επιχείρησης, αλλά ο κύκλος εργασιών των επιχειρήσεων εκείνων με τις οποίες η συμμετέχουσα επιχείρηση διατηρεί δεσμούς, οι οποίοι συνίστανται στα δικαιώματα ή τις εξουσίες που απαριθμούνται στο άρθρο 5, παράγραφος 4 του Κανονισμού (ΕΚ) 139/2004 [και οι οποίοι ταυτίζονται με αυτά που απαριθμούνται στο άρθρο 10, παράγραφος 4 του Ν. 3959/2011]³⁶. Τέλος, όσον αφορά στο μέγεθος του κύκλου εργασιών, κατά τον υπολογισμό του πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν τα αριθμητικά στοιχεία του τελευταίου οικονομικού έτους πριν από τη συγκέντρωση.
39. Κατά δήλωση των εταιριών και σύμφωνα με τα προσκομισθέντα οικονομικά στοιχεία και καταστάσεις, οι κύκλοι εργασιών της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και της ΗΡΩΝ Ι, ήτοι των δύο εκ των τριών συμμετεχουσών επιχειρήσεων, κατά το τελευταίο οικονομικό έτος (2020), σύμφωνα με το άρθρο 10 του Ν. 3959/2011, έχουν ως εξής:

Πίνακας 6: Κύκλοι εργασιών έτους 2020 (σε ευρώ)		
	Παγκόσμια αγορά	Ελληνική Αγορά
ΟΜΙΛΟΣ ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ (I)	971.305.000	775.921.000
ΗΡΩΝ Ι (II)	463.047.000	463.047.000
ΗΡΩΝ ΙΙ (III)	74.260.000	74.260.000
ΣΥΝΟΛΟ (I+II+III)	1.508.612.000	1.313.228.000

Πηγή: Γνωστοποίηση σελ. 20, Παράρτημα 5 στη Γνωστοποίηση, υπ' αριθ. πρωτ. 6860/30.08.2021 απαντητική επιστολή (υπό ερώτηση 5).

³⁶ Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση Δικαιοδοσίας, παρ. 175.

40. Βάσει των προαναφερόμενων, στον ως άνω Πίνακα, κύκλων εργασιών πληρούνται τα ποσοτικά όρια που τίθενται με τη διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Ν. 3959/2011, δεδομένου ότι ο εθνικός κύκλος εργασιών του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, της ΗΡΩΝ Ι και της ΗΡΩΝ ΙΙ υπερβαίνει έκαστος τα 15.000.000 ευρώ και ανέρχεται σε 775.921.000, 463.047.000 και 74.260.000 ευρώ αντιστοίχως, ενώ ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, της ΗΡΩΝ Ι και της ΗΡΩΝ ΙΙ υπερβαίνει συνολικά τα 150.000.000 ευρώ και ανέρχεται σε 1.508.612.000 ευρώ.
41. Περαιτέρω, η γνωστοποιηθείσα πράξη δεν έχει κοινοτική διάσταση σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 1 παρ. 2 του Κανονισμού 139/2004³⁷, διότι ο συνολικός (παγκόσμιος) κύκλος εργασιών των Μερών δεν υπερβαίνει τα 5 δισ. Ευρώ³⁸.
42. Ως εκ τούτου, η υπό κρίση συγκέντρωση έχει εθνική διάσταση και υπόκειται σε γνωστοποίηση ενώπιον της ΕΑ.

IV. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

IV.1 ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΑΓΟΡΑΣ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

43. Το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία της αγοράς της ηλεκτρικής ενέργειας στη χώρα μας θέτει ο Ν. 4001/2011³⁹, όπως αυτός τροποποιήθηκε και ισχύει, ο οποίος ρυθμίζει τις δραστηριότητες της παραγωγής, της προμήθειας, της αγοράς, της μεταφοράς και της διανομής ηλεκτρικής ενέργειας, εντός της ελληνικής επικράτειας, έχοντας ως απώτερο στόχο την ενίσχυση της απελευθέρωσης της αγοράς. Προσφάτως, ο νόμος αυτός τροποποιήθηκε προς τον

³⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου της 20^{ης} Ιανουαρίου 2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (ΕΕ L 24/1 της 29.01.2004). Άρθ. 1 παρ. 2 και 3 το οποίο ορίζει ότι «Μία συγκέντρωση έχει κοινοτική διάσταση όταν: α) ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν παγκοσμίως όλες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις υπερβαίνει τα 5 δισεκατομμύρια ευρώ και β) δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, κάθε μία χωριστά, εντός της Κοινότητας, συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 250 εκατομμυρίων ευρώ, εκτός εάν κάθε μία από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιεί άνω των δύο τρίτων του συνολικού κοινοτικού κύκλου εργασιών της σε ένα και το αυτό κράτος μέλος. 3. Μία συγκέντρωση που δεν υπερβαίνει τα κατώτατα όρια που προβλέπονται στην παράγραφο 2 έχει κοινοτική διάσταση, εφόσον: α) ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν παγκοσμίως όλες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις υπερβαίνει τα 2,5 δισεκατομμύρια ευρώ· β) ο συνολικός κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν όλες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις σε κάθε ένα από τρία τουλάχιστον κράτη μέλη, υπερβαίνει τα 100 εκατομμύρια ευρώ· γ) σε κάθε ένα από τα τρία τουλάχιστον κράτη μέλη που λαμβάνονται υπόψη για τους σκοπούς του στοιχείου β) δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν κάθε μία χωριστά συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 25 εκατομμυρίων ευρώ και δ) δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, κάθε μία χωριστά, εντός της Κοινότητας συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 100 εκατομμυρίων ευρώ, εκτός εάν κάθε μία από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιεί άνω των δύο τρίτων του συνολικού κοινοτικού κύκλου εργασιών της σε ένα και το αυτό κράτος μέλος».

³⁸ Όπως αναλύεται στον Πίνακα 6 ανωτέρω, ο συνολικός παγκόσμιος κύκλος εργασιών των ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και ΗΡΩΝ Ι και ΙΙ για το έτος 2020 είναι 1.508.612.000 ευρώ.

³⁹ Νόμος 4001/2011 (ΦΕΚ 179 Α/22.08.2011) «Για τη λειτουργία Ενεργειακών Αγορών Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου, για Έρευνα, Παραγωγή και δίκτυα μεταφοράς Υδρογονανθράκων και άλλες ρυθμίσεις». Ο εν λόγω νόμος ενσωμάτωσε στην ελληνική έννομη τάξη επιμέρους διατάξεις της Οδηγίας 2009/72/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2009 «Σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και για την κατάργηση της Οδηγίας 2003/54/ΕΚ» (νομοθετικό πλαίσιο της Τρίτης Ενεργειακής Δέσμης).

σκοπό της εναρμόνισης της ελληνικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας με το Ευρωπαϊκό Μοντέλο Στόχο (EU Target Model) με το οποίο συγκροτείται κοινή οργάνωση των ευρωπαϊκών αγορών ηλεκτρικής ενέργειας σε κάθε χρονικό επίπεδο, από τη λειτουργία προθεσμιακών και προ-ημερήσιων αγορών μέχρι και τη λειτουργία ενδο-ημερήσιων αγορών και αγορών υπηρεσιών εξισορρόπησης⁴⁰. Συγκεκριμένα, με την τροποποίηση του εν λόγω νόμου, προβλέφθηκε η κατάργηση του συστήματος συναλλαγών Ημερήσιου Ενεργειακού Προγραμματισμού («ΗΕΠ») και του μοντέλου της υποχρεωτικής κοινοπραξίας για την επίλυση και την εκκαθάριση του ΗΕΠ⁴¹ και η δημιουργία διακριτών αγορών ηλεκτρικής ενέργειας, ως εξής: (α) Αγορά Επόμενης Ημέρας (day ahead market), (β) Ενδοημερήσια Αγορά (intra-day market), (γ) Αγορά Προθεσμιακών Προϊόντων Ηλεκτρικής Ενέργειας (forward contracts) και (δ) Αγορά Εξισορρόπησης (balancing market). Οι τέσσερις αυτές αγορές λειτουργούν ως αγορές ενεργειακών προϊόντων χονδρικής, κατά την έννοια του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1227/2011⁴². Η εφαρμογή του Target Model και η λειτουργία των ως άνω τεσσάρων διακριτών αγορών Ηλεκτρικής Ενέργειας ξεκίνησε την 01.11.2020. Η λειτουργία των αγορών προθεσμιακών προϊόντων, επόμενης ημέρας και της ενδοημερήσιας αγοράς ανατίθενται στο Ελληνικό Χρηματιστήριο Ενέργειας (EXE), ενώ η αγορά εξισορρόπησης στον Ανεξάρτητο Διαχειριστή Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΑΔΜΗΕ)⁴³.

44. Η χονδρεμπορική αγορά έχει σε πραγματικό χρόνο κάθε στιγμή χαρακτήρα σημείου τομής και ισορροπίας μεταξύ προσφοράς και ζήτησης όχι μόνο σε οικονομικό αλλά και σε τεχνικό επίπεδο, καθώς γενικά δεν υφίσταται δυνατότητα αποθήκευσης ηλεκτρικής ενέργειας.
45. Περαιτέρω, πριν την έναρξη λειτουργίας της νέας χονδρεμπορικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, οι παραγωγοί Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (ΑΠΕ) και Συμπαράγωγή Ηλεκτρισμού-Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης (ΣΗΘΥΑ) (βλ. αναλυτικότερα κατωτέρω) που είχαν υπογράψει συμβάσεις λειτουργικής ενίσχυσης υποχρεούνταν να συμμετέχουν στον ΗΕΠ, όμως είτε χωρίς να υποβάλλουν προσφορές τιμής για την ενέργεια που εγγέουν είτε

⁴⁰ Βλ. ιδίως Ν. 4425/2016 (ΦΕΚ Α 85/30.09.2016), Ν. 4512/2018 (ΦΕΚ Α 5/17.01.2018) και Ν. 4546/2018 (ΦΕΚ Α 102/12.06.2018).

⁴¹ Μέχρι πρότινος, η χονδρεμπορική αγορά προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας λειτουργούσε με βάση τον ΗΕΠ. Το μοντέλο αυτό περιελάμβανε υποχρεωτικές προσφορές των παραγωγών για το σύνολο της ισχύος τους και αντίστοιχα υποβολή προσφορών των προμηθευτών για το σύνολο της ζήτησής τους, αποκλείοντας οποιαδήποτε διμερή συμβόλαια φυσικής παράδοσης ηλεκτρικής ενέργειας μεταξύ παραγωγών και προμηθευτών.

⁴² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1227/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2011, για την ακεραιότητα και τη διαφάνεια στη χονδρική αγορά ενέργειας, ΟJ L 326, 08.12.2011.

⁴³ Η λειτουργία των αγορών επόμενης ημέρας και ενδοημερήσιας αγοράς καθώς και η προθεσμιακή αγορά ανατίθεται στο EXE σε συνεργασία με τον ΑΔΜΗΕ και τους αρμόδιους φορείς, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του Κανονισμού του Χρηματιστηρίου Ενέργειας για την Αγορά Επόμενης Ημέρας και την Ενδοημερήσια Αγορά, ενώ η αγορά εξισορρόπησης στον ΑΔΜΗΕ ως υπεύθυνος για την εξισορρόπηση του Ελληνικού Συστήματος Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας («ΕΣΜΗΕ») και διενεργείται σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του Κανονισμού Αγοράς Εξισορρόπησης. Το EXE αποτελεί, ως διάδοχο σχήμα του Λειτουργού Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας («ΛΑΓΗΕ»), τον Ορισθέντα Διαχειριστή Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (Nominated Electricity Market Operator - NEMO), για τη σύζευξη της αγοράς επόμενης ημέρας και τη σύζευξη της ενιαίας ενδοημερήσιας αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας.

Στο πλαίσιο αυτό, σε αντίθεση με το προϊσχύον σύστημα του mandatory pool, στο οποίο αποκλείονταν τα διμερή συμβόλαια φυσικής παράδοσης ηλεκτρικής ενέργειας μεταξύ παραγωγών και προμηθευτών ή καταναλωτών, στο πλαίσιο των νέων αγορών του Target Model, είναι πλέον δυνατές οι διμερείς συμβάσεις με φυσική παράδοση ενέργειας (green Power Purchase Agreements [PPAs], corporate PPAs).

υποβάλλοντας προσφορές μηδενικής τιμής. Με την έναρξη λειτουργίας των νέων αγορών την 01.11.2020, καθιερώθηκε για πρώτη φορά η υποχρέωση συμμετοχής των παραγωγών ΑΠΕ που λαμβάνουν διαφορική προσαύξηση στους μηχανισμούς της αγοράς είτε αυτόνομα είτε μέσω Φορέων Σωρευτικής Εκπροσώπησης (ΦΟΣΕ) (aggregators). Με τον Ν. 4643/2019⁴⁴ συμπληρώθηκε το πλαίσιο λειτουργίας των σταθμών ΑΠΕ που θεσπίστηκε με τον Ν. 4414/2016, δίνοντας τη δυνατότητα στους σταθμούς ΑΠΕ να συμμετέχουν απευθείας στη χονδρεμπορική αγορά ηλεκτρισμού και να αμείβονται από τους εν ισχύ μηχανισμούς της, χωρίς να λάβουν λειτουργική ενίσχυση.

46. Η διαφοροποίηση του καθεστώτος χρήσης ενέργειας που προέρχεται από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ σε σχέση με την ενέργεια που προέρχεται από συμβατικές πηγές, έγκειται στο γεγονός ότι για την ενέργεια από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ, ισχύει εγγυημένη κατά προτεραιότητα απορρόφησή της από το σύστημα. Επιπλέον, η ενέργεια από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ πληρώνεται με εγγυημένες ρυθμιστικά καθοριζόμενες (μη ανταγωνιστικές⁴⁵) τιμές⁴⁶, λόγω του ότι προβλέπεται ειδικό καθεστώς οικονομικής στήριξης των εν λόγω σταθμών παραγωγής για την ηλεκτρική ενέργεια που παράγουν και εγγέουν στο δίκτυο. Προκειμένου να ενταχθούν στο ως άνω καθεστώς οικονομικής στήριξης, οι παραγωγοί ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ συνάπτουν συμβάσεις λειτουργικής ενίσχυσης με τον ΔΑΠΕΕΠ η χρονική διάρκεια των οποίων καθορίζεται σε 20 έτη για τους σταθμούς ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ, πλην των ηλιοθερμικών σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας για τους οποίους καθορίζεται σε 25 έτη⁴⁷. Οι παραγωγοί ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ που έχουν υπογράψει συμβάσεις λειτουργικής ενίσχυσης υποχρεούνται να συμμετέχουν στον ΗΕΠ όμως είτε χωρίς να υποβάλλουν προσφορές τιμής για την ενέργεια που εγγέουν είτε υποβάλλοντας προσφορές μηδενικής τιμής, αφού ουσιαστικά λειτουργούν υπό το καθεστώς της ως άνω ενίσχυσης και δεν αποζημιώνονται όπως οι παραγωγοί συμβατικής ενέργειας βάσει της προσφοράς τους και της ΟΤΣ.

⁴⁴ Ν. 4643/2019, «Απελευθέρωση αγοράς ενέργειας, εκσυγχρονισμός της ΔΕΗ, ιδιωτικοποίηση της ΔΕΠΑ και στήριξη των Α.Π.Ε. και λοιπές διατάξεις», ΦΕΚ Α' 193/03.12.2019.

⁴⁵ Ήτοι δεν ανταγωνίζονται τις θερμοηλεκτρικές μονάδες κατά την υποβολή προσφορών έγχυσης για τη διαμόρφωση του Ημερήσιου Ενεργειακού Προγραμματισμού. Βλ. Αποφάσεις ΕΑ 621/2015 και 666/2018.

⁴⁶ Βλ. Αποφάσεις ΕΑ 621/2015 και 666/2018.

⁴⁷ Ενώ το προϊσχύσαν καθεστώς προέβλεπε τη στήριξη της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΥΘΥΑ με εγγυημένες σταθερές τιμές (καθεστώς στήριξης «feed in tariff»), ο Ν. 4414/2016 εισήγαγε νέο καθεστώς λειτουργικής ενίσχυσης υπό τη μορφή διαφορικής προσαύξησης επί της χονδρεμπορικής τιμής της αγοράς ηλεκτρισμού (καθεστώς στήριξης τύπου «feed in premium» [FiP]) για τους νέους σταθμούς, που βρίσκονται σε λειτουργία (δοκιμαστική ή κανονική) από την 01.01.2016 και εξής. (Ο νέος μηχανισμός στήριξης των ΑΠΕ (sliding Feed In Premium) εγκρίθηκε και δημοσιεύτηκε στις 25/02/2017 στην ΕΕ [C(2016)7272 final - SA44666] – http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_4466).

Επιπλέον, από 01.01.2017, τέθηκε σε εφαρμογή καθεστώς στήριξης με λειτουργική ενίσχυση των ως άνω σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας μέσω ανταγωνιστικής διαδικασίας υποβολής προσφορών για την τιμή αναφοράς. Οι σταθμοί ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ που επιλέγονται μέσω της ανταγωνιστικής διαδικασίας που προκηρύσσεται από τη ΡΑΕ, εντάσσονται σε καθεστώς στήριξης μέσω διαφορικής τιμής αποζημίωσης. Η αποζημίωση για τους παραγωγούς που επιλέγονται τελικά μέσω της ανταγωνιστικής διαδικασίας ισούται με τη διαφορά της μεσοσταθμικής αξίας της εγγεόμενης ηλεκτρικής ενέργειας από την τιμή αναφοράς που υπέβαλε ο παραγωγός σαν προσφορά κατά την ανταγωνιστική διαδικασία. Οι τεχνολογίες ή και οι κατηγορίες σταθμών παραγωγής ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ που εντάσσονται στην εκάστοτε ανταγωνιστική διαδικασία υποβολής προσφορών καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ύστερα από γνώμη της ΡΑΕ.

IV.2 ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΑΓΟΡΑΣ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΕΡΙΟΥ

47. Ο Ν. 4001/2011⁴⁸ θέτει το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει και τη λειτουργία της αγοράς του φυσικού αερίου στην Ελλάδα. Ο εν λόγω νόμος αντικατέστησε σε μεγάλο βαθμό τον Ν. 3428/2005 και ενσωμάτωσε επιμέρους διατάξεις της Οδηγίας 2009/73/ΕΕ (Τρίτο Ενεργειακό Πακέτο), με απώτερο στόχο την ενίσχυση της απελευθέρωσης της αγοράς φυσικού αερίου. Ειδικότερα, ο Ν. 4001/2011 ρυθμίζει τις δραστηριότητες της παραγωγής, προμήθειας, αγοράς, μεταφοράς, διανομής, αποθήκευσης, υγροποίησης και αεριοποίησης φυσικού αερίου εντός της ελληνικής επικράτειας, οι οποίες χαρακτηρίζονται ως δραστηριότητες κοινής ωφέλειας και οι οποίες τελούν υπό την εποπτεία του κράτους.
48. Ο Ν. 4001/2011 τροποποιήθηκε⁴⁹ με σκοπό την περαιτέρω απελευθέρωση της αγοράς φυσικού αερίου, διά της άρσης υφιστάμενων ρυθμιστικών εμποδίων εισόδου επιχειρήσεων στις σχετικές αγορές, της αναμόρφωσης του πλαισίου διανομής φυσικού αερίου μέσω της επιβολής στις κάθετα ολοκληρωμένες εταιρίες φυσικού αερίου⁵⁰ υποχρέωσης για νομικό και λειτουργικό διαχωρισμό των δραστηριοτήτων διαχείρισης Δικτύων Διανομής από τις δραστηριότητες Προμήθειας φυσικού αερίου έως την 1^η Ιανουαρίου 2017, καθώς και της διεύρυνσης του ορισμού του «Επιλέγοντος Πελάτη»⁵¹ που καταλαμβάνει πλέον, από 1^{ης} Ιανουαρίου 2018, όλους τους οικιακούς πελάτες. Την εφαρμογή και εξειδίκευση του εν λόγω πλαισίου έχει αναλάβει, ως ανεξάρτητος ρυθμιστής, η ΡΑΕ⁵².

V. ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ/ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ - ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ⁵³ – ΜΕΡΙΔΙΑ ΑΓΟΡΑΣ – ΕΠΗΡΕΑΖΟΜΕΝΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

V.1 ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

⁴⁸ «Για τη λειτουργία Ενεργειακών Αγορών Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου, για Έρευνα, Παραγωγή και δίκτυα μεταφοράς Υδρογονανθράκων και άλλες ρυθμίσεις» (ΦΕΚ Α179/22.08.2011).

⁴⁹ Με τους νόμους 4336/2015 (ΦΕΚ Α94/14.08.2015), 4337/2015 (ΦΕΚ Α129/17.10.2015), 4414/2016 (ΦΕΚ Α149/09.08.2016), 4423/2016 (ΦΕΚ Α182/27.09.2016) και συγκεκριμένα το άρθρο 55 και 4425/2016 (ΦΕΚ Α185/30.09.2016) και συγκεκριμένα το άρθρο 15.

⁵⁰ Βλ. σχετικά ορισμούς, άρθρο 2 του Ν. 4001/2011 «(ιε) Κάθετα Ολοκληρωμένη Επιχείρηση Φυσικού Αερίου: Επιχείρηση Φυσικού Αερίου ή όμιλος επιχειρήσεων Φυσικού Αερίου, όπου: (αα) το ίδιο πρόσωπο ή τα ίδια πρόσωπα δικαιούνται, άμεσα ή έμμεσα, να ασκούν τον Έλεγχο, και (ββ) η εν λόγω επιχείρηση ή ο όμιλος επιχειρήσεων ασκούν τουλάχιστον μία από τις δραστηριότητες Μεταφοράς, Διανομής, ΥΦΑ και αποθήκευσης και τουλάχιστον μία από τις δραστηριότητες παραγωγής ή Προμήθειας Φυσικού Αερίου».

⁵¹ Βλ. σχετικά ορισμούς, άρθρο 2 του Ν. 4001/2011.

⁵² Η ΡΑΕ έχει αποφασιστικές αρμοδιότητες ως προς την αδειοδότηση των ενεργειακών δραστηριοτήτων, τον καθορισμό των τιμολογίων των μη ανταγωνιστικών δραστηριοτήτων (χρεώσεις για την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς, διανομής, χρήσης εγκατάστασης υγροποιημένου φυσικού αερίου και εγκατάστασης αποθήκευσης φυσικού αερίου), τη ρύθμιση, τον έλεγχο και την εποπτεία της αγοράς φυσικού αερίου.

⁵³ Η σχετική αγορά προϊόντων περιλαμβάνει το σύνολο των προϊόντων ή/και υπηρεσιών που θεωρούνται από τον καταναλωτή εναλλάξιμα ή δυνάμενα να υποκατασταθούν μεταξύ τους, λόγω των χαρακτηριστικών τους, των τιμών τους και της χρήσης για την οποία προορίζονται. Η σχετική γεωγραφική αγορά περιλαμβάνει την περιοχή στην οποία προσφέρουν ή ζητούν τα σχετικά προϊόντα ή παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις υπό επαρκώς ομοιογενείς συνθήκες ανταγωνισμού και η οποία μπορεί να διακριθεί από άλλες γειτονικές γεωγραφικές περιοχές, ιδίως λόγω των αισθητά διαφορετικών συνθηκών ανταγωνισμού που επικρατούν σε αυτές. Βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής όσον αφορά τον ορισμό της σχετικής αγοράς για τους σκοπούς του κοινοτικού δικαίου ανταγωνισμού (97/С 372/03).

V.1.1 Γενικά

49. Για τους σκοπούς εξέτασης της παρούσας συναλλαγής, ως σχετικές προϊόντικές αγορές θεωρούνται οι αγορές στις οποίες δραστηριοποιούνται οι Εταιρίες – Στόχοι Ι και ΙΙ:
- α) η παραγωγή και προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής, συμπεριλαμβανομένων των εισαγωγών,
 - β) η κατασκευή μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας,
 - γ) η προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο λιανικής,
 - δ) η προμήθεια φυσικού αερίου σε επίπεδο χονδρικής, και
 - ε) η προμήθεια φυσικού αερίου σε επίπεδο λιανικής.

V.1.2 Αγορά παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής

Προϊόντική και γεωγραφική αγορά

50. Σύμφωνα με την ενωσιακή πρακτική, η αγορά παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής αποτελεί διακριτή αγορά του κλάδου της ηλεκτρικής ενέργειας⁵⁴. Η εν λόγω αγορά περιλαμβάνει την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας σε σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής, τις εισαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας μέσω διεθνών διασυνδέσεων, καθώς και την πώληση ηλεκτρικής ενέργειας στη χονδρεμπορική αγορά στους εμπόρους, τους διανομείς και τους βιομηχανικούς τελικούς χρήστες⁵⁵. Η ανωτέρω οριοθέτηση της αγοράς αποτελεί πάγια πρακτική της Ε.Ε., η οποία δεν προβαίνει σε περαιτέρω διαχωρισμό ανάλογα με τον τρόπο/μέσο παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας⁵⁶, αλλά διακρίνεται σε Διασυνδεδεμένα (ΔΣ) και Μη Διασυνδεδεμένα Συστήματα (ΜΔΣ).
51. Στις προηγούμενες αποφάσεις της ΕΑ, η εν λόγω αγορά περιλαμβάνει την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και έγχυσης της στο σύστημα συμπεριλαμβανομένων των εισαγωγών, χωρίς διαχωρισμό στον τρόπο παραγωγής της και εξετάζεται ως ενιαία ή διακρίνεται σε Διασυνδεδεμένο και Μη Διασυνδεδεμένο Σύστημα⁵⁷.
52. Ως προς τη γεωγραφική της οριοθέτηση, σύμφωνα με την ενωσιακή⁵⁸ και ελληνική⁵⁹ πρακτική, η αγορά για την παραγωγή και προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής ορίζεται

⁵⁴ Οι υπόλοιπες αγορές του κλάδου είναι η λιανική προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας, η μεταφορά ηλεκτρικής ενέργειας και η διανομή ηλεκτρικής ενέργειας. Βλ. αποφάσεις Ε.Ε. COMP/M.5979 KGHM/TAURON WYTWARZANIE/JV (23.07.2012, παρ. 15), COMP/M.7131 COMPAL ELECTRONICS/TOSHIBA TELEVISION CENTRAL EUROPE (22.01.2014, παρ. 29), COMP/M.7137 EDF/DALKIA EN FRANCE (25.06.2014, παρ. 28), M.9952 – PKN ORLEN/PNGNiG (παρ. 14).

⁵⁵ Βλ. σχετικά Hancher κ.ά., EU Energy Law, Vol. II, ό.π., σελ. 13, παρ. 2.22 καθώς και αποφάσεις Ε.Ε. COMP/M.5911 TENNET/ELIA/GASUNIE/APX-ENDEX (15.09.2010, παρ. 21) και COMP/M.8660 FORTUM/UNIPER (15.06.2018, παρ. 18).

⁵⁶ Βλ. M.8855 - OTARY / ENECO / ELECTRABEL / JV, COMP/M.7927 – EPH/ENEL/SE, παρ. 9-12, COMP/M.6984 – EPH/STREDOSLOVENSKA ENERGETIKA, παρ. 15, M.3268 – SYDKRAFT/GRANINGE, παρ. 19-20, COMP/M.8660 – FORTUM/UNIPER, παρ. 18-21.

⁵⁷ Βλ. αποφάσεις ΕΑ 577/2013, 666/2018, 740/2021, 744/2021.

⁵⁸ Βλ. αποφάσεις Ευρωπαϊκής Επιτροπής M.5249/2008 - EDISON / HELLENIC PETROLEUM / JV, M.493/1994 - TRACTEBEL / DISTRIGAZ (II) και M.1853/2001 - EDF / EnBW.

⁵⁹ Βλ. αποφάσεις ΕΑ 446/V/2009 (ΔΕΗ και Χαλυβουργική) και 339/V/2007 (IBERDROLA ENERGIAS RENOVABLES S.A.U. και X. POKAS A.E.).

γεωγραφικά ως εθνική και ενίοτε στενότερα. Κατά την άποψη της υπηρεσίας και σύμφωνα με τις αποφάσεις της ΕΑ⁶⁰ και της Ε.Επ.⁶¹, η σχετική γεωγραφική αγορά της παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής μπορεί να διαχωριστεί περαιτέρω σε δύο επιμέρους αγορές που αφορούν στο Διασυνδεδεμένο Σύστημα και Μη Διασυνδεδεμένο Σύστημα. Στο ΔΣ περιλαμβάνεται η ηπειρωτική Ελλάδα και ένα μέρος των νησιών, ενώ στο ΜΔΣ περιλαμβάνεται το σύνολο σχεδόν των νησιών της χώρας (Ρόδος, Κρήτη, Λέσβος, Σάμος, κ.λπ.), τα οποία δεν συμμετέχουν στον Ημερήσιο Ενεργειακό Προγραμματισμό και βασίζονται σε αυτόνομους πετρελαϊκούς σταθμούς παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και μονάδες ΑΠΕ. Εξαιτίας του γεγονότος ότι δεν υπάρχουν ανταλλαγές ηλεκτρικής ενέργειας μεταξύ των δύο συστημάτων και σε συνδυασμό με το ότι οι συνθήκες παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής στο ΜΔΣ της χώρας⁶² διαφέρουν σημαντικά σε σχέση με την ηπειρωτική Ελλάδα και τα διασυνδεδεμένα νησιά, μπορεί να θεωρηθεί ότι το κάθε ένα σύστημα εξυπηρετεί διαφορετική σχετική γεωγραφική αγορά.

53. Ενόψει των ανωτέρω, για τους σκοπούς εξέτασης της παρούσας συγκέντρωσης ορίζεται η αγορά της παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής (χωρίς διάκριση σε μονάδες συμβατικές και ΑΠΕ) σε επίπεδο ελληνικής επικράτειας και διακρίνεται σε Διασυνδεδεμένο και Μη Διασυνδεδεμένο Σύστημα. Με την άποψη αυτή συμφωνούν και τα Μέρη⁶³. Σημειώνεται δε ότι με οποιονδήποτε τρόπο και αν οριστεί η προϊόντική και γεωγραφική αγορά, η αξιολόγηση της υπό κρίση πράξης δεν μεταβάλλεται, καθώς τα μερίδια αγοράς των συμμετεχουσών εταιριών είναι σε κάθε περίπτωση αρκετά χαμηλά. Στην αγορά αυτή δραστηριοποιούνται οι Εταιρίες – Στόχοι Ι και ΙΙ και ο Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ μέσω των Εταιριών -Στόχων, δεδομένου του κοινού ελέγχου που ήδη ασκεί, καθώς και της ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ.

Μερίδια αγοράς

54. Στον Πίνακα 7 εμφανίζεται η συνολική ετήσια παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας στην Ελλάδα ανά τύπο τεχνολογίας σε απόλυτες τιμές (GWh) και ποσοστιαία κατανομή (%) για την περίοδο 2016-2021 (α' εξάμηνο):

Πίνακας 7 : Ετήσια παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας (GWh) στην Ελλάδα, έτη 2016-2021 (α' εξάμηνο)						
Τύπος Τεχνολογίας	Έτος					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (α' εξ.)
Διασυνδεδεμένο Σύστημα						

⁶⁰ Βλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΕΑ 458/V/2009, 577/VII//2013, 621/2015 και 666/2018.

⁶¹ Βλ. απόφαση Ε.Επ. της 05.03.2008 για τα δικαιώματα χρήσης λιγνίτη από τη ΔΕΗ Α.Ε.

⁶² Ήτοι διαφορετικές διαδικασίες αδειοδότησης για κατασκευή σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, δεδομένου ότι οι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας στο ΜΔΣ δεν συμμετέχουν στις αγορές 1) Ενεργειακή Χρηματοπιστωτική Αγορά, 2) Αγορά Επόμενης Ημέρας, 3) Ενδοημερήσια Αγορά και 4) Αγορές Ισχύος και Ενέργειας Εξισορρόπησης. Ειδικότερα, η διαχείριση των Ηλεκτρικών Συστημάτων των Μη Διασυνδεδεμένων Νησιών, που περιλαμβάνει τη διαχείριση της παραγωγής, τη λειτουργία της αγοράς και των συστημάτων των νησιών αυτών, είναι ευθύνη της ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. και πραγματοποιείται σύμφωνα με τον «Κώδικα Διαχείρισης Ηλεκτρικών Συστημάτων Μη Διασυνδεδεμένων Νησιών», που προβλέπεται στο άρθρο 130 του Ν. 4001/2011.

⁶³ Γνωστοποίηση, σελ. 28, υποσημείωση 21.

Πίνακας 7 : Ετήσια παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας (GWh) στην Ελλάδα, έτη 2016-2021 (α' εξάμηνο)						
Τύπος Τεχνολογίας	Έτος					
	Συμβατικοί τύποι τεχνολογίας	32.253	35.241	34.094	30.009	26.429
	78%	77%	75%	71%	66%	65%
Τεχνολογίες ΑΠΕ	8.955	10.517	11.230	12.398	13.519	7.576
	22%	23%	25%	29%	34%	35%
Σύνολο Διασυνδεδεμένου Συστήματος	41.208	45.758	45.324	42.407	39.948	21.760
Μη Διασυνδεδεμένο Σύστημα						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (α' εξ.)
Συμβατικοί τύποι τεχνολογίας	4.636	4.848	4.586	4.595	3.832	1.816
	81%	82%	82%	83%	80%	80%
Τεχνολογίες ΑΠΕ	1.095	1.035	985	959	976	446
	19%	18%	18%	17%	20%	20%
Σύνολο Μη Διασυνδεδεμένου Συστήματος	5.731	5.883	5.571	5.554	4.808	2.262
Επικράτεια						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (α' εξ.)
Συμβατικοί τύποι Τεχνολογίας	36.889	40.089	38.680	34.604	30.261	16.000
	79%	78%	76%	72%	68%	67%
Τεχνολογίες ΑΠΕ	10.050	11.552	12.215	13.357	14.495	8.022
	21%	22%	24%	28%	32%	33%
Σύνολο Διασυνδεδεμένου και Μη Διασυνδεδεμένου Συστήματος	46.939	51.641	50.895	47,961	44.756	24.022
Εισαγωγές	10.743	8.889	10.995	12.518	10.547	4.253
ΣΥΝΟΛΟ (Παραγωγή + Εισαγωγές)	57.682	60.530	61.890	60.479	55.303	28.275

Πηγή: Γνωστοποίηση σελ. 37-38 και απαντητική επιστολή 6860/30.08.2021, παράρτημα Θ

55. Παρακάτω στον Πίνακα 8, εμφανίζεται η ετήσια παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας των συμμετεχουσών εταιριών, σε απόλυτες τιμές (GWh) και ποσοστά (%) για την περίοδο 2016-2021 (α' εξάμηνο)⁶⁴:

Πίνακας 8: Ετήσια Παραγωγή, 2016–2021 (α' εξάμηνο), απόλυτες τιμές (GWh)							
Έτος	Εταιρία	Διασυνδεδεμένο		Μη διασυνδεδεμένο		Διασυνδεδεμένο & Μη	
		GWh	(%)	GWh	(%)	GWh	(%)
2016							
	ΕΤΑΙΡΙΕΣ- ΣΤΟΧΟΙ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%

⁶⁴ Δεν περιλαμβάνονται οι εισαγωγές ενέργειας.

Πίνακας 8: Ετήσια Παραγωγή, 2016–2021 (α' εξάμηνο), απόλυτες τιμές (GWh)							
Έτος	Εταιρία	Διασυνδεδεμένο		Μη διασυνδεδεμένο		Διασυνδεδεμένο & Μη	
		GWh	(%)	GWh	(%)	GWh	(%)
	ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΠΕ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	Σύνολο ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[...]	[5-10]%	[...]	[0-5]%	[...]	[5-10]%
	Λοιπές εταιρίες	[...]	[85-95]%	[...]	[95-100]%	[...]	[85-95]%
	Σύνολο	41.208	100,00%	5.730	100,00%	46.939	100,00%
2017	ΕΤΑΙΡΙΕΣ- ΣΤΟΧΟΙ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΠΕ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	Σύνολο ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[...]	[5-10]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	Λοιπές εταιρίες	[...]	[85-95]%	[...]	[95-100]%	[...]	[95-100]%
	Σύνολο	45.758	100,00%	5.883	100,00%	51.641	100,00%
2018	ΕΤΑΙΡΙΕΣ- ΣΤΟΧΟΙ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΠΕ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	Σύνολο ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[...]	[5-10]%	[...]	[0-5]%	[...]	[5-10]%
	Λοιπές εταιρίες	[...]	[85-95]%	[...]	[95-100]%	[...]	[85-95]%
	Σύνολο	45.324	100,00%	5.571	100,00%	50.895	100,00%
2019	ΕΤΑΙΡΙΕΣ- ΣΤΟΧΟΙ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΠΕ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	Σύνολο ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[...]	[5-10]%	[...]	[0-5]%	[...]	[5-10]%
	Λοιπές εταιρίες	[...]	[85-95]%	[...]	[95-100]%	[...]	[85-95]%
	Σύνολο	42.407	100,00%	5.554	100,00%	47.961	100,00%
2020	ΕΤΑΙΡΙΕΣ- ΣΤΟΧΟΙ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΠΕ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	Σύνολο ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[...]	[5-10]%	[...]	[0-5]%	[...]	[5-10]%
	Λοιπές εταιρίες	[...]	[85-95]%	[...]	[95-100]%	[...]	[85-95]%
	Σύνολο	39.948	100,00%	4.808	100,00%	44.756	100,00%
2021 (α' εξ.)	ΕΤΑΙΡΙΕΣ- ΣΤΟΧΟΙ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%

Πίνακας 8: Ετήσια Παραγωγή, 2016–2021 (α' εξάμηνο), απόλυτες τιμές (GWh)							
Έτος	Εταιρία	Διασυνδεδεμένο		Μη διασυνδεδεμένο		Διασυνδεδεμένο & Μη	
		GWh	(%)	GWh	(%)	GWh	(%)
	ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΠΕ	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%	[...]	[0-5]%
	Σύνολο ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[...]	[5-10]%	[...]	[0-5]%	[...]	[5-10]%
	Λοιπές εταιρίες	[...]	[85-95]%	[...]	[95-10]%	[...]	[85-95]%
	Σύνολο	21.760	100,00%	2.262	100,00%	24.022	100,00%

Πηγή: Γνωστοποίηση, σελ. 39 και απαντητική επιστολή 6860/30.08.2021, παράρτημα Θ

56. Συνοψίζοντας τα δεδομένα από τους παραπάνω πίνακες, στον Πίνακα 9 εμφανίζεται η συνολική ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας που εγχύθηκε στο σύστημα για την ελληνική επικράτεια (παραγωγή και εισαγωγές), και τα αντίστοιχα μερίδια αγοράς του ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ⁶⁵ για την περίοδο 2016-2021(α' εξάμηνο):

Πίνακας 9: Συνολική ενέργεια που εγχύθηκε στο σύστημα (GWh) και μερίδια αγοράς ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, 2016 – 2021 (α' εξάμηνο)						
Έτος	2016	2017	2018	2019	2020	2021(α' εξ.)
Διασυνδεδεμένο σύστημα*	51.951	54.647	56.319	54.925	50.495	26.013
Μη διασυνδεδεμένο σύστημα	5.730	5.883	5.571	5.554	4.808	2.262
Συνολική ενέργεια**	57.681	60.530	61.890	60.479	55.303	28.275
ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ διασυνδεδεμένο*	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ μη διασυνδεδεμένο	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Σύνολο ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ**	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
% ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ στο Διασυνδεδεμένο Σύστημα	[5-10]%	[0-5]%	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%
% ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ στο Μη Διασυνδεδεμένο Σύστημα	[0-5]%	[0-5]%	[0-5]%	[0-5]%	[0-5]%	[0-5]%
% ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ επί στις Συνολικής Ενέργειας	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%	[5-10]%
*Περιλαμβάνει τις Εισαγωγές						
**Περιλαμβάνει Διασυνδεδεμένο και Μη Διασυνδεδεμένο σύστημα						

Πηγή: ΓΔΑ, βάσει στοιχείων από Γνωστοποίηση, σελ. 37-40 και υπ' αριθ. πρωτ. 6860/30.08.2021 απαντητική επιστολή, παράρτημα Θ

57. Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του παραπάνω Πίνακα 9, τα μερίδια αγοράς των Μερών είναι διαχρονικά χαμηλά, υπό οποιαδήποτε θεώρηση, ήτοι είτε επί του συνόλου της εγχεόμενης ενέργειας στην ελληνική επικράτεια είτε επί του Διασυνδεδεμένου και Μη Διασυνδεδεμένου

⁶⁵ Περιλαμβάνει παραγωγή από όλες τις εταιρίες του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ (συμπεριλαμβάνονται ΗΡΩΝ Ι, ΗΡΩΝ ΙΙ στο 100% της παραγόμενης ποσότητας, χωρίς αναλογία της ιδιοκτησίας του μετοχικού κεφαλαίου του Ομίλου).

Συστήματος χωριστά. Ειδικότερα, επί της συνολικής ενέργειας που εγχύθηκε στο σύστημα, το μερίδιο αγοράς του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ για το 2020 είναι [5-10]%, ενώ για το πρώτο εξάμηνο του 2021 μειώνεται περαιτέρω ελαφρώς στο [5-10]%. Συνολικά κατά την τελευταία πενταετία το μερίδιο αγοράς βαίνει αυξανόμενο με αργό ρυθμό.

58. Λαμβάνοντας υπόψη την εγκατεστημένη ισχύ πανελλαδικά (σε MW), στον κάτωθι Πίνακα 10 παρουσιάζονται τα μερίδια αγοράς των Μερών βάσει αυτής.

Πίνακας 10: Εγκατεστημένη Ισχύς στην Ελλάδα σε απόλυτες τιμές (MW) και ποσοστά (%), 2016-2021 (α' εξάμηνο)						
Τύπος Τεχνολογίας	Έτος					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021(α' εξ.)
Διασυνδεδεμένο Σύστημα						
	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Συμβατικοί τύποι τεχνολογίας	[65-75]%	[65-75]%	[65-75]%	[65-75]%	[55-65]62%	[55-65]61%
	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Τεχνολογίες ΑΠΕ	[25-35]%	[25-35]%	[25-35]%	[35-45]%	[35-45]%	[35-45]%
Σύνολο Διασυνδεδεμένου Συστήματος	17.331	17.594	17.574	18.479	19.754	20.212
Μη Διασυνδεδεμένο Σύστημα						
	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Συμβατικοί τύποι τεχνολογίας	[75-85]%	[75-85]%	[75-85]%	[75-85]%	[75-85]%	[75-85]%
	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Τεχνολογίες ΑΠΕ	[15-25]%	[15-25]%	[15-25]%	[15-25]%	[15-25]%	[15-25]%
Σύνολο Μη Διασυνδεδεμένου Συστήματος	2.244	2.091	2.217	2.216	2.220	2.225
Επικράτεια						
	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Συμβατικοί τύποι Τεχνολογίας	[65-75]%	[65-75]%	[65-75]%	[65-75]%	[55-65]%	[55-65]%
	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Τεχνολογίες ΑΠΕ	[25-35]%	[25-35]%	[25-35]%	[25-35]%	[35-45]36%	[35-45]%
Σύνολο Διασυνδεδεμένου και Μη Διασυνδεδεμένου Συστήματος	19.575	19.685	19.791	20.695	21.974	22.437
Εγκατεστημένη ισχύς ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Μερίδιο αγοράς ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[5-10]%	[5-	[5-	[5-	[5-	[5-

Πίνακας 10: Εγκατεστημένη Ισχύς στην Ελλάδα σε απόλυτες τιμές (MW) και ποσοστά (%), 2016-2021 (α' εξάμηνο)						
Τύπος Τεχνολογίας	Έτος					
		10]%	10]%	10]%	10]%	10]%

Πηγή: ΓΔΑ, βάσει στοιχείων από Γνωστοποίηση, σελ. 37-40 και υπ' αριθ. πρωτ. 6860/30.08.2021 απαντητική επιστολή, παράρτημα Θ

59. Από τα στοιχεία του ανωτέρω Πίνακα 10 προκύπτει ότι και υπό τη θεώρηση της εγκατεστημένης ισχύος, τα μερίδια αγοράς του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, αλλά και ειδικότερα του έτους 2020 είναι σε χαμηλά επίπεδα (2020: [5-10]% και 2021 (α' εξ.): [5-10]%) παραμένοντας σχεδόν σταθερά κατά την τελευταία 5ετία.
60. Τα ανωτέρω μερίδια υπολογίζονται με την υπόθεση πως η παραγόμενη ενέργεια των ΗΡΩΝ Ι και ΙΙ, συνυπολογίζεται εξ' ολοκλήρου στα μερίδια της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, για όλο το διάστημα 2016-2020. Όπως προκύπτει, τα μερίδια αγοράς είναι εξαιρετικά χαμηλά ακόμα και υπό αυτήν την αυστηρή θεώρηση. Για λόγους πληρότητας παρόλα αυτά, στον Πίνακα 11 παρακάτω υπολογίζεται η ουσιαστική μεταβολή που επέρχεται στο μερίδιο αγοράς της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ λόγω της αλλαγής του ελέγχου των ΗΡΩΝ Ι και ΗΡΩΝ ΙΙ από κοινό σε αποκλειστικό:

Πίνακας 11: Διαφορά στην εγκατεστημένη ισχύ ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ λόγω της συγκέντρωσης, 2021						
		ΠΡΙΝ ΤΗ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗ			ΜΕΤΑ ΤΗ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗ	
	Ισχύς (σε MW)	Έλεγχος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	Μερίδιο αγοράς ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	Διαφορά σε MW	Έλεγχος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	Μερίδιο αγοράς ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ
ΗΡΩΝ Ι	[...]	50%		[...]	100%	
ΗΡΩΝ ΙΙ	[...]	25%		[...]	100%	
ΣΥΝΟΛΟ	[...]	[...]	[0-5]%	[...]	[...]	[5-10]%

Πηγή: ΓΔΑ, βάσει στοιχείων από Γνωστοποίηση, σελ. 37-40 και υπ' αριθ. πρωτ. 6860/30.08.2021 απαντητική επιστολή, Παράρτημα Θ

61. Όπως προκύπτει από τον παραπάνω πίνακα, βάσει των στοιχείων α' εξαμήνου 2021, η υπό έγκριση συναλλαγή θα φέρει αύξηση του μεριδίου αγοράς του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ κατά συνολικά [0-5]% (από [5-10]% σε [5-10]%) στην εγκατεστημένη ισχύ μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Τη μεγαλύτερη επίδραση θα έχει η αγορά της ΗΡΩΝ ΙΙ, λόγω μεγαλύτερου μεγέθους της μονάδας παραγωγής και υψηλότερου ποσοστού μετοχών που μεταβιβάζονται.

V.1.3 Αγορά κατασκευής μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας

Προϊοντική αγορά και γεωγραφική αγορά

62. Σύμφωνα με τις αποφάσεις της Ε.Επ.⁶⁶ και της ΕΑ⁶⁷, η αγορά της κατασκευής μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας αποτελεί διακριτή αγορά προϊόντος, καθώς η απαιτούμενη εξειδικευμένη τεχνική ικανότητα και το μέγεθος, η αξία και ο διεθνής ή εθνικός χαρακτήρας των έργων δεν επιτρέπει τη δραστηριοποίηση του συνόλου των κατασκευαστικών εταιριών στα έργα κατασκευής μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Η εν λόγω αγορά αποτελεί διακριτή σχετική αγορά προηγούμενου σταδίου της αγοράς παραγωγής και χονδρικής προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας.
63. Η αγορά της κατασκευής μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας θα μπορούσε να διακριθεί περαιτέρω σύμφωνα με τον τύπο της μονάδας παραγωγής και τον απαραίτητο τεχνολογικό εξοπλισμό⁶⁸. Ωστόσο δεν κρίνεται αναγκαία η περαιτέρω διάκριση ή μη διάκριση της αγοράς για την εξέταση της παρούσας συγκέντρωσης, δεδομένου ότι δεν προκύπτουν σχετικοί προβληματισμοί, καθώς η αξιολόγηση της υπό κρίση πράξης δεν μεταβάλλεται υπό οποιαδήποτε θεώρηση.
64. Αναφορικά με τον γεωγραφικό προσδιορισμό της αγοράς, η Γνωστοποιούσα αναφέρει ότι η γεωγραφική διάσταση της κατασκευής μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας θα μπορούσε να κριθεί ως ευρύτερη από εθνική, καλύπτουσα χώρες του ΕΟΧ. Ειδικότερα, αναφέρεται ότι *«Αφενός, δεν υπάρχουν εμπόδια εισόδου που να δυσχεραίνουν την δραστηριοποίηση αλλοδαπών επιχειρήσεων. Τουναντίον, μάλιστα, η κατασκευή μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ανατίθεται σε μία επιχείρηση κατόπιν πραγματοποίησης διεθνούς διαγωνισμού με αντικείμενο την ανάθεση του συνόλου του έργου. Αφετέρου, οι συνθήκες ανταγωνισμού εντός της Ελληνικής επικράτειας δεν διαφοροποιούνται σε βαθμό τέτοιο που θα δικαιολογούσε έναν στενότερο / εθνικό ορισμό.»*⁶⁹.
65. Η ΕΑ σε προηγούμενες αποφάσεις της έχει ορίσει την αγορά ως εθνική⁷⁰. Τούτο διότι, παρόλο που οι διαγωνισμοί για τα εν λόγω έργα είναι διεθνείς, εκτιμάται ότι οι ελληνικές εταιρίες διαθέτουν πιο εξειδικευμένη εμπειρία στην τοπική αγορά και αμεσότερη/οικονομικότερη πρόσβαση σε πόρους (συνεργεία/εργατικό δυναμικό, μηχανολογικό εξοπλισμό κ.λπ.) οι οποίοι είναι αναγκαίοι για την ολοκλήρωση έργων στην Ελλάδα. Συνεπώς, είναι πιθανό πως είναι οικονομικά και λειτουργικά ευκολότερο για μια ελληνική τεχνική εταιρία να καταθέσει ανταγωνιστική προσφορά και, ακολούθως, να υλοποιήσει ένα έργο εντός Ελλάδος, σε σύγκριση με μια αντίστοιχη εταιρία του εξωτερικού. Ως εκ τούτου, η γεωγραφική αγορά για την αγορά κατασκευής μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας για τους σκοπούς της παρούσας συγκέντρωσης ορίζεται ως το σύνολο της ελληνικής επικράτειας.
66. Στην εν λόγω αγορά ο Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ δραστηριοποιείται μέσω της θυγατρικής του εταιρίας ΤΕΡΝΑ ΑΕ⁷¹.

⁶⁶ Βλ. αποφάσεις της Ε.Επ. COMP/M.5445 – MYTILINEOS/MOTOR OIL/CORINTHOS POWER, σκ. 28, 30, 39-40, COMP/M. 3653 – SIEMENS/VATech, σκ. 13-20 και COMP/M.6350 – SIEMENS/NEM HOLDING.

⁶⁷ Βλ. αποφάσεις ΕΑ 577/IV/2013, 694/2019, 740/2021 και 744/2021.

⁶⁸ Βλ. απόφαση Ε.Επ. COMP/M.6350 – SIEMENS/NEM HOLDING.

⁶⁹ Επιστολή 6860/30.08.2021, ερώτ. 15.

⁷⁰ Βλ. ΕΑ 577/2013, παρ.53 και 694/2019, 740/2021 και 744/2021.

⁷¹ Επιστολή 6860/30.08.2021, ερώτ. 15.

Μερίδια αγοράς

67. Η γνωστοποιούσα αναφέρει ότι «...ενόψει των ιδιαιτεροτήτων και της δομής της ζήτησης στην αγορά κατασκευής μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, τυχόν εκτίμηση της ανταγωνιστικής θέσης των παικτών μέσω μεριδίων αγοράς ενδέχεται να είναι επισφαλής. Επί παραδείγματι, κύριος πελάτης της ΤΕΡΝΑ Α.Ε...είναι η ΔΕΗ. Η ζήτηση της ΔΕΗ για υπηρεσίες κατασκευής μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας διενεργείται υποχρεωτικά μέσω διεθνών δημόσιων διαγωνισμών. Ως εκ τούτου, τυχόν κατοχή υψηλού μεριδίου σε συγκεκριμένη χρονική στιγμή δεν συνεπάγεται και διαρκή δύναμη στην αγορά. Πρόκειται, δηλαδή, για περίπτωση όπου η ανταγωνιστική διαδικασία λαμβάνει χώρα «για την αγορά» (“competition for the market”)⁷².
68. Πράγματι, η συγκεκριμένη αγορά χαρακτηρίζεται από ειδικές συνθήκες, καθώς:
- α) στις αγορές κατασκευής μεγάλων θερμικών μονάδων, πράγματι, γίνονται διεθνείς διαγωνισμοί, στους οποίους ο ανάδοχος αναλαμβάνει το σύνολο του έργου (competition for the market),
- β) στην κατασκευή έργων ΑΠΕ (αιολικά, φωτοβολταϊκά) δραστηριοποιούνται πάρα πολλοί παίκτες/πολλές εταιρίες, εκ των οποίων ένας μεγάλος αριθμός μόνο σε τοπικό επίπεδο. Έτσι είναι εξαιρετικά δύσκολη η συλλογή στοιχείων και η χαρτογράφηση της, ούτως ή άλλως, κατακερματισμένης αγοράς.
69. Περαιτέρω, η τάση στην αγορά (με βάση και τις Ευρωπαϊκές οδηγίες και στόχους) είναι προς την κατασκευή μονάδων ΑΠΕ, τομέα στον οποίο ο όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ έχει σαφώς πιο περιορισμένη παρουσία. Σε κάθε περίπτωση, όπως αναφέρει και η Γνωστοποιούσα, «...ουδεμία αλλαγή στην ανταγωνιστική δομή αυτής επέρχεται συνεπεία της γνωστοποιούμενης συναλλαγής, ούτε και δύναται η υπό εξέταση συναλλαγή να επηρεάσει την κάθετη διάδραση αυτής με τις αγορές δραστηριοποίησης των Επιχειρήσεων – Στόχων (δεδομένου, μεταξύ, άλλων ότι η γνωστοποιούμενη πράξη αφορά μεταβολή από κοινό σε αποκλειστικό έλεγχο)⁷³.
70. Σε κάθε περίπτωση, λαμβάνοντας υπόψιν την ισχύ των έργων τα οποία έχει κατασκευάσει η ΤΕΡΝΑ⁷⁴ και τα ολοκληρωμένα έργα ΑΠΕ για τα έτη 2015-2020 συνολικής ισχύος 2.735 MW⁷⁵, δύναται να υποστηριχθεί ότι το μερίδιο αγοράς της ΤΕΡΝΑ στην εν λόγω αγορά για το 2020 είναι μεγαλύτερο του 25%. Ωστόσο, οποιοσδήποτε ακριβής προσδιορισμός του μεριδίου της παρέλκει καθώς δεν μεταβάλλεται η αξιολόγηση της υπό κρίσης πράξης. Τούτο διότι αυτή δεν επιφέρει καμία αλλαγή στην ανταγωνιστική δομή της αγοράς ούτε δύναται να επηρεάσει την κάθετη σχέση της ΤΕΡΝΑ με τις Εταιρίες Στόχους Ι και ΙΙ, καθώς η σχέση αυτή προϋπήρχε και δεν αποτελεί συνέπεια της συναλλαγής, λόγω της ήδη άσκησης κοινού ελέγχου του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ επί των τελευταίων.

⁷⁴ <http://www.terna.gr/activities/energy/project-ses-ptolemais>, ισχύος 660 MW.

⁷⁴ <http://www.terna.gr/activities/energy/project-ses-ptolemais>, ισχύος 660 MW.

⁷⁴ <http://www.terna.gr/activities/energy/project-ses-ptolemais>, ισχύος 660 MW.

⁷⁵ <https://www.dapeep.gr/>.

V.1.4 Αγορά προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο λιανικής

Προϊοντική αγορά και γεωγραφική αγορά

71. Σύμφωνα με την ενωσιακή και ελληνική πρακτική, η πώληση ηλεκτρικής ενέργειας στους τελικούς καταναλωτές (λιανική) διακρίνεται ως ξεχωριστή σχετική αγορά προϊόντος. Περαιτέρω διαχωρισμός μπορεί να γίνει σε επίπεδο τελικών καταναλωτών, με αποτέλεσμα να διακρίνονται δύο επιμέρους υποαγορές που αφορούν στους μεγάλους βιομηχανικούς πελάτες (Πελάτες Υψηλής Τάσης) και στους μικρούς βιομηχανικούς/εμπορικούς και οικιακούς πελάτες (Πελάτες Μέσης και Χαμηλής Τάσης). Με την άποψη αυτή συμφωνεί και η Γνωστοποιούσα⁷⁶.
72. Για τους σκοπούς της υπό κρίση συγκέντρωσης, βάσει των σχετικών κριτηρίων και της υπάρχουσας νομολογίας, η προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο λιανικής ορίζεται ως διακριτή σχετική αγορά προϊόντος στην οποία δραστηριοποιείται η ΗΡΩΝ Ι και επομένως ο Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ δεδομένου του κοινού ελέγχου τον οποίο ασκεί ήδη ασκεί.
73. Επιπροσθέτως, σύμφωνα με τις πρακτικές της Ε.Επ. και της ΕΑ, η γεωγραφική αγορά για την προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο λιανικής καλύπτει ολόκληρη την ελληνική επικράτεια, όπου οι δραστηριοποιούμενες επιχειρήσεις ανταγωνίζονται μεταξύ τους υπό επαρκώς ομοιογενείς συνθήκες ανταγωνισμού⁷⁷. Περαιτέρω διάκριση δύναται να γίνει σε επίπεδο Διασυνδεδεμένου και Μη Διασυνδεδεμένου συστήματος.
74. Με βάση τα ανωτέρω και για τους σκοπούς της υπό κρίση πράξης, η αγορά της προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο λιανικής είναι μια διακριτή αγορά, η οποία περιλαμβάνει το σύνολο της ελληνικής επικράτειας.

Μερίδια αγοράς

75. Από τα στοιχεία που προσκομίσθηκαν, προκύπτει ο παρακάτω πίνακας αναφορικά με τα μερίδια αγοράς του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ⁷⁸ στο Διασυνδεδεμένο σύστημα:

Πίνακας 12: Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ στην αγορά λιανικής προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας, 2016-2020			
(Διασυνδεδεμένο Σύστημα)			
Τελευταίος μήνας έτους	Υψηλή Τάση	Μέση Τάση	Χαμηλή Τάση
Δεκ. - 2016	-	[0-5]%	[0-5]%
Δεκ. - 2017	-	[0-5]%	[0-5]%
Δεκ. - 2018	-	[0-5]%	[0-5]%
Δεκ. - 2019	-	[0-5]%	[0-5]%

⁷⁶ Γνωστοποίηση, σελ. 29.

⁷⁷ Βλ. απόφαση ΕΑ 389/V/2009, παρ. 3.1 (Γνωστοποίηση, σελ. 64, υποσ. 35). Επίσης, αποφάσεις ΕΑ 577/VII/2013 (παρ. 55), 389/V/2008 (παρ. 3.1 σελ. 8) και αποφάσεις της Ε.Επ. COMP/M.3868-DONG/Elsam/Energi E2, (14.03.2006, παρ. 272), COMP/39.386 (17.03.2010, παρ. 23-24 με περαιτέρω παραπομπές), COMP/M.4180 GAZ DE FRANCE / SUEZ.

⁷⁸ Ειδικότερα, τα μερίδια προέρχονται από τη δραστηριότητα της ΗΡΩΝ Ι. Σημειώνεται πως, για τον υπολογισμό των μεριδίων αγοράς, υπολογίζεται το σύνολο της δραστηριότητας της εταιρίας και όχι μόνο το αναλογούν ποσοστό στον Όμιλο ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ.

Δεκ. - 2020	[0-5]%	[0-5]%	[0-5]%
[2021]	[0-5]%	[0-5]%	[0-5]%

Πηγή: Γνωστοποίηση, σελ. 41-42

76. Για το 2020 το μερίδιο αγοράς στην αγορά προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο λιανικής ανερχόταν σε περίπου [5-10]% στο Διασυνδεδεμένο και [5-10]% στο Μη Διασυνδεδεμένο Σύστημα⁷⁹. Για την ίδια χρονιά, το συνολικό μερίδιο αγοράς (Διασυνδεδεμένου και Μη Συστήματος) ανήλθε σε [5-10]%⁸⁰, το οποίο και παραμένει αμετάβλητο στο πλαίσιο της υπό εξέταση συναλλαγής, δεδομένου ότι στην ΗΡΩΝ Ι η Γνωστοποιούσα ασκεί ήδη κοινό έλεγχο και ο υπολογισμός των μεριδίων έχει ήδη γίνει ως αν να αφορά στο σύνολο της δραστηριότητας του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και όχι στο αναλογούν ποσοστό του, βάσει του μέχρι σήμερα κοινού ελέγχου.

V.I.5 Αγορά προμήθειας φυσικού αερίου σε επίπεδο χονδρικής

Προϊοντική αγορά και γεωγραφική αγορά

77. Κατά την Γνωστοποιούσα⁸¹ η αγορά προμήθειας φ.α. σε επίπεδο χονδρικής χωρίζεται στις εξής υπο-αγορές:
- Στην πρωτογενή αγορά εισαγωγής και προμήθειας φυσικού αερίου, όπου δραστηριοποιούνται οι εισαγωγείς/χονδρέμποροι που εισάγουν φυσικό αέριο από παραγωγούς/χονδρεμπόρους εκτός επικράτειας και το μεταπωλούν σε χονδρέμπορους εντός της ελληνικής επικράτειας, και
 - Στη δευτερογενή αγορά χονδρικής προμήθειας φυσικού αερίου, όπου δραστηριοποιούνται οι χονδρέμποροι που προμηθεύονται φυσικό αέριο από τους ως άνω εισαγωγείς, προκειμένου να το πωλήσουν σε μικρότερους προμηθευτές (μεταπώληση), άποψη με την οποία ταυτίζεται η Επιτροπή.
78. Ως γεωγραφική αγορά ορίζεται η ελληνική επικράτεια. Στην αγορά προμήθειας φυσικού αερίου σε επίπεδο χονδρικής δραστηριοποιείται ο Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ μέσω των εταιριών ΗΡΩΝ Ι, ΗΡΩΝ ΙΙ και ΤΕΡΝΑ.

Μερίδια αγοράς

79. Για την πρωτογενή αγορά εισαγωγής και προμήθειας φυσικού αερίου, τα μερίδια αγοράς έχουν ως εξής:

Πίνακας 13: Πωλήσεις (σε KWh) και μερίδια αγοράς στην πρωτογενή αγορά χονδρικής προμήθειας φυσικού αερίου, έτη 2016-2020					
	2016	2017	2018	2019	2020
Πωλήσεις ΟΜΙΛΟΣ ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ*	-	-	-	[...]	[...]
ΣΥΝΟΛΟ ΕΙΣΑΓΩΓΩΝ	44.588.115. 202	53.868.756.46 8	52.739.890.98 5	57.679.535. 901	63.531.395.48 0

⁷⁹ Απαντητική επιστολή με αριθ. πρωτ. 6860/30.08.2021, ερώτ. 13.

⁸⁰ Βλ. email με αριθ. πρωτ. 6955/01.09.2021.

⁸¹ Γνωστοποίηση, σελ. 30-32.

% ΟΜΙΛΟΣ ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ**	-	-	-	[0-5]%	[0-5]%
* Αφορά τη δραστηριότητα της εταιρίας ΗΡΩΝ Ι. ** Κατ' εκτίμηση λαμβάνοντας υπόψιν τη συνολική ποσότητα εισαγωγών φυσικού αερίου.					

Πηγή: Γνωστοποίηση, σελ. 42

80. Όπως είναι εμφανές, το μερίδιο αγοράς του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ είναι ιδιαίτερα χαμηλό.
81. Ομοίως, για τη δευτερογενή αγορά χονδρικής προμήθειας φυσικού αερίου τα στοιχεία για τον Όμιλο ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ έχουν ως παρακάτω:

Πίνακας 14: Πωλήσεις (σε KWh) στη δευτερογενή αγορά χονδρικής προμήθειας φυσικού αερίου, έτη 2016-2020					
	2016	2017	2018	2019	2020
Πωλήσεις ΟΜΙΛΟΣ ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ*	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
* Αφορά τη δραστηριότητα των ΗΡΩΝ Ι, ΗΡΩΝ ΙΙ και ΤΕΡΝΑ.					

Πηγή: Γνωστοποίηση, σελ. 42

82. Όπως αναφέρει η Γνωστοποιούσα «[τ]ο μερίδιο αγοράς του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ στην εν λόγω αγορά, καίτοι δεν μπορεί να υπολογιστεί με ακρίβεια είναι, σε κάθε περίπτωση, εξαιρετικά μικρό / αμελητέο και, κατ' εσωτερική εκτίμηση, δεν ξεπερνά [0-5]% για το 2020»⁸². Πράγματι, ακόμα και αν υπολογιστεί επί των συνολικών εισαγωγών φυσικού αερίου (βλ. Πίνακα 10 ανωτέρω), το μερίδιο αγοράς του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ για το 2020 ανέρχεται σε 2,12%.

V.1.6 Αγορά προμήθειας φυσικού αερίου σε επίπεδο λιανικής

Προϊοντική αγορά και γεωγραφική αγορά

83. Κατά την Γνωστοποιούσα⁸³ η αγορά προμήθειας φυσικού αερίου σε επίπεδο λιανικής είναι μια ξεχωριστή αγορά που διακρίνεται περαιτέρω στις εξής υποαγορές:
- Προμήθεια σε ηλεκτροπαραγωγούς,
 - Προμήθεια σε μεγάλους βιομηχανικούς τελικούς πελάτες (κατανάλωση > 100 GWh ετησίως),
 - Προμήθεια σε μεσαίους βιομηχανικούς πελάτες, (κατανάλωση μεταξύ 2,2 και 100 GWh ετησίως), μικρούς βιομηχανικούς πελάτες, (κατανάλωση < 2,2 GWh ετησίως) και εμπορικούς πελάτες,
 - Προμήθεια σε οικιακούς πελάτες, ήτοι πελάτες που προμηθεύονται φυσικό αέριο για οικιακή χρήση, άποψη με την οποία ταυτίζεται η Επιτροπή.

⁸² Ο.π., σελ. 43.

⁸³ Ο.π., σελ. 32-33.

84. Ως γεωγραφική αγορά ορίζεται η ελληνική επικράτεια. Στην αγορά προμήθειας φυσικού αερίου σε επίπεδο λιανικής ο Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ δραστηριοποιείται σε όλες τις υποαγορές μέσω της ΗΡΩΝ Ι, ΗΡΩΝ ΙΙ και ΤΕΡΝΑ.

Μερίδια αγοράς

85. Σύμφωνα με τα προσκομισθέντα στοιχεία, για κάθε μία εκ των ανωτέρω υποαγορών λιανικής προμήθειας φυσικού αερίου, προκύπτει ο παρακάτω πίνακας στον οποίο παρουσιάζονται οι ποσότητες (MWh) και τα αντίστοιχα μερίδια αγοράς των μερών, κατά την περίοδο 2019-2020:

Πίνακας 15: Αγορά λιανικής προμήθειας φυσικού αερίου σε ποσότητα (MWh) και μερίδια αγοράς, 2019 – 2020		
	2019	2020
Προμήθεια σε ηλεκτροπαραγωγούς		
ΗΡΩΝ Ι	[...]	[...]
ΗΡΩΝ ΙΙ	[...]	[...]
ΤΕΡΝΑ	[...]	[...]
Σύνολο Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[...]	[...]
Μέγεθος αγοράς ²	37.460.520	41.005.661
Μερίδιο αγοράς ΗΡΩΝ Ι	[5-10]%	[5-10]%
Μερίδιο αγοράς ΗΡΩΝ ΙΙ	[0-5]%	[0-5]%
Μερίδιο αγοράς ΤΕΡΝΑ	[0-5]%	[0-5]%
Μερίδιο αγοράς ΟΜΙΛΟΣ ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[5-10]%	[5-10]%
Προμήθεια σε μεγάλους βιομηχανικούς πελάτες³		
Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ (ΗΡΩΝ Ι)	[...]	[...]
Μέγεθος αγοράς ²	8.810.841	10.373.691
Μερίδιο αγοράς ΟΜΙΛΟΣ ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[5-10]%	[5-10]%
Προμήθεια σε εμπορικούς πελάτες		
Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ (ΗΡΩΝ Ι)	[...]	[...]
Μέγεθος αγοράς ²	1.578.521	1.778.230
Μερίδιο αγοράς ΟΜΙΛΟΣ ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[0-5]%	[0-5]%
Προμήθεια σε οικιακούς πελάτες		

Πίνακας 15: Αγορά λιανικής προμήθειας φυσικού αερίου σε ποσότητα (MWh) και μερίδια αγοράς, 2019 – 2020		
	2019	2020
Όμιλος ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ (ΗΡΩΝ Ι)	[...]	[...]
Μέγεθος αγοράς ²	11.135.964	11.725.254
Μερίδιο αγοράς ΟΜΙΛΟΣ ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ	[0-5]%	[0-5]%
<p>¹ Πωλήσεις σε ηλεκτροπαραγωγούς χωρίς να αποκλείεται η βιομηχανική χρήση</p> <p>² Δελτίο τύπου ΔΕΣΦΑ (https://www.desfa.gr/press-center/press-releases/stoixeia-desfa-gia-thn-katanalwsh-fysikoy-aerioy-to-2020) https://desfa.gr/userfiles/5fd9503d-e7c5-4ed8-9993-a84700d05071/Infographic_GR.pdf</p> <p>³ Πωλήσεις σε μεγάλους βιομηχανικούς πελάτες χωρίς να αποκλείεται η χρήση σε ηλεκτροπαραγωγή</p>		

Πηγή: Γνωστοποίηση, σελ. 44-45

86. Από τα στοιχεία του Πίνακα 15 προκύπτει ότι τα μερίδια σε όλες τις υποαγορές κινούνται σε χαμηλά επίπεδα. Το υψηλότερο μερίδιο αγοράς, συνολικά του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, παρατηρείται στην υποαγορά λιανικής προμήθειας φυσικού αερίου προς ηλεκτροπαραγωγούς, όπου για το 2020 ανήλθε σε [5-10]%, το οποίο παραμένει αμετάβλητο και μετά την ολοκλήρωση της υπό εξέταση συναλλαγής, δεδομένου ότι η Γνωστοποιούσα ασκεί ήδη κοινό έλεγχο στις Εταιρίες-Στόχους Ι και ΙΙ και ο υπολογισμός των μεριδίων έχει ήδη γίνει ωςάν να αφορά στο σύνολο της δραστηριότητας του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ και όχι στο αναλογούν ποσοστό του, βάσει του μέχρι σήμερα κοινού ελέγχου.

V.2 ΕΠΗΡΕΑΖΟΜΕΝΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

87. Ενόψει των ανωτέρω αναλυθέντων στοιχείων και μεριδίων αγοράς, προκύπτει ότι για τους σκοπούς της υπό εξέταση συγκέντρωσης, δεν υπάρχουν οριζόντιες επηρεαζόμενες αγορές, καθώς σε καμία σχετική αγορά δεν πληρούνται τα κριτήρια δραστηριοποίησης τουλάχιστον δύο (2) εκ των συμμετεχουσών εταιριών στην ίδια σχετική αγορά και συνολικό μερίδιο αγοράς τουλάχιστον 15%.
88. Αναφορικά με τις κάθετες σχέσεις, προκύπτουν οι κάτωθι κάθετα επηρεαζόμενες αγορές επόμενου και προηγούμενου σταδίου:
- Αγορά κατασκευής μονάδων ηλεκτρικής ενέργειας, και
 - Αγορά παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής, καθώς στην αγορά προηγούμενου σταδίου δραστηριοποιείται η ΤΕΡΝΑ με μερίδιο αγοράς μεγαλύτερο του 25% ενώ στην αγορά επόμενου σταδίου δραστηριοποιούνται οι ΗΡΩΝ Ι, ΗΡΩΝ ΙΙ και ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ.

VI. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

89. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 3 του Ν. 3959/2011 (όπως ισχύει), η ΕΑ, εφόσον διαπιστώσει ότι η υποβληθείσα συγκέντρωση, καίτοι εμπίπτουσα στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 6 παρ. 1, εντούτοις δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επιμέρους σχετικές αγορές, με απόφασή της, που εκδίδεται εντός μηνός από την πλήρη και προσήκουσα γνωστοποίηση, εγκρίνει τη συγκέντρωση. Ουσιαστικό κριτήριο ελέγχου των συγκεντρώσεων αποτελεί, κατά το άρθρο 7 παρ. 1 του Ν. 3959/2011, ο σημαντικός ή μη περιορισμός του ανταγωνισμού ως αποτέλεσμα της υπό κρίση συγκέντρωσης, στην εθνική αγορά ή σε ένα σημαντικό τμήμα της, και ιδίως με τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης^{84,85}.
90. Εν προκειμένω, όπως παρουσιάστηκε αναλυτικά ανωτέρω⁸⁶, δεν προκύπτει καμία οριζοντίως επηρεαζόμενη αγορά, υπό την έννοια ότι τα μερίδια αγοράς της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ μετά την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου επί των εταιριών ΗΡΩΝ Ι και ΗΡΩΝ ΙΙ τόσο στην αγορά παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής όσο και στην αγορά προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο λιανικής, θα παραμείνουν πολύ χαμηλά, και σε κάθε περίπτωση χαμηλότερα του 15%. Ομοίως, τα μερίδια αγοράς της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ, μετά την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου επί της ΗΡΩΝ Ι και ΗΡΩΝ ΙΙ, στην αγορά χονδρικής προμήθειας φυσικού αερίου και στην αγορά λιανικής προμήθειας φυσικού αερίου, θα παραμείνουν αμετάβλητα και σε κάθε περίπτωση χαμηλότερα του 15%.
91. Περαιτέρω, σε σχέση με την καθέτως επηρεαζόμενη αγορά της κατασκευής μονάδων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας καθέτως συνδεδεμένης με την αγορά επόμενου σταδίου ήτοι την παραγωγή και προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής, σημειώνεται ότι ουδεμία αλλαγή επέρχεται στην ανταγωνιστική δομή της αγοράς ενόψει της γνωστοποιούμενης συναλλαγής ούτε δύναται να επηρεαστεί η κάθετη σχέση της ΤΕΡΝΑ με τις Εταιρίες Στόχους Ι και ΙΙ, καθώς η σχέση αυτή προϋπήρχε και δεν αποτελεί συνέπεια της συναλλαγής, λόγω της ήδη άσκησης κοινού ελέγχου του Ομίλου ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ επί των τελευταίων.
92. Υπό το φως των ανωτέρω, αξιολογείται ότι η υπό εξέταση συναλλαγή δεν θα επιφέρει αλλαγές στη δομή των προαναφερθέντων σχετικών αγορών και ακολούθως δεν θα επηρεαστεί το επίπεδο ανταγωνισμού σε αυτές τις αγορές. Συναφώς, η εξεταζόμενη συγκέντρωση δεν προκαλεί αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις εν λόγω σχετικές αγορές.

⁸⁴ Σύμφωνα με τις Κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων (2004/C 31/03), παρ. 2 «Η Επιτροπή πρέπει να λαμβάνει υπόψη κάθε σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού που ενδέχεται να προκληθεί από τη συγκέντρωση. Η δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης αποτελεί την κυριότερη μορφή αυτού του περιορισμού του ανταγωνισμού».

⁸⁵ Κατά την αξιολόγηση των επιπτώσεων μιας συγκέντρωσης στον ανταγωνισμό, η ΕΑ συγκρίνει τις συνθήκες ανταγωνισμού που θα προκύψουν από την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση με εκείνες που θα επικρατούσαν χωρίς αυτήν. Οι συνθήκες ανταγωνισμού που υφίστανται κατά τον χρόνο της συγκέντρωσης και, σε ορισμένες περιπτώσεις, τυχόν μελλοντικές αλλαγές που ευλόγως αναμένονται, αποτελούν το στοιχείο της σύγκρισης για την αξιολόγηση των επιπτώσεων που συνδέονται αιτιωδώς με τη συγκέντρωση (βλ. Κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων, παρ. 9).

⁸⁶ Βλ. Ενότητα V της παρούσας.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού, σε Ολομέλεια, ομόφωνα εγκρίνει, κατ' άρθρο 8 παρ. 3 του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, της από 06.08.2021 (υπ' αριθ. πρωτ. 6608) γνωστοποιηθείσας συγκέντρωσης που αφορά στην απόκτηση από τις εταιρίες με την επωνυμία «ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ» και «ΤΕΡΝΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (100% θυγατρική εταιρία της ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ), αποκλειστικού ελέγχου, αντίστοιχα, επί των εταιριών «ΗΡΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» και «ΗΡΩΝ Π ΘΕΡΜΟΗΛΕΚΤΡΙΚΟΣ ΣΤΑΘΜΟΣ ΒΟΙΩΤΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», δεδομένου ότι η εν λόγω συγκέντρωση, παρότι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, δεν προκαλεί αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού στις επιμέρους αγορές στις οποίες αφορά.

Η απόφαση εκδόθηκε την **30η Σεπτεμβρίου 2021**.

Η απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 27 Ν. 3959/2011 (ΦΕΚ Α' /93/20.4.2011).

Η Συντάκτης της Απόφασης

Μαρία Ιωαννίδου

Ο Πρόεδρος

Ιωάννης Λιανός

Η Γραμματέας

Ηλιάνα Κούτρα